



**ČETVRTI IZVJEŠTAJ O MONITORINGU
PROVOĐENJA STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2015-2019.
I AKCIONOG PLANA ZA PROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV
KORUPCIJE 2015-2019.**

Mart, 2020. godine.

SADRŽAJ

LISTA AKRONIMA	1
UVOD	3
Opći podaci o Strategiji za borbu protiv korupcije 2015-2019 i Aкционом плану за njenu provedbu.....	5
METODOLOGIJA I PREDMET MONITORINGA	7
Opis i status realizacije aktivnosti iz Akcionog plana po strateškim ciljevima i programima	9
STRATEŠKI CILJ 1 Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta i unapređenje normativnog okvira za borbu protiv korupcije.....	10
Pregled informacija o provedbi aktivnosti iz Strateškog cilja 1.....	10
Pregled statističkih podataka o realizaciji Strateškog cilja 1	36
STRATEŠKI CILJ 2 Razvijanje, promoviranje i provođenje preventivne antikorupcijske aktivnosti u javnom i privatnom sektoru	38
Pregled informacija o provedbi aktivnosti iz Strateškog cilja 2.....	38
Pregled statističkih podataka o realizaciji Strateškog cilja 2	76
STRATEŠKI CILJ 3 Unapređenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona u oblasti borbe protiv korupcije	78
Pregled informacija o provedbi aktivnosti iz Strateškog cilja 3.....	78
Pregled statističkih podataka o realizaciji Strateškog cilja 3	101
STRATEŠKI CILJ 4 Podizanje javne svijesti i promoviranje potrebe za učestvovanjem cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije	103
Pregled informacija o provedbi aktivnosti iz strateškog cilja 4	103
Pregled statističkih podataka o realizaciji Strateškog cilja 4	132
STRATEŠKI CILJ 5 Uspostavljanje efikasnih mehanizama za koordinaciju borbe protiv korupcije, te praćenje i evaluacija provođenja Strategije	134
Pregled informacija o provedbi aktivnosti iz Strateškog cilja 5.....	134
Pregled statističkih podataka o realizaciji Strateškog cilja 5	140
ZAVRŠNI PREGLED PODATAKA O PROVEDBI STRATEGIJE I AKCIONOG PLANA	142
IZAZOVI U MONITORINGU I PROVEDBI STRATEGIJE I AKCIONOG PLANA....	148
ZAKLJUČCI I PREPORUKE.....	149
KORIŠTENI IZVORI INFORMACIJA ZA MONITORING PROVEDBE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2015-2019.	152

LISTA AKRONIMA

APIK	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
Zakon o Agenciji	Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH" br.: 103/09 i 58/13)
Strategija	Strategija za borbu protiv korupcije 2015-2019.
Akcioni plan	Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019.
Prvi izvještaj o monitoringu	Prvi izvještaj o monitoringu provođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019.
Drugi izvještaj o monitoringu	Drugi izvještaj o monitoringu provođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019.
Treći izvještaj o monitoringu	Treći izvještaj o monitoringu provođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019.
Četvrti izvještaj o monitoringu	Četvrti izvještaj o monitoringu provođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019.
TSK	Tijela za sprečavanje korupcije u BiH
PARCO	Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH
VSTV BiH	Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH
CIK BiH	Centralna izborna komisija BiH
ADS BiH	Agencija za državnu službu BiH
ADS FBiH	Agencija za državnu službu FBiH
SIPA	Državna agencija za istrage i zaštitu
OSA BiH	Obavještajno-sigurnosna agencija BiH
FIPA	Agencija za unapređenje stranih investicija
RAK	Regulatorna agencija za komunikacije
DEP	Direkcija za ekonomsko planiranje BiH
BHMAC	Centar za uklanjanje mina u BiH
BHDCA	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH
IDDEEA	Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka
APOSO	Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
AFIV	Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja
PAK	Podrška Antikorupciji – IPA 2010 Projekat
RAI	Regionalna antikorupcijska inicijativa
GRECO	Grupa zemalja Vijeća Europe za borbu protiv korupcije
UNCAC	Konvencija Ujedinjenih nacija za borbu protiv korupcije
FATF	Radna grupa za finansijske aktivnosti
Moneyval odbor SE	Odbor stručnjaka Vijeća Evrope za evaluaciju borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti
GIZ	Društvo za međunarodnu saradnju Savezne Republike Njemačke
USAID	Američka agencija za međunarodni razvoj
OGP	Partnerstvo za otvorenu vlast (Open Government Partnership)
ZOSPI	Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH
KZ BiH	Krivični zakon Bosne i Hercegovine

KZ FBiH	Krivični zakon Federacije BiH
KZ RS	Krivični zakon Republike Srpske
KZ BD BiH	Krivični zakon Brčko distrikta BiH
OCD	Organizacije civilnog društva
ACCOUNT	Antikorupcijska mreža organizacija civilnog društva u BiH
TI BiH	Transparency International u BiH
CIN	Centar za istraživačko novinarstvo
CRMA	Centar za razvoj medija i analize
CPCD	Centar za promociju civilnog društva
CCI	Centri civilnih inicijativa
CPI	Centar za zastupanje građanskih interesa
CPRC	Centar za istraživanje politike suprotstavljanja kriminalitetu
CSS	Centar za sigurnosne studije
ReSPA	Regionalna škola za javnu upravu
CEST FBiH	Centar za edukaciju sudija i tužilaca u FBiH
FKN	Univerzitet u Sarajevu Fakultet za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije
KS	Kanton Sarajevo
BPK	Bosansko-podrinjski kanton Goražde
ZDK	Zeničko-dobojski kanton
TK	Tuzlanski kanton
K10	Kanton 10
USK	Unsko-sanski kanton
SBK	Srednjobosanski kanton
PK	Posavski kanton
HNK	Hercegovačko-neretvanski kanton
ZHK	Zapadno-hercegovački kanton
BD BiH	Brčko distrikt BiH

UVOD



Četvrti izvještaj o monitoringu predstavlja konačni monitoring Strategije i Akcionog plana kojim su predstavljeni raspoloživi podaci o realizaciji definiranih ciljeva, programa i aktivnosti, te sumirani generalni zaključci i naučene lekcije koje treba uzeti u obzir kod razvoja budućih politika borbe protiv korupcije u BiH.

Kroz kontinuirani monitoring i periodične izvještaje Agencije, omogućen je javnosti i donosiocima odluka uvid u proces koordinirane provedbe politika borbe protiv korupcije u BiH a ujedno se nastoji podstaći odgovornije i efikasnije ispunjavanje obaveza svih aktera u borbi protiv korupcije te ukazati na neophodnost osiguranja adekvatnih resursa i kapaciteta za njihov konkretniji angažman.

Podaci predstavljeni u Četvrtom izvještaju o monitoringu zasnivaju se na informacijama relevantnih institucija i ukazuju na brojne izazove koji su pratili provedbu i monitoring i znatno uticali na stepen provedbe. Iako je Agencija nastojala obezbjediti što veći stepen pouzdanosti i transparentnosti činjeničnog stanja svih navedenih informacija i podataka, treba uzeti u obzir da Agencija nema mogućnosti provjeravanja pouzdanosti dostavljenih podataka od provodioca aktivnosti. Bez obzira na eventualne rezerve koje se mogu javiti u pogledu pouzdanosti određenih podataka, Četvrti izvještaj o monitoringu ipak predstavlja jedine zvanične podatke koji odražavaju i sublimiraju stepen provedbe, a što je u izvještaju statistički ilustrovano po tematskim cjelinama.

Imajući u vidu kako je tekao proces izrade i provedbe prethodne Strategije za borbu protiv korupcije 2009-2014, te činjenica i okolnosti koje su pratile provedbu (osnivanje Agencije 2009.g. i početak njene operativnosti 2013.g.), možemo konstatirati da je Strategija za borbu protiv korupcije 2015-2019 prva strategija čija je izrada i provedba od početka pa do njenog isteka koordinirana uz monitoring Agencije.

U odnosu na sve prethodne strateške antikorupcijske dokumente, finalni statistički pokazatelji provedbe Strategije ukazuju na znatno bolju implementaciju što se može dovesti u vezu sa većim stepenom operativnosti i kapacitiranosti Agencije, koordiniranom provedbom aktivnosti, uspostavom mehanizama za monitoring provedbe strategije, te primjenom dobrih praksi i naučenih lekcija.

Obzirom da je korupcija složena pojava neophodno bi bilo uraditi procjenu stvarnih efekata Strategije koja bi u konačnici dala odgovore na pitanje relevantnosti i efikasnosti Strategije te održivosti ostvarenih rezultata. Uz sve navedeno, za djelotvornu implementaciju Strategije nužno je i postojanje snažne političke volje i trajnog opredjeljenja s ciljem postizanja dugo očekivanih rezultata i efekata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH.

U toku izrade Četvrtog izvještaja o monitoringu, uporedno se odvijao proces razvoja politike borbe protiv korupcije za narednih pet godina, pri čemu su jedan od osnova bili preliminarni podaci iz ovog izvještaja koji su ukazivali na uočene nedostatke u

Strategiji, izazove u provedbi ali i aktivnosti koje bi po svojoj važnosti trebale imati kontinuitet i u narednoj Strategiji.

Sastavni dio završnog Četvrtog izvještaja o monitoringu čini generalni zaključak o provedbi Strategije i Akcionog plana, te preporuke Agencije kao produkt završne procjene koje treba uvažiti pri razvoju strateških politika borbe protiv korupcije u BiH.

Opći podaci o Strategiji za borbu protiv korupcije 2015-2019 i Akcionom planu za njenu provedbu



Strategija predstavlja peti strateški antikorupcijski dokument u BiH u kojem je definiran opći cilj a to je: „*Ustanoviti prioritete na planu prevencije korupcije i borbe protiv korupcije, principe i mehanizme zajedničkoga djelovanja svih institucija u BiH kao i svih segmenata društva na tom polju, te stvoriti, odnosno unaprijediti pretpostavke za smanjenje stvarnog i percipiranog nivoa korupcije i afirmisati pozitivne društvene vrijednosti poput integriteta, odgovornosti i transparentnosti.*“

Iz prethodno navedenog općeg cilja definirano je pet strateških ciljeva:

- 1 • Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta i unapređenje normativnog okvira za borbu protiv korupcije
- 2 • Razvijanje, promoviranje i provođenje preventivne antikorupcijske aktivnosti u javnom i privatnom sektoru
- 3 • Unapređenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona u oblasti borbe protiv korupcije
- 4 • Podizanje javne svijesti i promoviranje potrebe za učestvovanjem cijelog kupa država u borbi protiv korupcije
- 5 • Uspostavljanje efikasnih mehanizama za koordinaciju borbe protiv korupcije, te praćenje i evaluacija provođenja Strategije

Strategija se sastoji od 69 strateških programa koji su razrađeni u 226 aktivnosti koje su razvrstane u 15 različitih vremenskih rokova za realizaciju.

Vizija Strategije bila je da ispunjavanjem općih i strateških ciljeva, a kroz izgradnju i unaprjeđenje institucionalnog i normativnog okvira, aktivnostima na planu jačanja svijesti o štetnosti korupcije, smanjenju tolerancije ka koruptivnom ponašanju, prevenciji korupcije, njenom proaktivnom otkrivanju i neselektivnom i efikasnom procesuiranju, BiH bude prepoznata po uvjerljivim naporima i rezultatima u borbi protiv korupcije, višem stepenu vladavine prava i povećanom povjerenju građana u institucije vlasti.

U sljedećem tabelarnom pregledu nalaze se opći i statistički podaci o Strategiji.

Datum usvajanja:	07.05.2015.g.
Kreatori/podrška procesu izrade	APIK, članovi Interresorne radne grupe, predstavnici međunarodne zajednice, nevladinog sektora i angažiranih eksperata - Projekat Podrška antikorupciji (PAK).
Opći principi strateški prioriteti	<p>i</p> <ul style="list-style-type: none"> - Borba protiv korupcije u javnom sektoru; - Umanjenje regulatorne i distributivne uloge javnog sektora; - Podsticanje moralne osude i neprihvatljivosti korupcije; - Smanjivanje koristi i povećanje rizika od korupcije; - Umanjivanje i reguliranje diskrecionih ovlaštenja; - Povećanje transparentnosti pri donošenju odluka; - Povećanje nadzora i kontrole nad donošenjem odluka; - Interaktivnost i proaktivnost u prevenciji i represiji korupcije; - Intenziviranja otkrivanja i represije korupcije; - Poboljšanje koordinacije u borbi protiv korupcije.
Načela u primjeni Strategije	<ul style="list-style-type: none"> - Vladavina prava; - Zasnovanost na činjenicama; - Dobra praksa; - Sveobuhvatnost i inkluzivnost; - Transparentnost i participativnost; - Nepristrasnost i stručnost; - Orijentiranost na učinak.
Broj strateških programa	69
Broj aktivnosti u Akcionom planu	226
Broj vremenskih rokova za realizaciju aktivnosti	15
Predmet izvještaja prvog monitoringu	98 aktivnosti
Predmet izvještaja drugog monitoringu	186 aktivnosti
Predmet izvještaja trećeg monitoringu	217 aktivnosti
Predmet izvještaja četvrtog monitoringu	226 aktivnosti

Tabela 1. Pregled općih i statističkih podataka o Strategiji

METODOLOGIJA I PREDMET MONITORINGA

Monitoring predstavlja sistematsko i kontinuirano prikupljanje, analizu i ocjenu stepena implementacije Strategije kao i korištenje informacija korisnih za upravljanje i donošenje odluka u okviru realizacije Strategije.

Cilj monitoringa je i isticanje prednosti i nedostataka u realizaciji strateških antikorupcijskih aktivnosti kao i omogućavanje subjektima provedbe da se nose sa rizicima i izazovima te pojačaju kvalitet angažmana u provedbi koordiniranih politika borbe protiv korupcije.

Metodologija koja je korištena u prethodna tri monitoringa, primijenjena je i u Četvrtom izvještaju o monitoringu koji predstavlja finalnu procjenu provođenja Strategije.

Četiri ciklusa monitoringa pružaju kompletniju sliku o provedbi, naučenim lekcijama i nedostacima ne samo dokumenata koji su predmet monitoringa već i samih izvještaja, što bi trebalo uvažiti ne samo prilikom razvoja budućih strateških antikorupcijskih dokumenata nego i izvještaja o provedbi.

Predmet četvrtog izvještaja o monitoringu obuhvata 69 strateških programa i 226 aktivnosti razvrstanih u 15 različitih vremenskih rokova.

Sa ciljem boljeg uvida u definirane vremenske rokove za realizaciju aktivnosti, kao i broj aktivnosti unutar pojedinačnih rokova, u tabeli 2. predstavljen je njihov prikaz.

Tabela 2. Pregled vremenskih rokova i aktivnosti koje su predmet
Četvrtog izvještaja o monitoringu

Br.	Vremenski rokovi	Broj aktivnosti unutar vremenskog roka
1.	Šest mjeseci po usvajanju Strategije	4
2.	Devet mjeseci po usvajanju Strategije	1
3.	Prva godina po usvajanju Strategije	56
4.	Druga godina po usvajanju Strategije	71
5.	Treća godina po usvajanju Strategije	27
6.	Četvrta godina po usvajanju Strategije	4
7.	Kontinuirano	37
8.	Kontinuirano poslije prve godine nakon usvajanja Strategije	16
9.	Kontinuirano nakon druge godine od usvajanja Strategije	2
10.	Kontinuirano nakon treće godine od usvajanja Strategije	2
11.	Kontinuirano u skladu sa smjernicama	1
12.	Kontinuirano poslije uspostave tijela	1
13.	Kontinuirano nakon izrade planova i programa	1
14.	Do kraja važnosti Strategije	1
15.	Zadnja godina provedbe Strategije	2
Ukupno		226

Monitoring zahtjeva plansko i koordinirano prikupljanje podataka od svih aktera, u kojem je od posebne važnosti njihovo aktivno uključivanje i blagovremeno dostavljanje informacija ovoj Agenciji, kako bi u konačnici imali sve potrebne i potpune informacije o stepenu provedbe Strategije.

Na temelju najboljih praksi u monitoringu antikorupcijskih mjera, sve aktivnosti iz Akcionog plana a koje su predmet monitoringa, analizirane su kroz indikatore za procjenu napretka.

Tabela 3. Pregled indikatora za procjenu napretka

INDIKATOR	OPIS
DOSTUPNOST	<i>Doneseni zakonski i podzakonski akti, kreirani i usvojeni strateški antikorupcijski dokumenti, uspostavljene i ojačane institucije, razvijeni programi i projekti, razrađene metodologije, kreirane smjernice, date preporuke i mišljenja, implementirane i javno objavljene aktivnosti, izvještaji i drugo</i>
NAPREDAK UNUTAR VREMENSKOG ROKA	<i>Da li je aktivnost iz Akcionog plana provedena u skladu sa predviđenim vremenskim rokom</i>
NAPREDAK U OBIMU PROVEDBE	<i>Da li je aktivnost iz Akcionog plana u potpunosti provedena po svom obimu i sadržaju</i>
KVANTITATIVNI INDIKATORI	<i>Mjere rezultate aktivnosti npr. broj provedenih edukacija/obučenih službenika, broj uspostavljenih linija za prijavu korupciju, broj zaprimljenih predstavki sa indicijama koruptivnog ponašanja i drugo</i>
KVALITET IMPLEMENTACIJE	<i>Kompatibilnost s postavljenim standardima, obavezama i praksama npr. kvalitet donesenih zakonskih i podzakonskih akata, izvršenih analiza, razvijenih metodologija, procjena, održanih edukacija i drugo</i>
RELEVANTNOST	<i>Da li intervencije i rezultati doprinose ciljevima i svrhama utvrđenim Strategijom</i>

Tokom procesa realizacije aktivnosti vodilo se računa o sljedećim kriterijumima putem kojih će se porediti Akcioni plan i implementacija aktivnosti sa stvarnim rezultatima i indikatorima. To su sljedeći kriteriji: relevantnosti, efikasnosti, efektivnosti, učinka i održivosti.

Opis i status realizacije aktivnosti iz Akcionog plana po strateškim ciljevima i programima



U prethodna tri provedena izvještaja o monitoringu i procjeni provedbe Strategije, definirano je pet statusa provedbe (realizirano, djelomično realizirano, realizacija u toku, kontinuirano se provodi, nije realizirano) koji su davali uvid u stepen provedbe aktivnosti iz Akcionog plana. Obzirom da se radi o Četvrtom izvještaju o monitoringu koji je ujedno i finalni, statusi provedbe aktivnosti su logično reducirani na tri statusa tj. realizirano, djelomično realizirano i nije realizirano.

S tim u vezi, u tabeli 4. predstavljeni su statusi realizacije aktivnosti kao i njihovo značenje.

Tabela 4. Pregled statusa realizacije aktivnosti i njihovo značenje

Statusi realizacije aktivnosti	Značenje statusa
Realizirano	<i>Aktivnost je u potpunosti realizirana u skladu sa definiranim indikatorom.</i>
Djelomično realizirano	<i>Aktivnost je realizirana samo djelomično (npr. u provedbu nisu uključeni svi definirani provodioci, aktivnost nije provedena na svim nivoima vlasti u BiH i sl.).</i>
Nije realizirano	<i>Realizacija aktivnosti nije započeta/APIK ne posjeduje informaciju o preduzetim radnjama po pitanju realizacije.</i>

Slijedeći hronologiju i dinamiku iz Akcionog plana, realizacija strateških ciljeva je u Četvrtom izvještaju o monitoringu predstavljena kroz strateške programe i aktivnosti za njihovo provođenje, s precizno navedenim statusom provedbe i opisom realizacije aktivnosti.

STRATEŠKI CILJ 1

Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta i unapređenje normativnog okvira za borbu protiv korupcije



Strateški cilj 1. sadrži 14 strateških programa i 50 aktivnosti koje su razvrstane u deset različitih vremenskih rokova. U nastavku slijedi detaljan pregled aktivnosti iz strateškog cilja 1., sa raspoloživim informacijama o realizaciji, njihovom statusu provedbe i statističkim pregledima statusa realizacije aktivnosti unutar ovog strateškog cilja sa komparativnim pregledom rezultata provedbe u odnosu na rezultate prethodna tri izvještaja o monitoringu.

Pregled informacija o provedbi aktivnosti iz strateškog cilja 1

Strateški program 1.1.

Određivanje tijela za sprečavanje korupcije na nivoima vlasti gdje to nije učinjeno uz razvijanje međusobne saradnje i koordinacije svih tijela za sprečavanje korupcije u BiH (TSK)

Aktivnost 1.1.1. Pojedinačno utvrditi nivoe vlasti gdje nisu određena TSK u skladu sa Zakonom o Agenciji	
Vremenski rok:	Šest mjeseci po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, Tim za monitoring i koordinaciju provođenja Općeg plana Vlade FBiH u borbi protiv korupcije, Komisija za praćenje provođenja strategije i akcionog plana za borbu protiv korupcije RS, Vlada Brčko distrikta BiH
Indikatori uspješnosti:	Lista konkretnih nivoa vlasti gdje TSK nisu određena
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Kreirana lista konkretnih nivoa vlasti gdje TSK nisu određena a u cilju iniciranja njihovog formiranja. Zaključeno je da kantoni i BD BiH nisu imali uspostavljeno TSK, što je i bila prepostavka za realizaciju daljnjih aktivnosti na provedbi Strategije kao i razvoju koordiniranih politika borbe protiv korupcije u BiH.

Aktivnost 1.1.2. Inicirati novu ili postojeću upravnu strukturu TSK na nivoima vlasti gdje to nije učinjeno i dati preporuke za njihovo ustrojstvo	
Vremenski rok:	Devet mjeseci po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, zakonodavna i izvršna vlast na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	APIK pokrenuo inicijativu za određivanje TSK i davanje preporuka za njihovo uređenje gdje to nije učinjeno
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK je inicirao proces formiranja TSK, stavio na raspolaganje profesionalne kapacitete a sve u cilju iznalaženja najboljih modaliteta formiranja tijela i njihovog efikasnog funkcionisanja.
S tim u vezi, APIK je kreirao preporuke za određivanje TSK i iste distribuirao vladama na svim nivoima vlasti u BiH gdje tijela nisu bila formirana (akt broj: 01-14-2-766-1/15 od 04.12.2015.g.).

IPA servisni projekat „PAK“ je u saradnji s APIK-om održao niz radionica za predstavnike entiteta, kantona i BD BiH, na kojim je inicirano određivanje TSK i date preporuke u vezi njihovog formiranja (vidjeti aktivnost 1.6.3.).

Aktivnost 1.1.3. Odrediti tijela za sprečavanje korupcije (TSK) u skladu sa zakonskim odredbama na onim nivoima vlasti gdje to nije učinjeno

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna i izvršna vlast na svim nivoima u BiH gdje tijela nisu formirana
Indikatori uspješnosti:	Donesene odluke odgovarajućih nivoa vlasti o određivanju tijela gdje to nije učinjeno
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Na svim nivoima vlasti u BiH su formirana TSK. Na određenim nivoima vlasti u BiH TSK su formirana s određenim kašnjenjima što se reflektiralo na harmonizaciju i standardizaciju antikorupcijskih politika u BiH te na stepen provedbe strateških antikorupcijskih dokumenata.

Pregled formiranih TSK

Nivo vlasti u BiH	Naziv tijela za sprečavanje korupcije
FBiH	Antikorupcioni tim Vlade FBiH
RS	Komisija za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije RS
KS	Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije/Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS
SBK	Tim za sprečavanje korupcije
USK	Radno tijelo Vlade Kantona za borbu protiv korupcije
BPK	Tim za borbu protiv korupcije
HNK	Radno tijelo za borbu protiv korupcije
TK	Tim za sprečavanje korupcije
K 10	Tim za sprečavanje korupcije
ZDK	Tim za borbu protiv korupcije
PK	Tim za borbu protiv korupcije
BD BiH	Komisija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije
ZHK	Komisija za sprečavanje korupcije ZHK

Aktivnost 1.1.4. Uspostaviti komunikaciju, saradnju i koordinaciju između APIK-a i svih TSK

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK i TSK
Indikatori uspješnosti:	Zaključeni memorandumi o razumijevanju i saradnji između APIK-a i TSK
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	
Vidjeti aktivnost 1.4.1.	

Aktivnost 1.1.5. Redovno održavati i unaprjeđivati komunikaciju, saradnju i koordinaciju između svih TSK

Vremenski rok:	Kontinuirano poslige uspostave tijela
Institucije nadležne za provođenje:	APIK i TSK
Indikatori uspješnosti:	Memorandumi o razumijevanju i saradnji se provode
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK je uspostavio saradnju i komunikaciju s većinom predstavnika TSK kroz radno-konsultativne sastanke, davanje preporuka i mišljenja, provedbu zajedničkih aktivnosti predviđenih strateškim antikorupcijskim dokumentima, a sve u cilju razvoja koordiniranih politika borbe protiv korupcije u BiH. U saradnji s Misijom OSCE-a u BiH, održavaju se kvartalni koordinacijski sastanci između predstavnika svih TSK i ove Agencije a koji predstavljaju priliku da se razmjene iskustva i dobre prakse na polju borbe protiv korupcije, ali i identifikuju određeni otežavajući faktori u radu tijela. Na temelju zaključaka koji su proizšli iz pomenutih koordinacijskih sastanaka, Agencija je između ostalog izvršila analizu normativnog okvira za rad formiranih tijela, analizu njihovih nadležnosti i normativnu pozicioniranost u postojećim upravnim strukturama, a na temelju koje je kreiran i distribuiran vladama u BiH set preporuka za jasnije pozicioniranje i funkcionalnost rada tijela.

Shodno postavljenim indikatorom i činjenici da nisu potpisani svi memorandumi o razumjevanju između APIK-a i TSK konstatiramo da je ova aktivnost djelomično provedena.

Strateški program 1.2.

Osiguravanje administrativnih, finansijskih i institucionalnih kapaciteta tijela za sprečavanje korupcije u BiH u skladu sa njihovim nadležnostima

Aktivnost 1.2.1. Inicirati izradu pojedinačnih potreba TSK u skladu sa njihovim nadležnostima

Vremenski rok:	Šest mjeseci po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK
Indikatori uspješnosti:	Upućen dopis APIK-a kojim se traži definiranje potreba TSK
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK je inicirao izradu pojedinačnih potreba TSK u skladu sa njihovim nadležnostima, a s ciljem osiguranja podrške razvoju koordinacije borbe protiv korupcije i efikasne prevencije korupcije (*akti APIK-a broj: 06-14-1-738-1/15 (VI) i 06-14-1-738-2/15 (VI) od 23.11.2015.g.*). Također, potrebe su definirane kroz neposrednu korespondenciju s predstavnicima TSK kao i kroz projekte podrške kao što su: Projekat "PAK" (01/2014 - 01/2016) i Projekat podrške razvoju kapaciteta TSK i kreiranju strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH (IPA).

Aktivnost 1.2.2. Ustanoviti potrebe TSK u skladu sa njihovim nadležnostima

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, Tim FBiH, Komisija RS, Vlada BD BiH i vlade Kantona
Indikatori uspješnosti:	Potrebe definirane, zahtjevi za njihovo osiguranje poslati nadležnim institucijama
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Shodno iskazanim i definiranim potrebama TSK, APIK je u saradnji sa Delegacijom EU u BiH kreirao „*Projekat podrške razvoju kapaciteta TSK i kreiranju strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH*“ u cilju osiguranja adekvatne međunarodne pomoći u jačanju tijela i razvoju koordiniranih politika borbe protiv korupcije u BiH.

Agencija je izvršila analizu normativnog okvira za rad formiranih tijela, njihove nadležnosti i pozicioniranost u postojećim upravnim strukturama, a na temelju koje je kreiran i distribuiran vladama u BiH set preporuka za adekvatnije pozicioniranje i funkcionalnost rada tijela.

ACCOUNT je u saradnji sa APIK-om dana 17.03.2017.g. organizirao Konsultativni sastanak nosilaca antikorupcijskih programa i politika u BiH s ciljem definiranja oblasti u kojima je TSK potrebna podrška kada je u pitanju razvoj i provedba antikorupcijskih politika u BiH.

Aktivnost 1.2.3. Osiugrati administrativne, finansijske i institucionalne kapacitete TSK u skladu sa njihovim nadležnostima

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna i izvršna vlast na odgovarajućim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Osigurani odgovarajući materijalno-tehnički, normativno-pravni uslovi za rad TSK
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Uvažavajući aktivnost kojom se trebaju osigurati administrativni, finansijski i institucionalni kapaciteti TSK, APIK je kreirao „*Projekat podrške razvoju kapaciteta TSK i kreiranju strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH*“, kako bi se obezbijedila adekvatna međunarodna pomoć u implementaciji pomenutih krucijalnih procesa. Primarni korisnici ovog projekta bila su TSK koja su kroz svoje komunikacijske kanale osigurala podršku i institucijama sa antikorupcijskim nadležnostima na svom nivou vlasti.

Dana 03.03.2016.g. APIK i Delegacija EU organizirali su donatorski sastanak u cilju osiguranja sredstava za ispunjavanje ove i ostalih aktivnosti na kojem su predstavnici APIK-a prezentirali antikorupcijske projekte koji zahtjevaju međunarodnu pomoć.

U sklopu IPA 2014, Agencija je kreirala projekt po nazivom „*Podrška u implementaciji antikorupcijskih strategija u BiH*“. U pitanju je dvogodišnji projekat u vrijednosti 750,000 EUR, a primarni korisnici su TSK i institucije u BiH. Implementacija ovog projekta otpočela je 15.01.2019.g..a projekt će pružiti pomoć organima i institucijama na svim nivoima u BiH da podignu borbu protiv korupcije u zemlji na viši i angažiraniji nivo.

Osiguranje administrativnih, finansijskih i institucionalnih resursa za adekvatan rad pojedinih TSK različito je zavisno od nivoa vlasti u BiH. Na određenim nivoima vlasti u BiH je završen proces profesionalizacije tijela tj. njihovog normativnog pozicioniranja u postojeće upravne strukture (KS i djelomično u ZDK), dok na drugim nivoima vlasti postoje adhoc tjela koja nemaju adekvatnu administrativnu, tehničku i finansijsku podršku za adekvatan rad što se održava na kvalitet provedbe koordiniranih politika borbe protiv korupcije u BiH.

Aktivnost 1.2.4. Na osnovu pojedinačnih nadležnosti TSK izraditi harmonizirane planove i programe obuka

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK i TSK
Indikatori uspješnosti:	Definirana lista nadležnosti za sva TSK za koje je potrebno organizirati harmonizirane planove i zajedničke obuke
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Agencija je izvršila analizu normativnog okvira za rad formiranih tijela, njihove nadležnosti i pozicioniranost u postojećim upravnim strukturama, a na temelju koje je kreiran i distribuiran vladama u BiH set preporuka za adekvatnije pozicioniranje i funkcionalnost rada tijela. Agencija ima razvijene standardizirane i specifične programe obuke iz oblasti borbe protiv korupcije koji su u potpunosti prilagođeni potrebama krajnjih korisnika.

Aktivnost 1.2.5. Izraditi harmonizirane programe obuka za članove TSK

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK i TSK
Indikatori uspješnosti:	Planovi i programi obuka izrađeni
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidi aktivnosti 1.2.4. i 1.6.2.

Aktivnost 1.2.6. Kontinuirano educirati članove TSK na osnovu harmoniziranih planova i programa obuke

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK i TSK
Indikatori uspješnosti:	Obuke se provode u skladu sa planovima i programima
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U skladu sa definiranim planovima i programima obuke, APIK je kontinuirano provodio obuke za članove TSK. Također, u sklopu implementacije određenih antikorupcijskih projekata finansiranih od Delegacije EU i međunarodnih organizacija, APIK je pružao podršku u provođenju obuka za predstavnike TSK.

Vidjeti aktivnosti 1.2.4. i 1.6.3.

Strateški program 1.3.

Osiguravanje adekvatnih kapaciteta institucija sa antikorupcijskim nadležnostima

Aktivnost 1.3.1. Inicirati procjenu potreba institucija sa antikorupcijskim nadležnostima na svim nivoima u BiH

Vremenski rok:	Šest mjeseci po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK i TSK
Indikatori uspješnosti:	Inicirana procjena potreba u skladu sa nadležnostima
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Kreirana lista institucija sa antikorupcijskim nadležnostima na svim nivoima vlasti u BiH, te shodno tome inicirane procjene potreba navedenih institucija (akti broj: 06-14-1-738-1/15 (VI) i 06-14-1-738-2/15 (VI) od 23.11.2015.g.).

Aktivnost 1.3.2. Ustanoviti potrebe institucija sa antikorupcijskim nadležnostima na svim nivoima u BiH

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Institucije sa antikorupcijskim nadležnostima na svim nivoima vlasti u BiH
Indikatori uspješnosti:	Procjene izvršene, potrebe definirane, zahtjevi za osiguravanjem potreba poslani nadležnim institucijama na odgovarajućem nivou vlasti
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Na osnovu dostavljenih informacija APIK-u od strane institucija sa antikorupcijskim nadležnostima, konstatirano je da su pomenute institucije izvršile procjenu, definirale potrebe, i s tim u vezi uputile zahtjeve za osiguravanjem podrške nadležnim institucijama. Uvažavajući dostavljene odgovore institucija, prepoznate potrebe su definirane kroz „Projekat podrške razvoju kapaciteta TSK i kreiranju strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH”.

Vidjeti aktivnost 1.2.3.

Aktivnost 1.3.3. Osigurati administrativne, finansijske i institucionalne kapacitete institucija sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna i izvršna vlast na svim nivoima, nadležna ministarstva
Indikatori uspješnosti:	Na osnovu definiranih potreba osigurani adekvatni administrativni, finansijski i institucionalni kapaciteti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Imajući u vidu da se administrativni, finansijski i institucionalni kapaciteti institucija sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH osiguravaju već u budžetima na odgovarajućim nivoima vlasti u BiH, a da su shodno procjenjenim potrebama institucija sa antikorupcijskim nadležnostima dodatni kapaciteti djelomično osigurani dijelom kroz budžete a djelom kroz implementaciju projekata međunarodnih organizacija (vidjeti aktivnost 1.2.3.), konstatiramo da je aktivnost djelomično realizirana.

Strateški program 1.4.

Unapređenje saradnje i koordinacije između institucija sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH i tijela za sprečavanje korupcije na odgovarajućem nivou vlasti

Aktivnost 1.4.1. Uspostaviti formalno institucionalnu saradnju između institucija sa antikorupcijskim nadležnostima na odgovarajućem nivou vlasti, kroz potpisivanje memoranduma o saradnji

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, TSK, institucije sa antikorupcijskim nadležnostima na odgovarajućem nivou vlasti
Indikatori uspješnosti:	Potpisani memorandumi o saradnji između institucija sa antikorupcijskim nadležnostima na odgovarajućem nivou vlasti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U cilju formaliziranja saradnje između institucija sa antikorupcijskim nadležnostima, TSK, kao i drugih relevantnih subjekata u borbi protiv korupcije (OCD, akademска zajednica, međunarodne organizacije i dr.) potpisani su sljedeći memorandumi o saradnji:

- APIK - GIZ (07.9.2015.g.);
- APIK - VSTV BIH - USAID (18.06.2015.g.);
- APIK - ACCOUNT (05.04.2016.g.);
- APIK - FKN (25.10.2016.g.);
- APIK - Vlada Kantona 10 - ACCOUNT (19.04.2017.g.);
- APIK - Tim za sprečavanje korupcije K 10 (19.04.2017.g.);
- APIK - Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije - ACCOUNT (04.05.2017.g.);
- APIK - Vlada USK - ACCOUNT (24.5.2017.g.);
- APIK - Vlada TK - ACCOUNT (26.5.2017.g.);
- APIK - Vlada SBK - ACCOUNT (31.5.2017.g.);
- APIK - Vlada PK - ACCOUNT (6.6.2017.g.);

-APIK - Vlada ZDK (05.04.2018.g.);
 -APIK - Tijelo za sprečavanje korupcije Vlade BPK (22.11.2017.g.)
 -APIK - Ministarstvo odbrane BiH (31.07.2017.g.);
 -APIK - Udruženje „Djeca stubovi svijeta“(24.04.2017.g);
 -APIK - Pravni fakultet u Sarajevu (11.01.2018.g);
 -APIK - Granična policija BiH (19.12.2017.g.);
 -APIK - AFIV (18.12.2017.g.);
 -APIK - SEVOI grupa (18.3.2019.g.);
 -APIK - Vanjskotrgovinska komora BiH (23.1.2019.g.);
 -APIK -Institut za certificiranje sistema Sarajevo (ICS) (19.07.2019.g.);
 -Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije - CRMA - Udruženje INFOHOUSE (24.11.2016.g.);
 -Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije – JP „Televizija Kantona Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo;
 -Tim Vlade ZDK - Univerzitet u Zenici (30.03.2018.g.);
 - FKN - Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije (29.01.2016.g.);
 - FKN - Tužilaštvo BiH;
 - FKN - Direkcija za koordinaciju policijskih tijela u BiH;
 - FKN - SIPA;
 - FKN - Granična policija BiH;
 - FKN - MUP KS (26.12.2016.g.);
 - FKN - MUP ZDK;
 - FKN - CEST FBiH (20.12.2017.g.);
 -ACCOUNT - Ministarstvo pravde RS (12.1.2017.g.);
 -ACCOUNT - Vlada ZDK (februar 2017.g.);
 -TI BIH - 20 opština u BiH (u okviru SILG15 projekta);
 -TI BiH - Vlada ZDK (27.02.2017.g.);
 -SIPA – Centar za poslovne studije (CEPS);
 -SIPA – Visoka škola „Logos centar“, Mostar (26.04.2016.g.);
 -SIPA – Fakultet političkih nauka Univerziteta u Sarajevu (15.12.2016.g.)
 -CSS, Evropski defendologija centar, Istraživački centar Think Tank, Nova sigurnosna inicijativa, Udruženje za društveni razvoj i prevenciju kriminaliteta - FKN, Univerzitet u Sarajevu, Pravni fakultet Univerziteta u Bihaću, Visoka škola „CEPS – Centar za poslovne studije“, Visoka škola „Logos centar“ (13.7.2016.g.).

Na inicijativu APIK-a prema Antikorupcionom timu Vlade FBiH u vezi potpisivanja memoranduma o razumjevanju i saradnji, dobili smo odgovor da Antikorupcionom tim nema pravni kapacitet koji bi mu omogućio da samostalno potpisuje memorandume sa državnim tijelima. Također, Antikorupcionom tim smatra da postojeći pravni okvir i strateški dokumenti sadrže dostatan osnov za različite oblike saradnje APIK-a i Tima.

Aktivnost 1.4.2. Uspostaviti formalno institucionalnu saradnju između srodnih institucija sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH, kroz potpisivanje memoranduma o saradnji	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, TSK, institucije sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Potpisani memorandumi o saradnji između srodnih institucija sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	
Vidjeti aktivnost 1.4.1.	

Aktivnost 1.4.3. Uspostaviti formalno institucionalne mehanizme saradnje APIK-a i TSK sa antikorupcijskim institucijama na odgovarajućem nivou vlasti, kroz potpisivanje memoranduma o saradnji	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, TSK, institucije sa antikorupcijskim nadležnostima na odgovarajućem nivou vlasti u BiH
Indikatori uspješnosti:	Potpisani memorandumi o saradnji između APIK-a i TSK sa antikorupcijskim institucijama na odgovarajućem nivou vlasti u BiH
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	
Vidjeti aktivnost 1.4.1.	
Obzirom da nisu potpisani svi memorandumi o saradnji između APIK-a i TSK konstatiramo da je aktivnost djelomično provedena.	

Strateški program 1.5.

Unapređenje profesionalnosti javne uprave kroz uspostavljanje i primjenu transparentnih i mjerljivih kriterija za zapošljavanje i pomjeranje u javnoj službi

Aktivnost 1.5.1. Identificirati mogućnosti za uspostavu, primjenu i unapređivanje transparentnih i mjerljivih kriterija za zapošljavanje i pomjeranje u javnoj službi

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, TSK, PARCO i ADS/ADU u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izvršena analiza zakonskih odredbi, identificirane mogućnosti za unapređivanje propisa za zapošljavanje i pomjeranje u javnoj službi
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

ADS BiH

Analiza urađena, utvrđen nivo osposobljenosti i informiranosti državnih službenika zaposlenih u institucijama BiH. Nositelj realizacije u ADS BiH je bio Sektor za obuku i informacione tehnologije, i Odsjek za obuku.

PARCO

PARCO je pripremio projekat „Pojednostavljenje i unapređenje zapošljavanja u državnu službu“ a koji je finansiran iz Fonda za reformu javne uprave. Projekat je implementiran u periodu maj 2017.-maj 2018.g., s ciljem podrške procesima izgradnje profesionalne državne službe kroz uspostavljanje efikasnije i efektivnije državne službe putem pojednostavljenja i unaprijeđenja načina izvođenja svih aktivnosti zapošljavanja. U sklopu projekta je izrađena Metodologija za provođenje selekcije i izbor kandidata čijom primjenom će se olakšati aplikantima u procesu prijavljivanja na konkursne procedure te pomoći konkursnim komisijama da izaberu najbolje kandidate na osnovu znanja i kompetencija kandidata i objektivizirati izbor kandidata. Metodologija je usaglašena sa predstavnicima korisničkih institucija (agencije za državnu službu/upravu BiH, FBiH i RS, ministarstva pravde BiH i FBiH, Ministarstvo uprave i lokalne samouprave RS i Pododeljenje za ljudske resurse BD BiH), provedene su obuke oko 300 državnih službenika za njenu primjenu, kao i obuke internih trenera, te izrađen Priručnik za upravljanje procesom zapošljavanja u državnoj službi BiH. U narednom periodu se očekuje od nadležnih institucija da osiguraju primjenu unaprijeđene metodologije u praksi.

U okviru projekta "Pojednostavljenje i unapređenje zapošljavanja u državnu službu" objavljen je 2018.g. **Priručnik za upravljanje procesom zapošljavanja u državnoj službi/upravi u BiH**. Ovaj priručnik je izrađen i njegova izrada finansirana je sredstvima Fonda za reformu javne uprave. Svrha ovog priručnika bila je da pokaže državnim službenicima u svakodnevnom radu kako se upravljanje procesom zapošljavanja može unaprijediti donošenje odluka o zapošljavanju i odabiru, te da ponudi smjernice za profesionalno vođenje pismenog i usmenog ispita zasnovanog na kompetencijama za odabir kandidata za radna mjesta u državnoj službi, mogućnosti provođenja ispita pomoći informacionih tehnologija, uvođenja u posao novozaposlenih državnih službenika koristeći principe orientacije i socijalizacije i, na kraju, evaluacije procesa zapošljavanja i njegovog dovođenja u vezu sa ocjenom državnih službenika. Kroz priručnik je analiziran pravni okvir, odnosno pravne odredbe iz relevantnih pravnih propisa u kojem se kreće provođenje konkursnih procedura, te date i preporuke.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Antikorupcioni tim Vlade FBiH

Izvršena analiza zakonskih odredbi, identificirane mogućnosti za unaprjeđivanje propisa za zapošljavanje i pomjeranje u javnoj službi.

Na prijedlog Vlade FBiH, TI BIH i CCI BiH su pripremili „Uredbu o postupku prijema u radni odnos u javnoj službi u FBiH“ koja na principima transparentnosti i meritornosti regulira postupak zapošljavanja u svim subjektima javnog sektora, a koji ne ulaze u sastav državne službe. Na 172. redovnoj sjednici Vlada FBiH je donijela Uredbu o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru FBiH („Sl. novine FBiH“, broj: 13/2019).

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Analizirane slabosti u procesima zapošljavanja, ocjenjivanja rada i napredovanja u službi. S tim u vezi, tim je 01.06.2016.g. uložio primjedbe, koje nisu prihvaćene od strane predлагаča, na Nacrt zakona o državnoj službi KS. Zakon o državnoj službi KS je donešen, ali nisu prihvaćene primjedbe Tima.

Uredbom o postupku prijema u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim licima s javnim ovlaštenjima na teritoriji kantona, grada ili općine, u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji su osnivači kanton, grad ili općina, te u privrednim društvima u kojima kanton, grad ili općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapitala¹ (u daljem tekstu: Uredba), Ured je ovlašten da imenuje supervizora i zamjenika supervizora za nadzor nad provođenjem javnog oglasa za prijem u radni odnos kod poslodavaca, u smislu odredbi Uredbe, sa Liste supervizora koju sačinjava i vodi Ured, a na koje je saglasnost dala Vlada KS svojom Odlukom broj: 02-05-8805-18/19 od 14.03.2019.g.². Uloga supervizora je da prati i nadgleda pravilnu primjenu odredbi Uredbe i tok postupka po raspisanom javnom oglasu za prijem u radni odnos. U tom procesu isti

¹ Službene novine Kantona Sarajevo, br. 09/19,21/19

² Službene novine Kantona Sarajevo, broj. 12/19

ima značajna ovlaštenja i jednu od presudnih uloga na krajnji ishod procesa. Upravo Registar supervizori (interni Registar) sadrži podatke o licima koja se nalaze na Listi supervizora, a koji su značajni za odabir supervizora u skladu sa zahtjevima konkursa i odredbama Uredbe, te u privrednim društvima u kojima kanton, grad ili općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapitala.

Tim za sprečavanje korupcije TK

U skladu sa potpisanim memorandumom o saradnji ramatran je Prijedlog pravilnika o zapošljavanju ACCOUNTA, i Tim je zauzeo stav da takav pravilnik nije prihvatljiv za državnu službu ali je data preporuka da se takav pravilnik usvoji u ustanovama koje nisu državna služba.

Doprinos OCD u implementaciji

ACCOUNT

ACCOUNT je u okviru USAID projekta angažovao nezavisnog eksperta, te je izvršena "Analiza zakonodavnog okvira u oblasti zapošljavanja u javnom sektoru i identifikacija tački poroznosti na korupciju" te su date preporuke za unapređivanje propisa za zapošljavanje.

Aktivnost 1.5.2. Inicirati izmjene i dopune propisa za uvođenje, primjenu i unapređivanje transparentnih i mjerljivih kriterija za zapošljavanje i pomjeranje u javnoj službi

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, TSK, ministarstva pravde u BiH, na nivou entiteta i Vlada BD BiH
Indikatori uspješnosti:	Izmjene i dopune zakona o radu u javnoj službi formulirane i poslane nadležnim institucijama na usvajanje
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Ministarstvo pravde BiH

Postupajući u okviru zakonom utvrđenih nadležnosti inicirane su izmjene i dopune kako zakonskih, tako i podzakonskih akata kojim se propisuje uvođenje, primjena i unapređenje transparentnosti i mjerljivih kriterija za zapošljavanje i pomjeranje u javnoj službi.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Vidjeti aktivnost 1.5.1.

Aktivnost 1.5.3. Izvršiti izmjene i dopune propisa za uvođenje, primjenu i unaprjeđivanje transparentnih i mjerljivih kriterija za zapošljavanje i pomjeranje u javnoj službi

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Ministarstva pravde u BiH i Pravosudna komisija BD BiH, Vijeće ministara BiH, zakonodavna i izvršna vlast u BiH
Indikatori uspješnosti:	Predložene i usvojene izmjene i dopune zakona i podzakonskih akata u skladu sa rezultatima analize
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.5.1.

Usvojene izmjene i dopune zakona i podzakonskih akata:

- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH“ br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17);
- Pravilnik o karakteru i sadržaju javnog konkursa, načinu provođenja intervjuja i obrascima za provođenje intervjuja („Sl. glasnik BiH“ br. 63/16 i 21/17);
- Uredba o uslovima, načinu i programu za polaganje ispita općeg znanja i stručnog ispita za kandidate za državnu službu u FBiH („Sl. novine FBiH“ broj 10/18);
- Pravilnik o pravilima i postupku provedbe javnog natječaja i postavljenja državnih službenika u tijelima državne službe FBiH („Sl. novine FBiH“ broj 40/14 i 12/19);
- Uredba o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru FBiH („Sl. novine FBiH“, broj: 13/2019);
- Zakon o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu („Sl. novine Tuzlanskog kantona“ br. 7/17 i 10/17);
- Zakon o državnoj službi u Bosanskopodrinjskom kantonu („Sl. novine Bosanskopodrinjskog kantona“ broj 3/18);
- Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo („Sl. novine Kantona Sarajevo“ broj 31/16);

- Uredba o uvjetima, načinu i programu za polaganje ispita općeg znanja i stručnog ispita za kandidate za državnu službu u Kantonu Sarajevo („Sl. novine Kantona Sarajevo“ br. 8/17 i 7/18);
- Uredba o postupku prijema u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim licima s javnim ovlaštenjima na teritoriji kantona, grada ili općine, u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji su osnivači kanton, grad ili općina, te u privrednim društvima u kojima kanton, grad ili općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapitala;
- Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 14/17);
- Zakon o državnim službenicima („Sl. glasnik RS“ br. 118/08, 117/11, 37/12 i 57/16);
- Uredba o stručnom ispitu za rad u upravi Republike Srpske („Sl. glasnik RS“ br. 68/11 i 7/15);
- Pravilnik o jedinstvenim pravilima i proceduri javne konkurenčije za zapošljavanje i postavljanje državnih službenika („Sl. glasnik RS“ br. 68/09, 31/12 i 24/15);
- Zakon o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH ("Sl. glasnik Brčko distrikta BiH" br. 9/14, 37/15, 48/16 i 9/17).

Ministarstvo odbrane BiH

Sektor za upravljanje personalom MO BiH, kroz aktivno učešće na projektima sa Vladom Kraljevine Norveške i projektom Europske komisije EUHRM radio je na uspostavljanju transparentnih i mjerljivih kriterija kroz sistem uvođenja Okvira kometencija u procesu selekcije prijema kandidata u državnu službu. U kontekstu navedenog tokom 2017.g. usvojen je novi Pravilnik o karakteru i sadržaju javnog konkursa, načinu provođenja intervjua i obrascima za provođenje intervjua od strane ADS BiH. Navedenim Pravilnikom pored pitanja kojima se utvrđuje stepen znanja kandidata (u smislu opisa poslova i zadatka radnog mjeseta, djelatnosti institucije, oblasti državne uprave, državne službe itd.) postavljaju i pitanja koja su usmjerena na provjeru sposobnosti odnosno kompetencija, a predstavljaju načine ponašanja koji su potrebni kako bi se poslovi određenog radnog mjeseta obavljali na djelotvoran način. Usvajanjem novog Pravilnika o profesionalnom razvoju i upravljanju karijerom i Pravilnika o klasiifikaciji vojnih lica proces upravljanja karijerom vojnih lica u sistemu odbrane je podignut na viši nivo, a pogotovo sa aspekta transparentnosti navedenih procesa.

Aktivnost 1.5.4. U programe javnog i stručnog ispita za javne službenike uvesti oblasti koje se odnose na poznavanje antikorupcijskog zakonodavstva i borbe protiv korupcije	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH, ADS/ADU na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	U programe javnog i stručnog ispita uvedene oblasti koje se odnose na borbu protiv korupcije
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Ministarstvo pravde BiH

Planom borbe protiv korupcije planirano je da se u Program polaganja stručnog upravnog ispita uvrsti i Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH. Ministarstvo pravde BiH će preduzeti aktivnosti na izmjeni Programa odnosno Program dopuniti sa pitanjima koja se odnose na odredbe Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH.

ADS BiH

U toku je proces uvođenja oblasti koje se odnose na borbu protiv korupcije u program javnog i stručnog ispita. ADS BiH ima namjeru ne samo da u javni ispit uvrsti pitanja iz oblasti antikorupcije, nego da kompletno reformiše formu javnog ispita. Međutim, za takav korak potrebne su opsežne izmjene važeće legislative, prvenstveno Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, a što nije u nadležnosti ADS BiH.

Urađena je anketa „Izmjena sadržaja javnog ispita“ i tom prilikom utvrđen broj institucija BiH koje su popunile anketu u odnosu na broj institucija BiH.

Za redizajn javnog ispita interesovanje je iskazao GIZ.

Također, važno je naglasiti da je ADS BiH, između ostalog i u cilju ispunjavanja ove aktivnosti donijela Pravilnik o karakteru i sadržaju javnog konkursa, načinu provođenja intervjua i obrascima za provođenje intervjua („Sl. glasnik BiH“, br. 63/16 i 21/17), kojim se u konkursnu proceduru, odnosno usmeni dio stručnog ispita – intervju, uvodi okvir kompetencija, a što u svakom slučaju doprinosi ispunjavanju ove aktivnosti.

ADS FBiH

Usvojena je Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o uslovima, načinu i programu za polaganje ispita općeg znanja i stručnog ispita za kandidate za državnu službu u FBiH („Sl. novine FBiH“ broj 10/18).

Tužilaštvo BiH

U program ispitnih pitanja za prijem zaposlenika uvedene oblasti koje se odnose na poznavanje antikorupcijskog zakonodavstva i borbe protiv korupcije.

Ostali nivoi vlasti u BiH**Radno tijelo za borbu protiv korupcije USK**

Obzirom da je Skupština USK usvojila novi Zakon o državnoj službi u USK („Službeni glasnik USK“ br. 14/17 i 16/17), te da su u toku procedure izrade provedbenih propisa navedenog Zakona, uključujući i podzakonski akt kojim će se urediti procedura polaganja ispita općeg znanja i stručnog ispita u okviru konkursne procedure kod popune upražnjenih radnih mjesta. S tim u vezi, radno tijelo je predložilo da se prilikom polaganja stručnih ispita za radna mjesta obuhvaćena konkursnom procedurom, utvrđuju i postavljaju ispitna pitanja iz oblasti protukoruptivnog zakonodavstva i borbe protiv korupcije. Navedeno je posebno opravdano razlozima podizanja stepena svijesti o važnosti protukoruptivnog djelovanja budućih i sadašnjih državnih službenika.

Uporedo sa pomenutom aktivnošću provodi se i revidiranje baze pitanja iz koje se, elektronskim putem, vrši odabir pitanja za ispit općeg znanja tako da će biti utvrđena i pitanja iz oblasti protukoruptivnog zakonodavstva i oblasti borbe protiv korupcije (akt ADS FBiH broj: 01-34-1-683/17 od 10.11.2017.g.).

Aktivnost 1.5.5. Izvršiti izmjene i dopune zakona koji reguliraju javnu službu u BiH sa ciljem da se omogući vođenje disciplinskog postupka bez obzira na tok krivičnog postupka

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna tijela, PARCO, ministarstva pravde, ADS/ADU na odgovarajućem nivou vlasti
Indikatori uspješnosti:	Usvojene izmjene i dopune zakona koje reguliraju javnu službu u BiH, prilagođeni pravilnici o disciplinskoj odgovornosti
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti**PARCO**

U novom Strateškom okviru za reformu javne uprave za period 2018-2022 a u sklopu mjere 5 koja se odnosi na osiguranje poštivanja normi etičkog ponašanja zaposlenika u upravnim strukturama, između ostalog, predviđeno je osiguranje brzog, efikasnog i nepristrasnog provođenja disciplinskih postupaka uz rigorozne kazne za disciplinske prekršaje. Dalje aktivnosti za realizaciju ove mjere trebaju biti razrađene kroz akcioni plan. Strateški okvir je usvojen od strane Vijeća ministara BiH (25.09.2018.g. na 155 sjednici), Vlade FBiH (14.06.2018..g. na 147. sjednici), i Vlade BD BiH (08.07.2018.g. na 38 sjednici).

U informaciji dostavljenoj od strane ADS BiH, navodi se da je aktivnost neprovodiva jer nije moguće voditi disciplinski postupak za povredu službene dužnosti „Izvršenje krivičnog djela“, prije krivičnog postupka, s obzirom da disciplinska komisija ne može i nije nadležna da povredu službene dužnosti cijeni krivičnim djelom, ukoliko to prethodno ne učini nadležni organ pravosuđa, odnosno nadležno tužilaštvo ne donese naredbu o sprovođenju istrage ili podigne optužnicu. Također, disciplinska komisija je obavezna da poštuje odluke suda, naročito kada se presudom utvrdi krivica državog službenika, s obzirom na nadležnost suda. Konkretna aktivnost bi se eventualno mogla provesti formiranjem interresorne radne grupe koja bi utvrđivala mogućnost izmjene propisa kako je navedeno u aktivnosti. Zbog prethodno navedenog, ADS BiH predmetnu aktivnost nije uvrstio u revidirani Plan borbe protiv korupcije.

Parlamentarna skupština BiH

Ovlašteni predlagači zakona nisu predložili zakon kojim bi se regulirala navedena materija.

Strateški program 1.6.

Harmoniziranje izrade planova i programa za obuku u svim javnim institucijama u BiH iz oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije

Aktivnost 1.6.1. Analizirati osposobljenost i informiranost državnih službenika zaposlenih u javnim institucijama u vezi sa prevencijom korupcije i koordinacijom borbe protiv korupcije	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	ADS/ADU u BiH, APIK u saradnji sa TSK
Indikatori uspješnosti:	Analiza urađena, utvrđen nivo osposobljenosti i informiranost državnih službenika zaposlenih u javnim institucijama
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

ADS BiH

Analiza urađena, utvrđen nivo osposobljenosti i informiranost državnih službenika zaposlenih u javnim institucijama.

APIK

Prilikom realizacije aktivnosti 1.6.3. distribuirani su prema ciljnim grupama anketni listovi kroz koje je APIK u saradnji sa tijelima za sprečavanje korupcije i predstavnicima svih nivoa vlasti izvršio uvid u osposobljenost i informiranost državnih službenika. Ciljnu grupu je činilo oko 1.000 državnih službenika sa različitih nivoa vlasti. Na temelju analize sačinjen je plan i program obuka (veza aktivnost 1.6.2.).

Ministarstvo odbrane BiH i Tužilaštvo BiH su dostavili informaciju APIK-u da su unutar svojih institucije izvršili analizu i utvrdili nivo osposobljenosti i informiranosti državnih službenika.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim Vlade ZDK za borbu protiv korupcije

Tim Vlade je kroz kontinuiranu interakciju i obuke sa koordinatorima u institucijama analizirao osposobljenost i informiranost službenika, te kroz praćenje provedbe operativnih planova i donesenih planova integriteta kontinuirano prati osposobljenost i informiranost službenika i namještenika. Tim Vlade je odlučio da ne vrši klasično anketiranje, već da kroz postojeće kanale komunikacije sa svim institucijama analizira osposobljenost i informiranost zaposlenih službenika u ZDK³.

Komisija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije BD BiH

Provadena anketa za 300 osoba a u vezi osposobljenosti i informiranosti službenika zaposlenih u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima i drugim pravnim licima čiji je osnivač BDBiH u vezi sa prevencijom korupcije i koordinacijom borbe protiv korupcije.

Aktivnost 1.6.2. Na osnovu analize izraditi harmonizirane planove i programe za obuke za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u svim javnim institucijama u BiH

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	ADS/ADU u BiH, APIK u saradnji sa tijelima za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Izrađeni standardizirani planovi i programi za obuku
Status realizacije:	Realizirano ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK je kreirao standardizirani plan i program obuke za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u svim javnim institucijama u BiH i isti je dostavljen ADS BiH i ADS FBiH.

APIK je predložio ADS BiH i ADS FBiH idejno rješenje plana i programa obuke za sljedeće teme:

- Prevencija korupcije u BiH;
- Koordinacija borbe protiv korupcije u BiH;
- Sukob interesa u institucijama vlasti BiH;
- Zaštita lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH;
- Planovi integriteta kao efikasno sredstvo za prevenciju korupcije (izrada i implementacija);
- Planovi borbe protiv korupcije (izrada i implementacija) (akt Agencije broj: 05-34-4-771-2/15 od 11.01.2016. g. i akt broj: 05-33-3-106-1/16 (I.Č.) od 08.02.2016.g. ADS FBiH).

ADS BiH je prihvatile idejno rješenje APIK-a, te je s tim u vezi 10.02.2016.g., u svom Javnom pozivu za učešće u postupku certificiranja izvođača obuke, predviđela i navedene predložene programe. Također, ADS FBiH je prihvatile navedeno idejno rješenje APIK-a, te je dala prijedlog i termine za održavanje obuka.

ADS BiH

Izrađeni standardizirani planovi i programi za obuku.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Kreiran plan edukacije za kontakt osobe javnih institucija.

³ Izvor: Izvještaj o provođenju Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade ZDK 2017-2019, objavljen u januaru 2019.g.

Aktivnost 1.6.3. Kontinuirano provoditi obuke u skladu sa harmoniziranim planovima i programima za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u svim javnim institucijama u BiH

Vremenski rok:	Kontinuirano nakon izrade planova i programa
Institucije nadležne za provođenje:	ADS/ADU u BiH, APIK u saradnji sa tijelima za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Obuke se provode
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Pregled održanih edukacija/radionica u organizaciji APIK-a, ADS/ADU u BiH, TSK, CEST-va u BiH, OCD, međunarodnih organizacija, VTK:

Tema	Godina održavanja
Jačanja integriteta i etičnosti za javne službenike zaposlene u institucijama FBiH i institucijama na nivou kantona	2015.g.
Integritet i dobro upravljanje u državnoj službi	2015.g.
Etika u javnoj administraciji	2015.g.
Kodeks ponašanja i rada državnih službenika	2015.g.
Zakon o sukobu interesa	2015.g.
Disciplinski postupak	2015.g.
Integritet i dobro upravljanje u državnoj službi	2015.g.
Edukacija u okviru Projekta Modernizacija sistema upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama državne službe u BiH	2015.g.
Jačanje antikorupcijskih kapaciteta i mreža organizacija civilnog društva iz oblasti antikorupcije.	2015.g.
Identifikacija posebnih načina za saradnju i koordinaciju između antikorupcijskih tijela i institucija i OCD-a u BiH	2015.g.
Specifični načini za saradnju i koordinaciju između antikorupcijskih tijela i institucija i organizacija civilnog društva u BiH	2015.g.
Poticanje i usklajivanje uspostave antikorupcijskih tijela i pripreme strateških dokumenata u BD BiH i kantonima	2015.g.
Razmjena iskustava u praćenju provođenja strategija i akcionih planova za borbu protiv korupcije u BiH i utvrđivanje potreba za unapređenjem tog procesa	2015.g.
Unapređenje saradnje i koordinacije u borbi protiv korupcije u BiH	2015.g.
Unapređenje kapaciteta za praćenje provođenja strategija i akcionih planova za borbu protiv korupcije u BiH	2015.g.
Identifikacija posebnih načina za saradnju i koordinaciju između antikorupcijskih tijela i institucija OCD u BiH	2015.g.
Specifični načini za saradnju i koordinaciju između antikorupcijskih tijela i institucija i OCD u BiH	2015.g.
Sukob interesa u državnoj službi	2015.g.
Planovi integriteta: Izrada i implementacija	2015.g.
Edukacije za predstavnike kontakt osoba iz ministarstava i javnih institucija u KS	2016.g.
Izrada akcionih planova i planova integriteta	2016.g.,
Obuka kontakt osoba iz oblasti borbe protiv korupcije u SBK	2016.g.
Obuka kontakt tački iz oblasti borbe protiv korupcije u USK	2016.g.
Obuka kontakt osoba iz oblasti borbe protiv korupcije u K10	2016.g.
Obuka kontakt osoba iz oblasti borbe protiv korupcije u ZDK	2016.g.
Obuka kontakt osoba iz oblasti borbe protiv korupcije u BPK	2016.g.
Obuka kontakt osoba iz oblasti borbe protiv korupcije u TK	2016.g.
Obuka kontakt osoba iz oblasti borbe protiv korupcije u PK	2016.g.
Obuka kontakt osoba iz oblasti borbe protiv korupcije u ZHK	2016.g.
Obuka kontakt osoba iz oblasti borbe protiv korupcije u HNK	2016.g.
Izrada akcionih planova i planova integriteta, te mehanizmi prijave korupcije	2016.g.
Specijalistički kurs o izgradnji integriteta u sigurnosnom sektoru	2016.g.
Korupcija	2016.g.
Nosioci pravosudne funkcije i društva	2016.g.
Etički standardi nosilaca pravosudnih standarda	2016.g.
Otkrivanje i procesuiranje krivičnih djela korupcije	2016.g.
Korupcija - otkrivanje, istraga, dokazivanje	2016.g.
Jačanje kapaciteta ključnih institucija BiH u borbi protiv korupcije	2016.g.
Borba protiv korupcije sa naglaskom na javni sektor	2016.g.
Podmićivanje javnih službenika u inostranstvu	2016.g.
Istrage i procesuiranje predmeta korupcije u državnoj upravi	2016.g.
Sistem internih kontrola u javnim nabavkama	2016.g.

Edukacija za predstavnike Vanjskotrgovinske komore BiH	2016.g.
Transparentno, odgovorno i otvoreno	2016.g.
Podrška inicijativi za otvorenu vlast: Proaktivna transparentnost javnih institucija	2016.g.
Jačanje antikorupcijskih kapaciteta institucija Kantona Sarajevo	2016.g.
Jačanje kapaciteta u javnim nabavkama sektora sigurnosti	2016.g.
Integritet u javnim nabavkama: vrijednosti, pravila i ponašanja	2016.g.
Etika u javnom sektoru	2016.g.
Zaštita uzbunjivača u BiH i regiji	2016.g.
Integritet u procesu javnih nabavki (identifikacija indikatora korupcije u procesu javnih nabavki)	2016.g.
Novi pravilnici koji regulišu proces javnih nabavki	2016.g.
Borba protiv korupcije	2016.g.
Obuka za predstavnike antikorupcijskog tima ZDK iz oblasti antikorupcije	2017.g.
Aplikacija za Bazu podataka o javnim nabavkama za korisnike budžeta u KS	2017.g.
Izrada planova integriteta za predstavnike javnih institucija, jedinica lokalne samouprave, ustanova i preduzeća RS	2017.g.
Obuka za predstavnike Privredne komore RS na temu antikorupcije	2017.g.
Obuka za predstavnike obrazovnih institucija na temu antikorupcije	2017.g.
Obuka za predstavnike Centralne banke BiH na teme: Sistem borbe protiv korupcije u BiH, Plan integriteta, Prijave korupcije i zaštita prijavitelja korupcije	2017.g.
Obuka za predstavnike antikorupcijskog tima SBK na teme: Plan integriteta, izrada i implementacija; Antikorupcijsko zakonodavstvo	2017.g.
Obuka predstavnika privrednih komora i privrednih društava na temu: Javne nabavke; provedba postupka javnih nabavki, primjena podzakonskih akata u postupcima javnih nabavki, elektronske javne nabavke	2017.g.
Obuka predstavnika bankarskog sektora na temu borbe protiv korupcije	2017.g.
Planovi integriteta i planovi borbe protiv korupcije	2017.g.
Borba protiv korupcije	2017.g.
Korupcija	2017.g.
Nosioци pravosudne funkcije i društva	2017.g.
Etički standardi nosilaca pravosudnih standarda	2017.g.
Edukacija za predstavnike Privredne komore KS	2017.g.
Edukacija za predstavnike Privredne komore RS	2017.g.
Javne nabave; provedba postupka javnih nabavki, primjena podzakonskih akata u postupcima javnih nabavki, elektronske javne nabavke	2017.g.
Sprečavanje korupcije u oblasti javnih nabavki za privatni sektor	2017.g.
Obuke za izradu planova integriteta u javnom sektoru Republike Srpske	2017.g.
Savjetovanje za sudije osnovnih i okružnih sudova a na temu primjene Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju	2017.g.
Organizovani kriminal i korupcija	2017.g.
Korupcija-optužnica u predmetima korupcije i finansijskog kriminala, međunarodna saradnja i krivično gonjenje u visokoprofilnim predmetima	2017.g.
Etički standardi nosilaca pravosudnih funkcija	2017.g.
Procesuiranje predmeta korupcije	2017.g.
Specifičnosti i izazovi suđenja u predmetima korupcije	2017.g.
Procesuiranje predmeta korupcije	2018.g.
Poboljšanje saradnje između antikorupcijskih timova i zakonodavnih i izvršnih organa na svim razinama	2018.g.
Obuke iz oblasti sprečavanja korupcije i sukoba interesa (ZDK)	2018.g.
Elektronske ponude u postupcima javnih nabavki	2018.g.
Elektronske javne nabavke	2018.g.
Interna revizija u funkciji unaprjeđenja finansijskog upravljanja i konrole i stvaranja dodatne vrijednosti u institucijama BiH	2018.g.
Obuka iz oblasti borbe protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH	2018.g.
Obuka o procjeni uticaja propisa na korupciju-koruptivni rizici (USAID)	2018.g.
Procjena rizika odkorupcije u propisima (OSCE)	2018.g.
Etika i integritet (OSCE BiH)	2018.g.
Sukob interesa (OSCE BiH)	2018.g.
Obuka iz oblasti javnih nabavki-PwC BiH	2018.g.
Fokus grupa-Transparentnost rada javne uprave	2018.g.
Antikoruptivne mjere u postupku zapošljavanja, Sukob interesa, ZOSPI i ZLP-OSCE	2018.g.
Procjena uticaja propisa na korupciju (OSCE BiH)	2018.g.
Sistem za efikasno upravljanje sukobom interesa u institucijama Kantona Sarajevo	2018.g.
Sprečavanje korupcije i sukob interesa (ZDK)	2018.g.

Obuka 'Standardi profesionalne etike za sudije i tužioce" na kojoj su predstavljeni Priručnik za primjenu Kodeksa sudske etike i Kodeks tužilačke etike	2019.g.	
Radionica za sudije o upotrebi „Priručnika i Vodiča kroz dobre prakse u procesuiranju koruptivnih krivičnih djela, krivičnih djela sa finansijskim elementom i krivičnih djela organizovanog kriminala“	2019.g.	
Korištenje „Vodiča kroz dobre prakse u procesuiranju koruptivnih krivičnih djela, krivičnih djela sa finansijskim elementom i krivičnih djela organizovanog kriminala i Priručnika za opšta pitanja krivičnog postupka“	2019.g.	
Istrage i krivično procesuiranje zloupotreba u javnim nabavkama	2019.g.	
Predstavljanje „Pojmovnika termina relevantnih za finansijsko-ekonomske istrage“	2019.g.	
Seminar: „Istraga, optuženje i presuđivanje koruptivnih krivičnih djela, krivičnih djela sa finansijskim elementom i krivičnih djela organizovanog kriminala“	2019.g.	
Seminar "Korupcija u javnim nabavkama"	2019.g.	
Istraživanje i procesuiranje korupcije u javnom sektoru	2019.g.	
Plan integriteta	2019.g.	
Koordinacija borbe protiv korupcije u BiH	2019.g.	
Obuke iz oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije	2019.g.	
Seminar o temi: Etika i poslovni integritet u privatnom sektoru	2019.g.	

Strateški program 1.7.

Osiguravanje stručnosti i profesionalnosti rukovodećih državnih službenika kroz dosljednu primjenu kriterija za izbor

Aktivnost 1.7.1. Analizirati zakonske propise za izbor i imenovanje rukovodećih državnih službenika u javnim institucijama u BiH, s ciljem osiguranja njihove stručnosti i profesionalnosti

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK u saradnji sa TSK, ADS/ADU u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izvršena analiza zakonskih propisa, definirane mjere za utvrđivanje stručnosti i profesionalnosti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.5.1.

U cilju utvrđivanja načina i modaliteta vezanih za ispunjenje ove aktivnosti, APIK je inicirao sastanak s predstavnicima ADS BiH, ADS FBiH i ADU RS (akt broj: 05-07-3-352-1/16 od 30.05.2016.g.).

Ministarstvo pravde BiH obavijestilo Agenciju⁴ da je dana 13.10.2016.g. upućen nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH prema Vijeću ministara BiH, ali koji još uvijek nije razmatran. Svrha navedenih izmjena i dopuna je reorganizacija državne službe s ciljem povećavanja profesionalnosti, odgovornosti i efikasnosti. Navedenim izmjenama i dopunama, tretira se izbor i imenovanje rukovodećih državnih službenika.

ADS BiH

Izvršena analiza zakonskih propisa, definirane mjere za utvrđivanje stručnosti i profesionalnosti.

Konstatirano je da je ova aktivnost potpuno provedena na državnom nivou, dok sa drugih nivoa vlasti nedostaju informacije o provedbi iste.

Aktivnost 1.7.2. Na osnovu rezultata analize predložiti izmjene i dopune zakonskih propisa koji reguliraju izbor i imenovanje rukovodećih državnih službenika u javnim institucijama na osnovu jasnijih i preciznijih kriterija

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, TSK, Ministarstvo pravde BiH, ministarstva pravde na nivou entiteta i kantona, Vlada BD BiH
Indikatori uspješnosti:	Predložene izmjene i dopune zakona u skladu s analizom, razvijen okvir sa definiranim potrebnim kompetencijama za rukovodeće državne službenike u javnim institucijama
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

⁴ Izvor: akti Ministarstva pravde BiH broj: 06-02-8-950/16 od 07.02.2017.g. i 06-07-14-4955/19 od 30.05.2019.g.

Ministarstvo pravde BiH**Vidjeti aktivnost 1.7.1.****Ministarstvo odbrane BiH**

Predožene izmjene i dopune zakona u skladu s analizom, razvijen okvir sa definiranim potrebnim kompetencijama za rukovodeće državne službenike u Ministarstvu odbrane BiH.

Konstatiramo da je ova aktivnost potpuno provedena na državnom nivou, dok sa drugih nivoa vlasti nedostaju informacije o provedbi iste.

Aktivnost 1.7.3. Usvojiti izmjene i dopune zakonskih propisa koji reguliraju izbor i imenovanje rukovodećih državnih službenika u javnim institucijama u BiH, s ciljem osiguranja njihove stručnosti i profesionalnosti

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna i izvršna vlast na odgovarajućem nivou vlasti u BiH
Indikatori uspješnosti:	Zakonski propisi za izbor i imenovanje rukovodećih državnih službenika izmjenjeni i dopunjeni
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Agencija ne raspolaže s informacijama o realizaciji ove aktivnosti.

Strateški program 1.8.

Smanjivanje mogućnosti političkog i drugih utjecaja na rad zaposlenih u javnim institucijama

Aktivnost 1.8.1. Analizirati zakonske propise koji reguliraju rad zaposlenih u javnim institucijama u BiH, s ciljem sprečavanja političkog i drugog utjecaja na njihov rad

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, TSK, PARCO, ADS/ADU u BiH
Indikatori uspješnosti:	Analizirani zakonski propisi. Na osnovu analize definirana lista odredbi i procijenjen njihov utjecaj na sprečavanje političkog i drugog utjecaja na rad državnih službenika i zaposlenika u javnim institucijama u BiH
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti
PARCO

U novom Strateškom okviru za reformu javne uprave za period 2018-2022 u sklopu mjere 2 koja se odnosi na *Osiguranje sveobuhvatnog poštivanja principa meritornosti, jednakog tretmana, transparentnosti i političke neutralnosti u svim oblastima upravljanja ljudskim potencijalima* predviđeno je provođenje aktivnosti kojim će se omogućiti dosljedna primjena principa meritornosti, jednakosti i transparentnosti u procesu selekcije službenika kao i njihovom kasnijem vođenju u službi u pogledu ocjenjivanja, unapređenja, premještaja, obuke i usavršavanja, napredovanja, kao i prestanka službe podrazumijevajući i otklanjanje mogućih slabosti prouzrokovanih arbitrarnošću rukovodilaca. Navedeno će podrazumijevati intervenciju u postojeće službeničko zakonodavstvo. Također, revidiraće se odredbe službeničkog zakonodavstva koje sadrže elemente politizacije državne službe. Radiće se i na javnoj afirmaciji principa depolitizacije državne službe kroz različite oblike edukacija i druge načine jačanja svijesti o navedenom problemu. Kao podrška implementaciji mjera iz oblasti Državna služba i upravljanje ljudskim potencijalima, na prijedlog Ureda koordinatora, a u saradnji sa nadležnim institucijama, odobren je projekat "Jačanje upravljanja ljudskim potencijalima u BiH" koji će biti finansiran iz IPA sredstava. Projekatom je predviđena analiza zakonodavstva o državnoj službi na pojedinačnim upravnim nivoima, te na osnovu preporuka ove analize zakonodavstva, gdje je potrebno, podrška razvoju nove ili poboljšanje legislative u oblasti državne službe, uključujući i oblast zapošljavanja u cilju ograničavanja političkog uticaja i osiguranja meritornog odabira kandidata. U toku je postupak nabavke za provođenje ovog projekta.

ADS BiH

Analizirani važeći propisi čija je provedba u nadležnosti ADS BiH. Na osnovu analize definisana lista odredbi i procijenjen njihov uticaj na sprečavanje političkog i drugog uticaja na rad državnih službenika u institucijama BiH, primjenjuje se Okvir kompetencija na intervjuu, utvrđen broj provedenih oglasa primjenom kompetencija u odnosu na broj oglasa.

Ministarstvo odbrane BiH

Izvršena je analiza zakonskih i internih propisa koji reguliraju rad zaposlenih u MO BiH s ciljem sprečavanja političkog i drugog uticaja na njihov rad.

Ostali nivoi vlasti u BiH**Tim za borbu protiv korupcije ZDK**

Analizirani zakonski propisi koji se odnose na primjenu odredbi zakona o državnoj službi, Zakona o radu FBiH, zaključenim kolektivnim ugovorima po resorima-djelatnostima, pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjeseta u organima kantonalne uprave i službama. Također, unutar škola kao javnih obrazovnih ustanova u državnoj svojini čiji je osnivač Kanton, doneseni provedbeni propisi kriteriji o načinu bodovanja kandidata prilikom zapošljavanja u osnovnim i srednjim školama i đačkom domu na području ZDK („Službene novine ZDK-a“, broj: 1/18), kojim je na transparentan način i sa obrazovnim sindikatima usaglašen zajednički nadzor nad primjenom, zapošljavanjem u školama bez bilo kakvog oblika korupcije kao i mogućnosti političkog uticaja.

Aktivnost 1.8.2. Kroz istraživanja utvrditi način na koji se, eventualno, vrši politički i drugi utjecaj na rad zaposlenih u javnim institucijama u BiH

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, TSK, PARCO, ADS/ADU u BiH
Indikatori uspješnosti:	Na osnovu provedenog istraživanja utvrđeni načini i pojavnii oblici ostvarivanja političkog i drugog utjecaja na rad državnih službenika i uposlenika u javnim institucijama u BiH
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Informacije o realizaciji ove aktivnosti dostavili: PARCO, ADS BiH i Ministarstvo odbrane BiH. Obzirom da sadržaj dostavljenih informacija o realizaciji ove aktivnosti nije u skladu sa indikatorima za procjenu napretka (dostupnost i kvalitet implementacije) konstatiramo da aktivnost nije realizirana.

Aktivnost 1.8.3. Na temelju rezultata analize i istraživanja predložiti mjere s ciljem sprečavanja političkih i drugih neprimjerenih utjecaja na rad zaposlenih u javnim institucijama u BiH

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, PARCO, ADS/ADU u BiH
Indikatori uspješnosti:	Prijedlog mjera sačinjen i dostavljen nadležnim organima na daljnje postupanje
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti**PARCO**

Na temelju rezultata analiza navedenih vezano za aktivnost 1.8.2. predložena je mjeru 2 Osiguranje sveobuhvatnog poštivanja principa meritornosti, jednakog tretmana, transparentnosti i političke neutralnosti u svim oblastima upravljanja ljudskim potencijalima u sklopu novog Strateškog okvira za reformu javne uprave. Dalje aktivnosti za realizaciju ove mjeru trebaju biti razrađene kroz akcioni plan.

ADS BiH

Prijedlog mjera sačinjen i dostavljen nadležnim organima na daljnje postupanje.

Ministarstvo odbrane BiH

Predložene su mjeru i preporuke na osnovu utvrđenih činjenica kroz istrage i preliminarne istrage. Specifikacijom radnih mjeseta predviđene su mjeru za implementaciju i smanjenje osjetljivosti randih mjeseta na korupciju u MO BiH. Procjenjena su sva radna mjeseta u MO BiH i doneseno je 320 specifikacija.

Aktivnost 1.8.4. Harmonizirati procedure internih kontrola u javnim institucijama, s ciljem sprečavanja izlaganja zaposlenih internim pritiscima

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Sve institucije na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Razvijene i usklađene procedure internih kontrola
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Informacije o realizaciji ove aktivnosti dostavili:

- ADS BiH;
- AFIV;
- Agencija za lijekove i medicinska sredstva;
- Agencija za policijsku podršku;
- Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta;
- Agencija za sigurnost hrane u BiH;
- Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova Mostar;
- Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH;
- BHMAC;
- Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja/oblasti visokog obrazovanja;
- Centralna banka BiH;
- CIK BiH;
- BHDCA;
- Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH;
- FIPA;
- Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH;
- Granična policija BiH;
- IDDEEA;
- Institut za standardizaciju BiH;
- Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH;
- Konkurenčko vijeće BiH;
- Memorijalni centar Srebrenica-Potočari;
- Ministarstvo finansija i reziora BiH;
- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BIH;
- Ministarstvo sigurnosti BiH;
- Ministarstvo odbrane BiH;
- Ministarstvo vanjskih poslova BiH;
- OSA BiH;
- PARCO;
- Služba za poslove sa strancima BiH;
- Tužilaštvo BiH;
- Uprava za indirektno oporezivanje.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Na nivou entiteta doneseni su:

- Zakon o sistemu internih kontrola u javnom sektoru RS ("Službeni glasnik RS", broj 91/16);
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 38/16).

Pomenuti zakoni donekle harmoniziraju procedure internih kontrola na entitetском nivou, a u skladu s istim neophodno je da se donesu novi podzakonski akti u RS, odnosno da se nadograđe postojeći u FBiH.

Tim Vlade ZDK za borbu protiv korupcije

Na osnovu 6 internih kontrola u 2017.g. i 4 interne kontrole u 2018.g. interni revizori-uposlenici Ministarstva finansija su ustanovili da „revidirani budžetski korisnici u 2017. i 2018.g. nisu upoznati ni sa standardima internih kontrola niti razmatraju poslovne procese kroz rizike.“

Strateški program 1.9.

Osiguravanje finansijskih sredstava za provođenje strategija i pratećih akcionih planova za borbu protiv korupcije na svim nivoima u BiH

Aktivnost 1.9.1. Izraditi procjenu potrebnih sredstava za provođenje strategija i akcionih planova za borbu protiv korupcije na svim nivoima u BiH

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, institucije koje imaju obaveze iz strategija i akcionih planova
Indikatori uspješnosti:	Sve institucije i organi izradili procjenu potrebnih sredstava za provođenje obaveza iz strategija i akcionih planova
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Izrađena procjena sredstava potrebnih za provođenje obaveza iz Strategije i Akcionog plana, a koje se odnose na aktivnosti u kojima se APIK pojavljuje kao neposredni implementator.

Institucije BiH, koje su dostavile Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana, su procjenile da će u okviru svojih redovnih godišnjih budžeta provoditi aktivnosti iz strateških antikorupcijskih dokumenata, dok će entiteti i kantoni koji imaju dovršen strateški i institucionalni okvir borbe protiv korupcije aktivnosti provoditi iz vladinih budžeta i kroz podršku međunarodnih projekata.

Aktivnost 1.9.2. U skladu s procjenom planirati sredstva u budžetima svih tijela za sprečavanje korupcije i institucija koje imaju obaveze iz strategija i akcionih planova

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, institucije koje imaju obaveze iz strategija i akcionih planova
Indikatori uspješnosti:	Sve institucije i organi izvršili planiranje potrebnih sredstava u skladu sa godišnjim budžetskim planiranjem
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Obzirom da APIK ne raspolaže preciznim informacijama o finansijskom planiranju budžetskih sredstava za implementaciju obaveza koje imaju definirani provodnici iz strategija i akcionih planova, konstatiramo da aktivnost nije provedena.

Aktivnost 1.9.3. Osigurati sredstva u budžetima svih tijela za sprečavanje korupcije i institucija koje imaju obaveze iz strategija i akcionih planova

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Izvršna i zakonodavna vlast na odgovarajućim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Osigurana sredstva potrebna za provođenje obaveza iz strategija i akcionih planova
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Na državnom nivou vlasti osigurana su elementarna sredstva za rad APIK-a ali ne i za provedbu obaveza iz Strategije i Akcionog plana.

Pojedine vlade na nižim nivoima vlasti u BiH nisu osigurale adekvatna sredstva za provođenje obaveza iz strategija i akcionih planova kao ni sredstva za rad tijela za sprečavanje korupcije.

Za realizaciju određenih strateških programa i aktivnosti povremeno se osigurava podrška putem projekata međunarodnih organizacija i Delegacije EU.

Strateški program 1.10.

Unapređenje normativnog okvira u BiH za borbu protiv korupcije, s ciljem uspješnije saradnje i koordinacije između pravosudnih organa i organa za provođenje zakona

Aktivnost 1.10.1. Analizirati normativni okvir za borbu protiv korupcije na svim nivoima u BiH, s ciljem unapređenja saradnje i koordinacije između pravosudnih organa i organa za provođenje zakona, posebno u vezi preporuka relevantnih međunarodnih institucija

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH i institucije za provođenje zakona na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izvršena analiza normativnog okvira na svim razinama u BiH, identificirane prepreke za saradnju i mogućnosti unapređenja saradnje i koordinacije
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Prema raspoloživim informacijama izvršene su analize sljedećih zakona:

- Zakon o Agenciji;
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljaju korupciju u institucijama BiH;
- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama BiH;
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH;
- Zakon o finansiranju političkih stranaka;
- KZ BiH;
- KZ FBIH;

- KZ RS;
- ZOSPI;
- Zakon o javnim nabavkama BiH;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Upravi za indirektno oporezivanje;
- Izborni zakon BiH.

APIK je u junu 2015.g. u saradnji sa VSTV BIH i USAID-om, putem Projekta pravosuđa u BiH (USAID Justice Project in BiH), potpisao Memorandum o razumijevanju i saradnji na jačanju kapaciteta pravosuđa za borbu protiv korupcije. Predmetna saradnja se, između ostalog, odnosi na: 1) pripremu i implementaciju strateških dokumenata, 2) praćenje primjene propisa i davanje mišljenja o njihovom unapređenju, 3) prikupljanje, analizu i razmjenu statističkih podataka, 4) istraživanje i dijagnostičke studije - iz oblasti prevencije korupcije i borbe protiv korupcije, te 5) jačanje kapaciteta tužilaštava za borbu protiv korupcije i unapređenje njihovih etičkih standarda.

ZAMM media CONSULTING implementirao je u periodu od 2016-2017.g. Projekat „**Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH**“. Ugovorni organ bio je PARCO, a finansiran je sredstvima Fonda za reformu javne uprave. U sastavu implementacijskog tima projekta aktivno učešće uzeo je i predstavnik APIK-a. Cilj projekta bio je podrška procesima demokratske stabilizacije i reformi javne uprave u BiH u segmentu izgradnje profesionalne i etične državne službe, kroz povećanje transparentnosti u radu uprave, jačanje integriteta te podizanje svijesti o problemu korupcije u radu javnih službi. Tokom 12 mjeseci, u okviru projekta, **održano je 25 pojedinačnih obuka** iz oblasti borbe protiv korupcije za **550 državnih službenika i službenica** iz **148 različitih institucija**. Provedena je i javna kampanja «**Prijavite korupciju**» uz podršku javnih servisa (BHRT, RTV FBiH, RTRS) kako bi se posebno skrenula pažnja na važnost prijavljivanja svakog koruptivnog djela nadležnim organima.

Između ostalih aktivnosti projekta pripremljen je ***Priručnik za zaposlene u organima državne službe/uprave u BiH*** u kojem su objašnjeni pojmovi i oblici korupcije sa metodologijom i rezultatima istraživanja, pojmovi i pojavnici oblici sukoba interesa, etički kodeks i integritet, standardi o transparentnosti, izrada planova integriteta i izvještavanje o njihovoj implementaciji, te strateški i operativni okvir za koordinaciju, prevenciju i borbu protiv korupcije u BiH. Osim Priručnika, važan dio projekta bila je i komunikacijska kampanja kao i obuke službenika za odnose s javnošću.

Korisnici projekta, između ostalih, bile su: ADS/upravu BiH, FBiH, RS i Pododjeljenje za ljudske resurse Brčko distrikta BiH, ministarstva pravde BiH, RS, FBiH te Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH - Služba za informisanje, Biro za odnose s javnošću Vlade RS, Ured za odnose s javnošću Vlade FBiH i Sektor za informisanje Vlade BDBiH i APIK.

Završna konferencija projekta “Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH” održana je 10. maja 2017.g. u Sarajevu.

BiH od 2016.g. sudjeluje u provedbi **Regionalnog programa za jugoistočnu Europu za jačanje institucionalnih kapaciteta i OCD u borbi protiv korupcije i podršku procesu revizije Konvencije UNCAC**. Cilj Programa je davanje direktnog doprinosa državnim antikorupcijskim strategijama i akcijskim planovima kao dio pripreme zemalja jugoistočne Europe za drugi ciklus revizije UNCAC-a, a posebno vezano za provedbu člana 5. Očekivani rezultati se odnose na 1) uvođenje/jačanje procjene korupcijskih rizika (2) procjenu koliko propisi omogućavaju korupciju, 3) jačanje regionalnog okvira za saradnju u razmjeni podataka u oblasti sprečavanja sukoba interesa i prijavu imovine, 4) unapređenje znanja OCD o UNCAC-u i kapaciteta da doprinesu tekućoj reviziji kao i repliciraju obuke, 6) jačanje saradnje sa privatnim sektorom, te 6) širenje mreže i saradnja sa vladinim tijelima u procesu revizije.

RAI je u saradnji sa APIK-om pripremio **Analizu sa preporukama za uspostavu sistema anti-korupcijske procjene zakonodavstva u BiH**, kao i **Analizu primjene Metodologije za procjenu rizika od korupcije – izradu i primjenu planova integriteta u institucijama BiH**.

Između ostalih aktivnosti Sekretarijat RAI-a održao je 23.06.2017.g. radionicu za predstavnike APIK-a, Ministarstva pravde BiH, Ureda za zakonodavstvo BiH i nevladinog sektora, a vezano za antikorupcijsku provjeru zakonodavstva. Učešće na predmetnoj radionici uzeli su i članovi USAID/SGIP projekta.

Ostvarena je saradnja sa USAID/SGIP projektom u okviru kojeg je pripremljena check-lista sa tačkama koje olakšavaju provjeru zakona, u smislu da li legislativa u BiH ostavlja prostora za korupciju ili sukob interesa. Nakon usvajanja **Izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH⁵** održane su obuke za službenike APIK-a, FIU te za institucije koje su nosioci normativnih obaveza. Cilj ovih obuka je obučavanje službenika u pogledu pripreme mišljenja i procjene zakonodavstva. S tim u vezi je izvršena koordinacija aktivnosti sa Programom kojeg provodi RAI u BiH u saradnji sa APIK-om.

Ministarstvo sigurnosti BiH

GRECO evaluatorski tim posjetio je BiH u periodu od 01. do 15.06.2015.g., te su pri navedenoj evaluaciji bile uključene institucije iz BiH nadležne za oblasti koje su predmetom četvrte evaluacije koja je u toku.

U periodu od 30.11. do 4.12.2015.g. u Strasbourgu je održan 70. plenarni sastanak GRECO-a, na kojem je razmatrano i usvojen Evaluacijski izvještaj za BiH u okviru četvrtog kruga evaluacije, koji obuhvata oblast sprečavanja korupcije među članovima parlamenta, sudijama i tužiocima. Izvještaj sadrži opis situacije nakon čega slijedi kritička analiza. Zaključci sadrže listu preporuka koje je GRECO uputio BiH kako bi poboljšala nivo usklađenosti sa instrumentima Vijeća Europe. BiH je upućeno ukupno 15 preporuka, od čega se sedam preporuka odnosi na oblast članove Parlamentarne skupštine BiH, a osam preporuka na sudije i tužioce.

Vijeće ministara BiH je na svojoj 93. sjednici održanoj 08. marta 2017.g. usvojilo je Informaciju o sačinjavanju Dodatnog izvještaja o usklađenosti BiH sa preporukama GRECO-a i zadužilo Ministarstvo sigurnosti BiH da sačini prijevod i dostavi

⁵ „Službeni glasnik BiH“, br. 50/17.

ga, elektronskim putem, Sekretarijatu GRECO, što je Ministarstvo sigurnosti BiH blagovremeno uradilo. Na osnovu podnesenog Dodatnog izvještaja, GRECO je dao ocjenu o usklađenosti BiH sa preporukama GRECO, na svojoj 76. plenarnoj sjednici, održanoj u Strazburu, u periodu 19.-23. juna 2017.g., kojom prilikom je usvojio Četvrti privremeni izvještaj o usklađenosti BiH sa preporukama GRECO-a u **Trećem krugu evaluacije**.

U III krugu evaluacije, u dijelu "Inkriminacije", od ukupno trinaest dobijenih preporuka, devet je u potpunosti provedeno, dvije su djelomično provedene, a dvije nisu provedene. U dijelu „Transparentnost u finansiranju stranaka“ od devet preporuka, samo je jedna u potpunosti provedena, pet je djelomično provedeno, a tri preporuke nisu provedene.

Uzevši u obzir relevantne informacije dostavljene od strane vlasti BiH, prilikom usvajanja pomenutog dokumenta **GRECO je zaključio da sadašnji stepen usklađenosti s preporukama više nije "globalno nezadovoljavajući"** u smislu Pravila 31., stav 8.3 Poslovnika. Prilikom usvajanja pomenutog Izvještaja, GRECO je pozvao vlasti BiH da odobre, što je prije moguće, objavljivanje pomenutog izvještaja, kao i da se izvrši prevod, te da se isti objavi.

Vijeće ministara BiH upoznato je, na svojoj 110. sjednici održanoj 31. jula 2017.g., sa usvajanjem Četvrtog privremenog izvještaja o usklađenosti BiH sa preporukama GRECO u III krugu evaluacije, kojom prilikom je zadužilo Ministarstvo sigurnosti BiH da predmetni dokument dostavi nadležnim institucijama, te istovremeno dalo saglasnost za njegovu objavu na web stranicama GRECO-a i Ministarstva sigurnosti BiH.

Aktivnost 1.10.2. Na osnovu rezultata analize predložiti potrebne izmjene i dopune normativnog okvira za borbu protiv korupcije na svim nivoima u BiH, u cilju unapređenja saradnje i koordinacije između pravosudnih organa i organa za provođenje zakona

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH i institucije za provođenje zakona na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi za izmjene i dopune normativnog okvira definirani i upućeni u proceduru usvajanja
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.14.2.

Aktivnost 1.10.3. Usvojiti predložene izmjene i dopune normativnog okvira za borbu protiv korupcije na svim nivoima u BiH, u cilju unaprjeđenja saradnje i koordinacije između pravosudnih organa i organa za provođenje zakona

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna vlast na odgovarajućim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Usvojene izmjene i dopune normativnog okvira
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.14.2.

Aktivnost 1.10.4. Predložiti izmjene i dopune krivičnog zakonodavstva s ciljem inkriminacije „trgovine utjecajem“

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna i izvršna vlast na odgovarajućim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Usvojene izmjene i dopune krivičnog zakonodavstva
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Usvojene izmjene i dopune Krivičnog zakona BiH⁶, Krivičnog zakona FBiH⁷, Krivičnog zakona RS⁸, i Krivičnog zakona BD BiH⁹, koje između ostalog inkriminiraju i oblast trgovine utjecajem.

⁶ "Službeni glasnik BiH", br. 40/15.

⁷ "Službene novine FBiH", br. 46-16.

⁸ "Službeni glasnik RS", br. 67/13.

⁹ "Službeni glasnik BD BiH", br. 33/2013 - prečišćen tekst, 47/2014 - ispr., 26/2016 i 13/2017.

Aktivnost 1.10.5. Donošenje zakonske regulative u oblasti lobiranja na svim nivoima u BiH	
Vremenski rok:	Četvrta godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna i izvršna vlast na odgovarajućim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Usvojeni zakoni o lobiranju
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	
U BiH nisu poduzete aktivnosti po pitanju zakonske regulative u oblasti lobiranja. Napominjemo da je i GRECO u okviru Četvrtog kruga evaluacije koji se odnosi na sprječavanje korupcije među članovima parlamenta, sudijama i tužiocima, Bosni i Hercegovini uputila ukupno 15 preporuka. Prva preporuka se, pored ostalog, odnosila na lobiranje u Parlamentu: „Poboljšati transparentnost u parlamentarnom postupku uvođenjem pravila za parlamentarce o odnosima s trećim licima koja žele utjecati na zakonodavni postupak.	

Strateški program 1.11.	
Omogućavanje APIK-u i tijelima za sprečavanje korupcije u BiH da daju mišljenja na predložene antikorupcijske zakone	
Aktivnost 1.11.1. Propisati procedure o pribavljanju mišljenja APIK-a ili tijela za sprečavanje korupcije na prijedloge zakona koji sadrže antikorupcijske odredbe, zavisno od nivoa vlasti	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, izvršna vlast na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Procedure usvojene i provode se, zakoni sa antikoruptivnim odredbama se dostavljaju na mišljenje
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	
RAI je u saradnji sa APIK-om pripremio Analizu sa preporukama za uspostavu sistema antikorupcijske procjene zakonodavstva u BiH, kao i Analizu primjene Metodologije za procjenu rizika od korupcije – izradu i primjenu planova integriteta u institucijama BiH. Sekretarijat RAI-a održao je 23.06.2017.g. radionicu za predstavnike APIK-a, Ministarstva pravde BiH, Ureda za zakonodavstvo BiH i nevladinog sektora, a vezano za antikorupcijsku provjeru zakonodavstva. Na predmetnoj radionici učestvovali su i članovi USAID/SGIP projekta. Također, ostvarena je saradnja sa USAID/SGIP projektom u okviru kojeg je pripremljena check-lista sa tačkama koje olakšavaju provjeru zakona, u smislu da li legislativa u BiH ostavlja prostora za korupciju ili sukob interesa. Nakon usvajanja Izmjena i dopuna Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH¹⁰ održane su obuke za službenike APIK-a, FIU te za institucije koje su nosioci normativnih obaveza. Cilj ovih obuka je obučavanje službenika u pogledu pripreme mišljenja i procjene zakonodavstva. S tim u vezi je izvršena koordinacija aktivnosti sa Programom kojeg provodi RAI u BiH u saradnji sa APIK-om. APIK je dao mišljenja na sljedeće zakone: -Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama; -Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH; -Zakon o izmjeni Zakona o postupku neizravnog oporezivanja; -Prednacrt Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama u Posavskom kantonu. USAID SGIP projekat je održao krajem maja 2017.g. obuke za NVO, a u cilju njihovog osposobljavanja za procjenu zakona i davanje komentara na iste u sklopu e-konsultacija. Kako ne bi došlo do preklapanja sa programom koji provodi RAI i APIK, održani su zajednički sastanci u maju i junu 2017.g., a u kontekstu koordinacije daljih koraka i aktivnosti.	

Aktivnost 1.11.2. Analizirati i predložiti unapređenje postojećeg pravnog okvira kojim se osigurava efikasno provođenje nadležnosti APIK-a	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, Parlamentarna skupština BiH
Indikatori uspješnosti:	Sačinjena samoprocjena i predložene izmjene i dopune Zakona o Agenciji
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	

¹⁰ „Službeni glasnik BiH“, br. 50/17.

Sačinjena je samoprocjena od strane APIK-a i predložene izmjene i dopune Zakona o Agenciji. Na 14. sjednici Komisije za izbor i praćenje rada APIK-a, raspravljano je o izmjenama i dopunama koje je APIK dostavio na Zakon o Agenciji i Zakon o zaštiti lica koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH. Odlučeno je da Zakonodavno – pravni sektor Sekretarijata PS BiH dostavljene izmjene i dopune koje je Agencija uputila, uvrsti kao izmjene i dopune u Zakon o Agenciji i Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH. Nakon toga, zakonska rješenja sa pomenutim izmjenama i dopunama biće dostavljeni članovima Komisije, kako bi i oni mogli dati sugestije na zakonske prijedloge, a nakon toga i izjasniti se o predloženim izmjenama i dopunama i putem ovlaštenog predлагаča uputiti u parlamentarnu proceduru.

Strateški program 1.12.

Usklađivanje zakonodavnog okvira u BiH sa obavezama iz ratificiranih međunarodnih konvencija

Aktivnost 1.12.1. Identificirati obaveze BiH iz međunarodnih konvencija i standarda iz oblasti borbe protiv korupcije koje nisu sadržane u zakonskim propisima na svim nivoima u BiH

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH
Indikatori uspješnosti:	Identificirane obaveze BiH iz međunarodnih konvencija i standarda koje nisu sadržane u zakonskim propisima
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U skladu sa zaključkom Vijeća ministara BiH sa 85. sjednice, koja je održana 08.12.2016.g, APIK i Ministarstvo sigurnosti BiH pristupili su koordinaciji aktivnosti na izradi **Inicijalnog izvještaja vezano za drugi pregledni krug implementacije UNCAC u BiH**.

Riječ je o poglavlu II „Preventivne mjere“ za koji je izvještaj sačinio APIK, te poglavlu V „Povrat dobara u vezi sa mjerama prevencije pranja novca“ (kao i člana 14, Mjere prevencije pranja novca), o čemu je izvještaj sačinilo Ministarstvo sigurnosti BiH.

Inicijalni izvještaj dostavljen je evaluacijskom timu Sekretarijata Konferencije država članica Konvencije UN-a protiv korupcije (u daljem tekstu: Sekretarijat) **20.3.2017.g.** Posjeta evaluacijskog tima Sekretarijata planirana je u periodu od 03. do 05. oktobra 2017.g., a na kojoj je predviđeno učešće institucija koje su bile involvirane u pripremi Inicijalnog izvještaja s ciljem daljih pojašnjena i dopune istog.

Ministarstvo pravde BiH

Identificirane obaveze BiH iz međunarodnih dokumenata koje se tiču korupcije (UNCAC), a koje je potrebno unijeti u KZ BiH. Ministarstvo pravde BiH upoznato sa identificiranim obavezama BiH iz međunarodnih dokumenata (UNCAC) i radi na izradi prijedloga zakonskih rješenja.¹¹

Aktivnost 1.12.2. Inicirati izmjene i dopune zakonskih propisa na osnovu obaveza iz međunarodnih konvencija i standarda za borbu protiv korupcije, koje nisu sadržane u zakonima na svim nivoima u BiH

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi za izmjene i dopune zakonskih propisa definirani i dostavljeni nadležnim institucijama na usvajanje
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnosti 1.10.1., 1.14.2., 1.11.2., i 1.12.1.

Aktivnost 1.12.3. Usvojiti izmjene i dopune normativnog okvira na osnovu obaveza iz međunarodnih konvencija i standarda za borbu protiv korupcije, koje nisu sadržane u zakonima na svim nivoima u BiH

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna tijela na svim nivoima vlasti u BiH
Indikatori uspješnosti:	Usvojene izmjene i dopune zakonskih propisa
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

¹¹ Akt Ministarstva pravde BiH broj: 06-02-8-950/16 od 21.06.2016.g.

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.14.2.

Strateški program 1.13.

Provođenje preporuka relevantnih međunarodnih institucija i organizacija za borbu protiv korupcije

Aktivnost 1.13.1. Identificirati relevantne međunarodne organizacije i institucije koje daju preporuke iz oblasti borbe protiv korupcije

Vremenski rok:	Šest mjeseci po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH
Indikatori uspješnosti:	Kreiran spisak relevantnih međunarodnih organizacija i institucija i dostavljen nadležnim institucijama na svim nivoima
Status realizacije:	Realizirano ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

Sačinjen je pregled međunarodnih organizacija i institucija koje daju preporuke iz oblasti borbe protiv korupcije i isti je objavljen na web stranici APIK-a dana 02.11.2015.g.

Aktivnost 1.13.2. Kontinuirano pratiti i provoditi preporuke relevantnih međunarodnih organizacija i institucija za borbu protiv korupcije

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH
Indikatori uspješnosti:	Preporuke identificirane, obavještenja za postupanje po njima dostavljena nadležnim institucijama na svim nivoima
Status realizacije:	Djelomično provedeno ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

Imajući u vidu proces ispunjavanja GRECO preporuka važno je naglasiti da je u **Prvom krugu** evaluacije snažno naglašena nezavisnost pravosuđa, u **Drugom krugu** evaluacije ispitani je posebno izvršni nivo javne uprave, a fokus **Trećeg kruga evaluacije** usmjeren je na inkriminaciju korupcije (uključujući onu u vezi s članovima parlamenta, sudaca i tužitelja) i sprečavanje korupcije u kontekstu političkog finansiranja.

Četvrti krug evaluacije GRECO-a započet je 1. januara 2012.g. i bavi se "Sprečavanjem korupcije među članovima parlamenta, sucima i tužiteljima". Peti krug GRECO evaluacije pokrenut je 20. marta 2017.g. i bavi se „Sprečavanjem korupcije i unapređenjem integriteta u centralnim vladama (najviše izvršne funkcije) i agencijama za provedbu zakona“.

Pregled GRECO evaluacija i provedenih preporuka BiH:

Krug GRECO evaluacije	Ukupan broj preporuka	Stepen provedbe Preporuka		
		Zadovoljavajuće provedeno	Djelomično provedeno	Nije provedeno
Prvi krug evaluacije	18	15	3	-
Drugi krug evaluacije	16	7	9	-
Treći krug evaluacije	22	10	8	4
Četvrti krug evaluacije	15	-	11	4

Agencija iz svoje nadležnosti redovno izvještava Ministarstvo sigurnosti BiH o postignutom napretku u ispunjavanju preporuka GRECO.

U skladu sa **preporukama GRECO iz III kruga**: Donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka¹². U ovaj Zakon ugrađeno je 5 preporuka GRECO-a, dok je 1 preporuka dodatno unaprijeđena. Dodatno, ugrađena je odredba da je politička stranka dužna javno prikazati porijeklo i način utroška sredstava prikupljenih tokom protekle kalendarske godine (računovodstvene godine). Završni račun i finansijski izvještaj u kojem se podrobno navode izvori prihoda, podaci o fizičkim i pravnim licima koja su dala dobrovoljne priloge te podaci o namjeni, odnosno aktivnostima za koje su sredstva utrošena, javni su dokumenti i objavljaju se na web-stranici političke stranke. Zakonom su predviđene novčane kazne u iznosu od 500,00 do 10.000,00 KM, a za fizičko lice koje izvrši prekršaj kazna je od 200,00 do 2.000,00 KM. Po pitanju nefinansijskih donacija u ovaj Zakon je ugrađena odredba prema

¹² Sl. glasnik BiH, broj 41/16.

kojoj je politička stranka obavezna u svom finansijskom izveštaju uključiti sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani s političkom strankom ili su pod njenom kontrolom.

Na osnovu podnesenog Dodatnog izveštaja, GRECO je dao ocjenu o usklađenosti BiH sa preporukama GRECO, na svojoj 76. plenarnoj sjednici¹³, kojom prilikom je usvojio **Četvrti privremeni izveštaj o usklađenosti BiH sa preporukama GRECO-a u Trećem krugu evaluacije**. Ovom prilikom, GRECO je ocijenio da je BiH postigla napredak, jer su od posljednjeg privremenog izveštaja iz jula 2016.g. u potpunosti provedene tri preporuke u dijelu "Inkriminacije", a u dijelu "Transparentnost u finansiranju stranaka" četiri preporuke su djelomično provedene. Do danas, od dobivenih dvadeset dvije preporuke u III krugu evaluacije, ukupno je deset preporuka provedeno na zadovoljavajući način, sedam preporuka je djelomično provedeno, a pet nije provedeno.

U skladu sa preporukama GRECO iz IV kruga: Ukupno je 15 preporuka upućeno BiH, od tog broja sedam preporuka se odnosi na nadležnosti i oblast rada Parlamentarne skupštine BiH, a osam preporuka na sudije i tužioce.

U cilju ispunjavanja preporuka iz četvrtog kruga GRECO evaluacije za BiH i jačanja mehanizama odgovornosti i integriteta, VSTV BiH je u julu 2016.g.¹⁴ usvojilo **Smjernice za izradu i provođenje plana integriteta u pravosudnim institucijama u BiH**, kao i prateće dokumente: **Metodološko uputstvo za izradu plana integriteta u pravosudnim institucijama BiH** i **Model plan integriteta**, koji su dostavljeni svim pravosudnim institucijama u BiH. Pored toga, usvojene su **Smjernice za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu**¹⁵, koje su dostavljene svim pravosudnim institucijama u BiH, i **interne Smjernice za određivanje disciplinskih mjera u disciplinskim postupcima** pripremljene u saradnji s projektom USAID-a.

Usvojeni set smjernica predstavljaju mјere koje su proistekle iz preporuka **Dijagnostičke analize integriteta pravosudnog sektora i mogućih rizika od nastanka korupcije i neetičnog ponašanja u pravosuđu** (januar 2016), koje je sproveo USAID JA u saradnji sa VSTV-om i APIK-om. Usvajanje pomenutih smjernica bio je jedan od **prioriteta navedenih u Reformskoj agendi**, te predstavlja doprinos napretku BiH u EU integracijskom procesu.

U periodu od 04. do 07. aprila 2017.g. USAID-ov Projekat pravosuđa je u saradnji sa VSTV BiH, APIK-om i RAI-om, održao u četiri bh. grada (Tuzla, Banja Luka, Mostar i Sarajevo) obuku na temu „**Pripreme sudskih i tužilačkih planova integriteta, internih, preventivnih antikorupcijskih instrumenata**“, koji imaju za cilj da umanje rizik od pojave korupcije, te promovišu etično ponašanje, odgovornost i profesionalnost u pravosuđu. Više od **170 učesnika iz raznih sudova i tužilaštava** u BiH prisustvovalo je obuci.

Parlamentarna skupština BiH usvojila je Kodeks ponašanja poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini BiH¹⁶, kojim su utvrđeni standardi ponašanja koji se očekuju od izabranih zvaničnika u obavljanju njihovih dužnosti. Ovim Kodeksom pojednostavljene su procedure utvrđivanja povrede Kodeksa, žalbeni postupak, kazne, a sve s ciljem poboljšanja efikasnosti Kodeksa.

Vijeće ministara BiH, na 85. sjednici održanoj 08.12.2016.g., donijelo je zaključak kojim je obavezalo Ministarstvo sigurnosti BiH i APIK da organizuju i koordiniraju aktivnosti izrade izveštaja u vezi implementacije UNCAC Konvencije. Zbog složenosti i obimnosti aktivnosti koje je neophodno preduzeti, APIK koordinira aktivnosti izrade izveštaja samoprocjene provođenja UNCAC Konvencije, u vezi poglavlja II - »Preventivne mјere« u drugom preglednom krugu samoprocjene implementacije Konvencije, izuzev člana 14. U skladu sa pomenutim zaključkom, Ministarstvo sigurnosti BiH organizuje i koordinira aktivnosti, te je u saradnji nadležnim institucijama BiH, entiteti i Brčko distrikta BiH, pripremilo inicijalni izveštaj o samoprocjeni provođenja UNCAC Konvencije u odnosu na poglavje V - »Povrat dobara« i u vezi implementacije člana 14. „Mјere prevencije pranja novca“. U svrhu izrade inicijalnog Izveštaja o samoprocjeni provođenja UNCAC Konvencije u BiH korištene su relevantne zakonske odredbe iz pozitivnog zakonodavstva u BiH, kao i informacije pribavljenе od više institucija različitih nivoa vlasti u BiH.

Inicijalni izveštaj o samoprocjeni provođenja UNCAC (poglavlje V i člana 14.) je dostavljen Sekretarijatu UNODC od strane APIK-a.

Kada je riječ o preporukama FATF-a:

-BiH je u Krivični zakon BiH¹⁷ ugradila odredbe u vezi pranja novca i finansiranja terorizma u skladu sa preporukama iz konvencija i međunarodnih tijela, koje su pozitivno ocijenjene. BiH je u cilju implementacije obaveza proisteklih iz saradnje sa **FATF i Moneyval odborom SE** pristupila usaglašavanju odredbi krivičnog djela „pranja novca“ i „finansiranje terorizma“ u sva četiri krivična zakona, pripremila nacrte izmjena i dopuna krivičnih zakona i uputila nadležnim tijelima na usvajanje.

Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH usvojio je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama BiH¹⁸.

Izmjenama zakona koje je sačinilo Ministarstvo pravde BiH, provode se preporuke Moneyval. Novim zakonskim prijedlogom značajno se pooštravaju kriteriji za osnivanje udruženja i fondacija i uspostavljaju strogi mehanizmi kontrole njihovog rada i poslovanja, te obavezuju nevladine organizacije da Ministarstvu pravde podnose godišnje finansijske izveštaje u cilju objavljivanja istih na web stranicama Ministarstva.

¹³ Na svojoj 76. plenarnoj sjednici održanoj u Strazburu, u periodu od 19-23. juna 2017.g.

¹⁴ Na sjednici Vijeća održanoj 8.7.2016.g., <http://www.pravosudje.ba/vstv/faces/vijesti.jsp?id=62550>.

¹⁵ <http://usaidip.ba/assets/files/publication/1470214473-smjernice-za-sprecanje-sukoba-inte>.

¹⁶ Sl. glasnik BiH, broj 84/15.

¹⁷ Sl. glasnik BiH, broj: 22/15 i 40/15.

¹⁸ Sl. glasnik BiH, broj 94/16.

Strateški program 1.14.

Unapređenje prevencije korupcije i borbe protiv korupcije kroz harmonizaciju antikorupcijskog zakonodavstva na svim nivoima u BiH

Aktivnost 1.14.1. Analizirati i identificirati neusaglašenost antikorupcijskih zakona na svim nivoima u BiH, s ciljem unapređenja borbe protiv korupcije

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH
Indikatori uspješnosti:	Sačinjena lista antikorupcijskih zakona za analizu, analiza provedena, utvrđene neusaglašenosti unutar antikorupcijskog zakonodavstva u BiH
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.10.1.

U decembru 2016.g., TI BiH je objavio analizu pravnog okvira koji se odnosi na zaštitu prijavitelja korupcije i njegove primjene, upoređujući važeća rješenja sa vodećim međunarodnim standardima i preporukama¹⁹.

Aktivnost 1.14.2. Inicirati izmjene i dopune antikorupcijskih zakona, s ciljem unaprjeđenja borbe protiv korupcije

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, ministarstva pravde u BiH, Pravosudna komisija BD BiH
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi za usklađivanje antikorupcijskih zakona definirani i dostavljeni nadležnim zakonodavnim tijelima na usvajanje
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Pregled antikorupcijskih zakona za koje su inicirane izmjene i dopune:

- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH (odbijen);
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH.

Pregled usvojenih izmjena i dopuna antikorupcijskih zakona:

- Krivični zakon BiH;
- Krivični zakon FBiH;
- Krivični zakon RS;
- Krivični zakon Brčko distrikta BiH;
- Izborni zakon BiH;
- Izborni zakon Brčko distrikta BiH;
- Zakon o finansiranju političkih stranaka.

Pregled usvojenih prijedloga antikorupcijskih zakona:

- Zakon o Uredu za prevenciju kroupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije (BD BiH)²⁰;
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju²¹ (BD BiH);
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju Republike Srpske²²;
- Zakon o oduzimanju nelegalno stecene imovine BD BiH²³ .
- Zakon o prijavljivanju, utvrđivanju porijekla i kontroli imovine izabranih i imenovanih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Kantonu Sarajevo;
- Zakon o suzbijanju korupcije, organizovanog kriminala i najtežih oblika privrednog kriminala;²⁴
- Uredba o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo²⁵;
- Zakon o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo²⁶.

¹⁹ Izvor: Godišnji izvještaj TI BiH za 2016.g.

²⁰ Sl. glasnik BDBiH broj: 01-02-407/18.

²¹ Usvojen na 30. sjednici Skupštine BD BiH (06.06.2018.g.).

²² Sl. glasnik RS, br. 62/17.

²³ Sl. glasnik BD BiH, br. 29/16.

²⁴ Sl. glasnik RS, br. 39/16 i 91/17.

²⁵ Sl. novine KS, br. 7/18, 21/19.

²⁶ Sl. novine KS, br. 18/19.

Pregled antikorupcijskih zakona u nacrtu:

- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama BiH;
- Zakon o zaštiti prijavitelja u FBiH;
- Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama Posavskog kantona.

Aktivnost 1.14.3. Usvojiti izmjene i dopune antikorupcijskih zakona na svim nivoima u BiH, s ciljem njihove međusobne harmonizacije i unaprjeđenja borbe protiv korupcije

Vremenski rok: Do kraja važnosti Strategije

Institucije nadležne za provođenje: Zakonodavna tijela na svim nivoima u BiH

Indikatori uspješnosti: Prijedlozi za usklađivanje antikorupcijskih zakona usvojeni

Status realizacije: Djelomično realizirano

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.14.2.

Pregled statističkih podataka o realizaciji Strateškog cilja 1

Tabela 5. Pregled realizacije aktivnosti iz Strateškog cilja 1 po vremenskim rokovima

Vremenski rokovi	Ukupno aktivnosti	Statusi realizacije		
		Realizirano	Djelomično realizirano	Nije realizirano
Šest mjeseci po usvajanju Strategije	4	4	-	-
Devet mjeseci po usvajanju Strategije	1	1	-	-
Prva godina po usvajanju Strategije	7	4	3	-
Kontinuirano	1	-	1	-
Druga godina po usvajanju Strategije	22	6	13	3
Treća godina po usvajanju Strategije	11	3	6	2
Kontinuirano poslije uspostave tijela	1	-	1	-
Kontinuirano nakon izrade planova i programa	1	1	-	-
Četvrta godina po usvajanju Strategije	1	-	-	1
Do kraja važnosti Strategije	1	-	1	-
UKUPNO	50	19	25	6

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 1

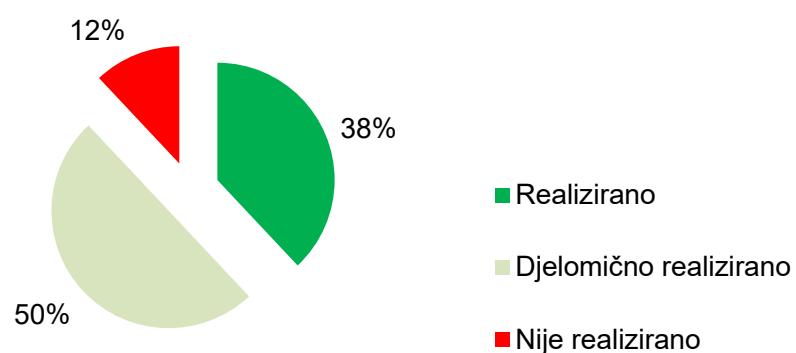
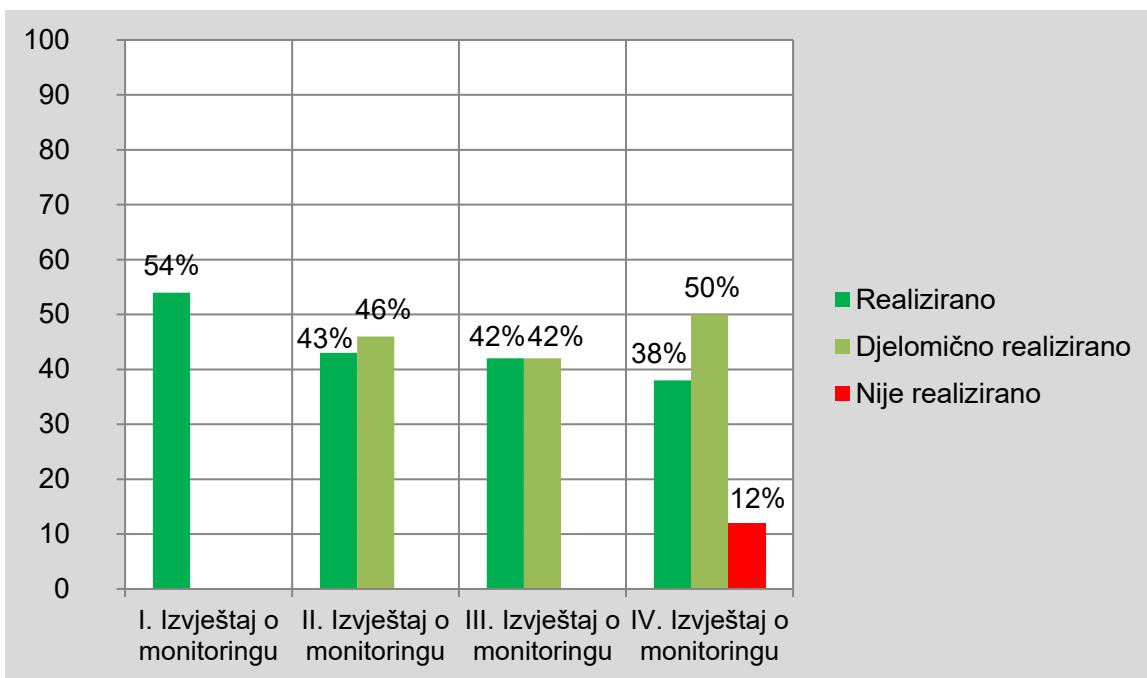


Tabela 6. Komparativni pregled realizacije aktivnosti iz Strateškog cilja 1 prema izvještajima o monitoringu provedbe Strategije

Izvještaji o monitoringu provedbe Strategije	Realizirano	Djelomično realizirano	Nije realizirano
I.	7	-	-
II.	15	16	-
III.	20	20	-
IV.	19	25	6

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 1 prema izvještajima o monitoringu provedbe Strategije



STRATEŠKI CILJ 2

Razvijanje, promoviranje i provođenje preventivne antikorupcijske aktivnosti u javnom i privatnom sektoru



Strateški cilj 2. sadrži 19 strateških programa i 74 aktivnosti koje su razvrstane u šest različitih vremenskih rokova

U nastavku slijedi detaljan pregled aktivnosti iz strateškog cilja 1., sa raspoloživim informacijama o realizaciji, njihovom statusu provedbe i statističkim pregledima statusa realizacije, uz komparativni pregled rezultata provedbe u odnosu na rezultate prethodna tri izvještaja o monitoringu.

Pregled informacija o provedbi aktivnosti iz strateškog cilja 2

Strateški program 2.1.

Smanjenje mogućnosti pojave korupcije kroz unapređenje proaktivne transparentnosti institucija i poboljšanje primjene zakona o slobodi pristupa informacijama (ZOSPI)

Aktivnost 2.1.1. Analizirati sadržaj svih zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH zbog identifikacije rješenja koja otežavaju slobodan pristup informacijama, kao i potrebe za harmonizacijom među zakonima

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH, APIK i tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije na svim nivoima vlasti u BiH
Indikatori uspješnosti:	Analiza zakona izvršena, rješenja koja otežavaju slobodan pristup informacijama identificirana
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Institucija ombudsmena/ombudsmana za ljudska prava BiH

U redovnim Godišnjim izvještajima o rezultatima rada vrši se analiza oblasti pristupa informacijama i uočavaju problemi koji sejavljaju u praksi prilikom primjene zakona koji regulišu oblast slobodnog pristupa informacijama na svim nivoima vlasti. S tim u vezi, Ombudsmeni BiH su ukazali da su i dalje prisutni slučajevi odgovlašenja postupaka donošenja rješenja u prvostepenom i drugostepenom postupku, donošenja rješenja koja ne sadržavaju sve zakonom propisane elemente (obrazloženje, pouka o pravnom lijevu), formalnom udovoljavanju zahtjevu uz izostanak suštinskog pristupa informaciji, kao i sve prisutnijoj praksi javnih organa, koji uz pozivanje na zaštitu ličnih podataka, odnosno komercijalnih interesa treće strane, odbijaju zahtjeve bez provođenja testa javnog interesa. Na nivou FBiH i RS, problemi u oblasti slobodnog pristupa informacijama ostali su nepromijenjeni. Zakon o slobodi pristupa informacijama RS ne propisuje obavezu javnog organa da o zahtjevu za pristup informacijama odlučuje rješenjem, već se stranka obavještava dopisom koji nema karakter upravnog akta, pa je u tom smislu u Godišnjem izvještaju za 2015.g. Narodnoj skupštini RS izdata preporuka da se izmjeni navedena odredba zakona. Žalbe koje je institucija Ombudsmena zaprimila ukazuju da je i dalje prisutan problem nepoznavanja, ili nedovoljnog poznavanja instituta testa javnog interesa, kao i načina na koji se isti provodi, te su nadležnim organima u pojedinim slučajevima izdate preporuke u cilju otklanjanja utvrđenih kršenja zakonskih propisa, ali je istovremeno u Godišnjem izvještaju za 2015.g. izdata i generalna preporuka ADS FBiH i ADU RS da osiguraju kontinuirane obuke za službenike za informiranje.

Uz informaciju o provedbi aktivnosti iz Akcionog plana a koju je institucija Ombudsmena dostavila APIK-u dostavljena je i tabela izdatih preporuka Ombudsmena BiH za 2015.g. 2016.g., 2017.g. i 2018.g.

Aktivnost 2.1.2. Na temelju analize pripremiti prijedloge za izmjene i dopune zakona o slobodi pristupa informacijama u pravcu eliminacije odredaba koje otežavaju slobodan pristup informacijama

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Institucija Ombudsmena za ljudska prava BiH, nadležne institucije, zakonodavni i izvršni nivoi vlasti u BiH, APIK i tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi za izmjene i dopune zakona definirani, izrađeni i poslani nadležnim zakonodavnim tijelima na usvajanje
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Institucija ombudsmena/ombudsmana za ljudska prava BiH

Pregled broja izdatih preporuka po godinama od strane Ombudsmena BiH u pojedinačnim predmetima koji se odnose na slobodan pristup informacijama:

- U 2015.g. izdato ukupno 34 preporuke;
- U 2016.g. izdato ukupno 49 preporuka;
- U 2017.g. izdato ukupno 59 preporuka;
- U 2018.g. izdato ukupno 20 preporuka.

Preporukama su jasno precizirane uočene nepravilnosti i kršenja prilikom primjene zakona, te su javni organi pozvani da iste otkloni. Uz informaciju o provedbi aktivnosti iz Akcionog plana a koju je institucija Ombudsmena dostavila APIK-u dostavljena je i tabela izdatih preporuka Ombudsmena BiH za 2015.g. 2016.g., 2017.g. i 2018.g. Proces izmjena Zakona o slobodi pristupa informacijama BiH, odnosno donošenje novog, započet je tokom 2016.g. i odvija se suviše sporo. U periodu od 7.-9. februara 2018.g. održana je TAIEX misija na temu „Unapređenje prava na pristup informacijama u BiH“. Taiex misiju sačinjavala su tri stručnjaka iz navedenih oblasti, koji su nakon obavljenje misije, dostavili Ministarstvu pravde BiH Stručni izvještaj. Tokom ove misije stručnjaci su ocijenili trenutni pravni okvir spram međunarodnih standarda. Stav eksperata jeste da je postojeći zakon pretjerano složen, pogotovo nakon niza izmjena, što rezultira nerazumljivošću teksta. U izvještaju je posebno naveden problem složenosti mehanizama za žalbe, zbog čega u pravnom okviru nedostaje jasnoća, a podnosioci zahtjeva mogu podnijeti interne žalbe i/ili žalbe Odboru za žalbe Vijeća ministara, prateći pritužbu Ombudsmenu i sudovima. Zakon ne propisuje cijeli niz funkcija nad nadzornim tijelom. Ovo je problem, jer komparativno iskustvo ukazuje na to da se provedba zakona znatno poboljšava kada se u provedbi zakona predvidi i niz nadzora, obuka, istražnih radnji i sankcija. Eksperti su zaključili da postoji jasna potreba za poboljšanjem sadašnjeg zakona kako bi se uskladio s međunarodnim standardima, posebno onima u regiji Evropske unije, kao i na Zapadnom Balkanu, budući da je to prvousvojeni zakon, a izmjene i dopune koje su naknadno usvojene nisu dovoljne za to. Osim navedenog, eksperti su izložili svoje prijedloge i preporuke, a u svrhu ispunjavanja navedenog cilja. Međutim, osim obavljene Taiex misije, Ombudsmeni BiH ne posjeduju informaciju o drugim aktivnostima i konkretnim mjerama koje je Ministarstvo pravde BiH poduzelo s ciljem donošenja novog zakonodavstva.

Izmjenama i dopunama entitetskih zakona tokom prošle godine nije se pristupalo.

Ministarstvo pravde BiH otvorilo je u 2016.g. proces javnih konsultacija o novom Zakonu o slobodi pristupa informacijama BiH²⁷. Proces javnih konsultacija bio je otvoren u period od 24.11. do 12.12.2016.g., a u skladu s Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa u institucijama BiH. Početkom 2017.g. Ombudsmeni su zaprimili poziv na sudjelovanje u dodatnim konsultacijama vezanim za ovaj zakon.²⁸

Predloženi Prednacrt zakona stavlja van snage dosadašnji Zakon o slobodi pristupa informacijama donesen 2000.g., sa svim izmjenama, sačinjen uz učešće pravnih eksperata međunarodne zajednice i iz BiH, i u koji su ugrađeni međunarodni standardi vezani za uživanje osnovnih prava i sloboda, slobodu izražavanja, pristup informacijama i pristup službenim dokumentima. Važeći Zakon sadržava odredbe zasnovane na najvišem međunarodnom standardu „testu javnog interesa“, a koji je sredstvo za utvrđivanje proporcionalnosti između javnog interesa u odnosu na štetu o zaštićene interese.

Uz informaciju o provedbi aktivnosti iz Akcionog plana, institucija Ombudsmena je dostavila APIK-u i primjedbe Ombudsmena BiH na ZOSPI BiH.

Doprinos OCD u implementaciji

o **ACCOUNT**

Tokom procesa monitoringa ACCOUNT u okviru javne diskusije povodom Prednacrta zakona o slobodi pristupa informacijama, dao svoje komentare i prijedloge za izmjene i dopune postojećeg zakona o slobodi pristupa informacijama.

²⁷ <http://www.mpr.gov.ba/aktuelnosti/vijesti/default.aspx?id=5605&langTag=bs-BA>

²⁸ Ministarstvo pravde BiH, Poziv na sudjelovanje u dodatnim konsultacijama za Zakon o slobodi pristupa informacijama BiH od 09.02.2017.g.

Aktivnost 2.1.3. Na temelju analize pripremiti prijedloge za izmjene i dopune zakona o slobodi pristupa informacijama za harmoniziranje ovih zakona

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH, nadležne institucije, zakonodavni i izvršni nivoi vlasti u BiH, APIK i tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi za izmjene i dopune zakona definirani, izrađeni i poslani nadležnim zakonodavnim tijelima na usvajanje
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	
<u>Institucija ombudsmana/ombudsmena za ljudska prava BiH - Vidjeti aktivnost 2.1.2.</u>	
Doprinos OCD u implementaciji	
○ ACCOUNT Dati prijedlozi za izmjene i dopune zakona.	

Aktivnost 2.1.4. Usvojiti predložene izmjene i dopune za eliminaciju odredaba koje otežavaju slobodu pristupa informacijama i uskladiti zakone koji reguliraju ovu oblast na svim nivoima

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna tijela na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Usvojeni prijedlozi za izmjene i dopune zakona o slobodi pristupa informacijama
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	

Parlamentarna skupština BiH

Ovlašteni predлагаči zakona nisu predložili zakon kojim bi se regulirala navedena materija na bolji način od propisanog.

Obzirom da APIK ne raspolaže informacijama o aktivnostima po pitanju realizacije ove aktivnosti, konstatiramo da aktivnost nije provedena.

Aktivnost 2.1.5. Pratiti realizaciju zakona o slobodi pristupa informacijama na svim nivoima u BiH, izvještavati javnost i institucije o tome, i unaprijediti njihovo provođenje

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH, APIK i tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izrađuju se izvještaji o praćenju primjene zakona o slobodi pristupa informacijama i dostupni su javnosti i institucijama
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	

Pregled broja javnih organa u BiH koji su ispunjavali obaveze dostavljanja statističkih podataka u skladu s članom 20. ZOSPI (pregled po godinama i nivoima vlasti u BiH):

Godina	BiH	FBiH	RS	Kantoni u FBiH	Općine u FBiH
2015	39	6	12	11	17
2016	29	4	13	7	4
2017	24	4	8	11	9
2018	32	27	9	14	9

Ombudsmeni kontinuirano, putem javnih saopštenja koja izdaju na službenoj web stranici institucije Ombudsmana, izvještavaju javnost o sprovedenim aktivnostima, izdatim preporukama i drugim informacijama značajnih za javnost.

Vidjeti aktivnost 2.1.2.

Aktivnost 2.1.6. Podsticati i unaprijediti proaktivnu transparentnost u radu javnih institucija u BiH u skladu sa standardima Partnerstva za otvorenu vlast (Open Government Partnership)

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, zakonodavna i izvršna vlast na svim nivoima u BiH, sve javne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izrađene strategije javnog komuniciranja i unapređena proaktivna transparentnosti institucija u BiH
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Započeta je aktivnost podsticanja i unapređenja proaktivne transparentnosti u radu javnih institucija u BiH u skladu sa standardima OGP. Sačinjen je prijedlog mjera za razradu i diskusiju Akcionog plana BiH u okviru OGP.

APIK kao pridružena članica učestvuje u radu Međuinstitucionalne grupe za komunikacije i upravljanje znanjem koja djeluje u okviru GIZ-a. S ciljem unapređenja proaktivne transparentnosti institucija u BiH, ova grupa, koju čine četiri stalne i dvije pridružene članice, sačinila je i objavila listu standarda proaktivne transparentnosti, odnosno dokumenata koji bi na web stranicama institucija trebali biti dostupni građanima BiH. U tom smislu, Centar za društvena istraživanja „Analitika“, u maju 2016.g. uradio je analizu web stranica javnih institucija na državnom nivou, kako bi se utvrdio stepen njihove proaktivne transparentnosti. Analiza je obuhvatila 69 web-stranica javnih institucija, pri čemu je evidentirano postojanje svih 38 vrsta informacija i dokumenata definiranih u *Standardima proaktivne transparentnosti*. Istraživanje je pokazalo da se APIK nalazi na šestoj poziciji prema stepenu proaktivne transparentnosti institucija BiH.

Nadalje, s ciljem unapređenja proaktivne transparentnosti APIK je, u saradnji sa TI BiH, proveo projekat „Podrška inicijativi za otvorenu vlast: Proaktivna transparentnost javnih institucija“, koji je finansirala Vlada Ujedinjenog Kraljevstva. Opšti cilj projekta bio je osigurati zajedničko djelovanje vlasti i civilnog društva u BiH u procesu izgradnje otvorene vlasti kroz promociju proaktivne transparentnosti u radu javnih institucija i jačanje njihovih kapaciteta.

Nakon što je Vijeće ministara BiH na sjednici održanoj 03.12.2018.g. usvojilo Informaciju o aktivnostima u oblasti unapređenja proaktivne transparentnosti i zadužilo sve institucije da provedu standarde proaktivne transparentnosti, PARCO je proveo online istraživanje među institucijama uprave u periodu od **12.06. do 28.06. 2019.g.** Uz upitnik, institucijama su bile dostavljene i *Smjernice za ispunjavanje upitnika u kojima su navedeni opisi svakog od 38 standarda te navedeni linkovi sa konkretnim primjerima ispunjenosti standarda*.

Istraživanjem su bile obuhvaćene 74 institucije, a od ovog broja **44 institucije su dale odgovore na svih 38 pitanja**. Upitnik su razvili članovi i članice Grupe za komunikacije Programa jačanja javnih institucija, a ispunjavalii su ga službenici zaposleni u institucijama.

Za potrebe sveobuhvatne analize ispunjenosti standarda Agencija za statistiku BiH razvila je softver koji je korišten za istraživanje, a sa PARCO-om u junu 2019.g. potpisana je Memorandum o korištenju softvera i čuvanju podataka. Pitanja su se odnosila na to da li su institucije uprave na nivou Vijeća ministara BiH omogućile dostupnim građanima i korisnicima zvaničnih web stranica setove podataka/informacija koje posjeduju: strateške, operativne, finansijske te informacije u oblasti javnih nabavki, borbe protiv korupcije, slobode pristupa informacijama.

Standardi proaktivne transparentnosti, između ostalog, podrazumijevaju omogućavanje uvida javnosti u finansijske informacije kao što je izvršenje budžeta, planovi javnih nabavki, ukupna primanja zaposlenih u institucijama BiH te niz drugih informacija od javnog značaja.

Istraživanje među 44 institucije je pokazalo da prosječna ispunjenost standarda proaktivne transparentnosti iznosi 63,46%, a što predstavlja poboljšanje u odnosu na analizu internet stranica javnih institucija koju je 2016.g. izvršio Centar za društvena istraživanja Analitika kada je prosječan nivo transparentnosti (na uzorku od 68 institucija) institucija iznosio 34,8 posto.

Cetiri institucije Vijeća ministara BiH ispunjavaju 100 posto standarda proaktivne transparentnosti i to: **Direkcija za evropske integracije, Agencija za statistiku BiH, Agencija za visoko obrazovanje i osiguranje kvaliteta te Ured koordinatora za reformu javne uprave**. Ove četiri institucije objavile su sve podatke i informacije od javnog značaja, od kontakata zaposlenih do ukupnih primanja rukovodilaca ovih institucija i svih državnih službenika i namještenika.

Od 44 institucije najmanju ispunjenost standarda (11) ima **Institut za mjeriteljstvo BiH** - svega **28,95 %** standarda.

Ukupno 59 institucija BiH su APIK-u dostavile informacije o kontinuiranom provođenju ove aktivnosti u skladu sa definiranim indikatorom uspješnosti, dok je 6 institucija tek pokrenulo aktivnosti na provedbi ove mjere.

Aktivnost 2.1.7. Imenovati službenika za informiranje i izraditi vodič i indeks registar informacija u onim institucijama u BiH gdje to još nije urađeno

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Sve institucije koje podliježu obavezama iz zakona o slobodnom pristupu informacijama u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izrađen vodič i indeks registar informacija, određeni službenici za informiranje
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Ukupno 71 javna tijela na nivou BiH su ispunila obavezu imenovanja službenika za informisanje i dostavila Vodič i Indeks registar u skladu s članovima 19 i 20 ZOSPI.

Strateški program 2.2.

Unapređenje prava na sloboden pristup informacijama kroz preciznije definiranje izuzetaka od općeg pravila iz zakona o slobodi pristupa informacijama (ZOSPI)

Aktivnost 2.2.1. Analizirati primjenu zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, s ciljem identifikacije problema u praksi, uz tumačenje izuzetaka od pravila za slobodan pristup informacijama

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH, Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH, APIK i tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Sačinjena analiza, identificirani problemi tumačenja izuzetaka primjene od pravila
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti**Institucija ombudsmena/ombudsmana za ljudska prava BiH****Vidjeti aktivnost 2.1.1.**

Ombudsmeni BiH prilikom svakog izještavanja ukazuju na problem nedovoljnog poznavanja instituta testa javnog interesa. Tako je u Godišnjem izještaju o rezultatima rada za 2016.g. i 2017.g., ukazano da se nerijetko zahtjevi za pristup informacijama odbijaju bez provođenja testa javnog interesa. Ombudsmeni BiH su izdali više preporuka javnim organima, koje se odnose na nepoštivanje obaveze sprovođenja testa javnog interesa.

U godišnjem izještaju o rezultatima rada institucije Ombudsmena za 2016.g. i 2017.g., istaknuto je da Prednacrptom ZOSPI BiH institut testa javnog interesa izostavljen, što je prepoznato kao potencijalna opasnost za moguće zloupotrebe i uskraćivanje objavljivanja informacija u javnom interesu.

Izvještaj o transparentnosti institucija BiH, koji je objavio Ured za reviziju institucija BiH 2015.g., navodi da institucije u BiH ne osiguravaju potpunu transparentnost u svom radu, da efikasno ostvarivanje prava na pristup informacijama zahtijeva određene izmjene i dopune postojećih propisa, kako u pogledu usaglašavanja sa drugim zakonima, tako i u pogledu stvaranja proaktivnog pristupa ostvarivanju prava na pristup informacijama. Prema ovom izještaju, vrlo često institucije BiH ne ispunjavaju propisanu zakonsku obavezu u pogledu dostavljanja podataka, a različito tumačenje pojedinih zakonskih odredaba je dovelo do različitog postupanja institucija u slučaju podnošenja žalbi.

Aktivnost 2.2.2. U skladu sa analizom predložiti izmjene i dopune zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH za preciznije definiranje izuzetaka od prava na slobodan pristup informacijama

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH, Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH, ministarstva pravde u BiH, Pravosuđe BD BiH, APIK i tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi izmjena i dopuna zakona izrađeni i poslati zakonodavnim tijelima na odgovarajućem nivou vlasti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti**Vidjeti aktivnosti 2.1.2. i 2.2.1.**

Ministarstvo pravde BiH

Tekst novog ZOSPI-a, upućen je Direkciji za evropske integracije u BiH na upoznavanje, kao i predstavnicima SIGM-e i Delegacije EU u BiH, a prije upućivanja istog u proceduru javnih konsultacija i pribavljanja zvaničnih mišljenja nadležnih institucija, u skladu sa važećim propisima.

Aktivnost 2.2.3. Analizirati zakone o slobodi pristupa informacijama u BiH, s ciljem identifikacije mogućnosti za uvodenje parcijalnog objavljivanja informacija

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH, Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH, APIK i tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Sačinjena analiza, identificirane mogućnosti za parcijalno objavljivanje informacija
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Centar za društvena istraživanja – Analitika je u sklopu Projekta “Zagovaranje za otvorenu vlast: Pravo da znam u jugoistočnoj Evropi”, 2015.g. kreirao publikaciju: Pravo na pristup informacijama u BiH: Ka efektivnijem institucionalnom okviru²⁹. U ovoj analizi, formuliran je niz prijedloga za poboljšanje provođenja slobodnog pristupa informacijama u BiH.

U okviru projekta Podrška kreiranju Nacionalnog akcionog plana BiH u okviru Partnerstva za otvorenu vlast, implementiran od strane TIBiH, kreiran je dokument pod nazivom: Sloboda pristupa informacijama u BiH³⁰ u kojem su između ostalog i identificirana sporna mjesta u zakonskoj regulativi u BiH u oblasti slobodnog pristupa informacijama.

Institucija ombudsmena/ombudsmana za ljudska prava BiH

Član 10. ZOSPI na državnom i entitetskim nivoima ostavljaju javnom organu mogućnost tzv. razdvajanja informacija na dijelove. Naime, javni organ može odobriti pristup informacijama uvidom u dokumente koji su zaštićeni ukoliko oni sadrže većinu informacija koje su javne, a manji dio zaštićene informacije (kao što su npr. imena ili drugi podaci koji ne trebaju biti javni). U takvim slučajevima se omogućava tzv. djelomični pristup informacijama, odnosno razdvajanje informacija na dijelove, što podrazumjeva prikrivanje zaštićenih informacija i omogućavanje uvida u ostali dio dokumenta. Uslov koji je predviđen u ZOSPI FBiH za uvid u informaciju na ovakav način je da ostatak informacije, kojem se omogućava pristup nije postao razumljiv poslije njenog razdvajanja na dijelove. Važeće zakonodavstvo u BiH trenutno ne poznaje institut proaktivnog objavljivanja informacija.

Važeće zakonodavstvo u BiH trenutno ne poznaje institut proaktivnog objavljivanja informacija.

Vidjeti opis aktivnosti iz aktivnosti 2.2.4.

Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH

Kao u aktivnosti 2.2.1.

Aktivnost 2.2.4. U skladu sa analizom predložiti izmjene i dopune zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH, kojima će biti omogućeno parcijalno objavljivanje informacija

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH, Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH, ministarstva pravde u BiH, Pravosuđe BD BiH, APIK i tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi izmjena i dopuna zakona izrađeni i poslati zakonodavnim tijelima na odgovarajućem nivou vlasti na usvajanje
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti**Ministarstvo pravde BiH**

Vidjeti aktivnosti 2.2.2.

Institucija ombudsmena/ombudsmana za ljudska prava BiH

Ombudsmeni BiH izdatim preporukama kontinuirano ukazuju javnim organima da je i razdvajanje informacije na dijelove jedna od mogućnosti prilikom donošenja konačne odluke po zahtjevu za pristup informacijama. Tako je u preporuci broj: P-55/17 od 03.03.2017.g. ukazano da od provedenog testa javnog interesa u svakom pojedinačnom slučaju ovisi i način

²⁹ https://www.analitika.ba/sites/default/files/publikacije/pravo_na_pristup_informacijama_-brief_web-1.pdf

³⁰ <https://ti-bih.org/wp-content/uploads/2015/08/Sloboda-pristupa-informacijama-u-BiH.pdf>

odlučivanja javnog organa po zahtjevu za pristup informacijama i to na način kako je navedeno u aktivnosti 2.2.3. Ombudsmeni BiH su prepoznali značaj instituta proaktivnog objavljivanja informacije, koji za cilj ima obavezivanje svih javnih organa u BiH da informacije koje posjeduju kontinuirano objavljaju i na taj način izvještavaju javnost i potiču transparentnost i prevenciju korupcije. Kako je ranije navedeno, Ombudsmeni BiH su na poziv Ministarstva pravde BiH već dostavili svoje primjedbe na važeći ZOSPI, a primjedbe Ombudsmana su se između ostalog, odnosila i na potrebu ugrađivanja posebnog člana koji će regulisati pitanje proaktivnog objavljivanja informacija.

Uz informaciju o provedbi aktivnosti iz Akcionog plana a koju je institucija Ombudsmana dostavila APIK-u priložene su primjedbe i prijedlog izmjena važećeg ZOSPI BiH.

Aktivnost 2.2.5. Usvojiti izmjene i dopune zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH za preciznije definiranje izuzetaka i parcijalno objavljivanje informacija

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna tijela na odgovarajućem nivou vlasti
Indikatori uspješnosti:	Izmjene i dopune zakona usvojene, izuzeci preciznije definirani
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Parlamentarna skupština BiH

Ovlašteni predlažači zakona nisu predložili izmjene/dopune Zakona o slobodi pristupa informacijama kojim bi se regulirala navedena materija na bolji način od propisanog.

Strateški program 2.3.

Povećanje transparentnosti prikupljanja i trošenja finansijskih sredstava političkih stranaka u BiH kroz preciznije finansijsko izvještavanje i praćenje izvještaja

Aktivnost 2.3.1. Analizirati zakone u BiH koji reguliraju finansiranje političkih stranaka, s ciljem identifikacije mogućnosti za unapređenje transparentnosti njihovog finansiranja

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH, APIK i nadležne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Identificirati mogućnost za unapređenje transparentnosti finansiranja političkih stranaka
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

CIK BiH

Po pitanju identifikovanja mogućnosti za unapređenje transparentnosti finansiranja političkih stranaka pripremljene su, i na Interresornoj radnoj grupi za izmjene izbornog zakonodavstva BiH usaglašene, izmjene i dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka.

U Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka ugrađena je odredba da je politička stranka dužna javno prikazati porijeklo i način utroška sredstava prikupljenih tokom protekle kalendarske godine (računovodstvene godine).

Doprinos OCD u implementaciji

-TI BiH objavio je u aprilu 2016.g. analizu „Usklađenost Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija sa preporukama GRECO-a.“ U ovom dokumentu TI BiH daje kritički osrvt na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama o finansiranju političkih partija, kao i preporuke za poboljšanje predmetnog Prijedloga Zakona.

Aktivnost 2.3.2. Na osnovu analize pripremiti i predložiti izmjene i dopune zakona u BiH koji reguliraju finansiranje političkih stranaka u BiH, radi osiguranja transparentnosti izvora prihoda i njihovog trošenja

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH, APIK i nadležne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Pripremljene izmjene i dopune zakona u BiH koji reguliraju finansiranje političkih stranaka u BiH i poslane na usvajanje
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Interresorna radna grupa za izmjene izbornog zakonodavstva BiH je 4.4.2016.g. uputila u parlamentarnu proceduru Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija.

CIK BiH

U Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka ugrađena je odredba da je politička stranka dužna javno prikazati porjeklo i način utroška sredstava prikupljenih tokom protekle kalendarske godine (računovodstvene godine). Završni račun i finansijski izvještaj u kojem se podrobno navode izvori prihoda, podaci o fizičkim i pravnim licima koja su dala dobrovoljne priloge te podaci o namjeni, odnosno aktivnostima za koje su sredstva utrošena, javni su dokumenti i objavljaju se na web-stranici političke stranke.“

Parlamentarna skupština BiH, na 30. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 24.5.2016.g. i na 19. sjednici Doma naroda, održanoj 27.5.2016.g., usvojila je Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija. Usvojene izmjene odnose se na ukidanje mogućnosti finansiranja stranaka bankarskim kreditima, izvještavanje o prihodima od povezanih lica, kao i obavezu stranaka da informacije o finansijskom poslovanju objavljaju na svojim web stranicama.

U Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka ugrađena je odredba da je politička stranka dužna javno prikazati porjeklo i način utroška sredstava prikupljenih tokom protekle kalendarske godine (računovodstvene godine). Završni račun i finansijski izvještaj u kojem se podrobno navode izvori prihoda, podaci o fizičkim i pravnim licima koja su dala dobrovoljne priloge te podaci o namjeni, odnosno aktivnostima za koje su sredstva utrošena, javni su dokumenti i objavljaju se na web stranici političke stranke.

Aktivnost 2.3.3. Predložiti izmjene i dopune zakona u BiH za uvođenje sankcija za političke stranke koje ne vode detaljan registar evidencija o prihodima i rashodima, poslovne knjige ili ne podnesu finansijske izvještaje u roku i na način kako je propisala CIK BiH

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH, APIK i nadležne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Pripremljene izmjene i dopune zakona koji reguliraju finansiranje političkih stranaka u BiH i poslane na usvajanje
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Nadležne institucije za provođenje ove aktivnosti su pripremile izmjene i dopune zakona koji reguliraju finansiranje političkih stranaka u BiH i iste poslali na usvajanje. Predložene izmjene i dopune Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija sadrže uvođenje obaveze strankama da objavljaju informacije o troškovima i prihodima na svojim web stranicama i da izvještavaju o koristi ostvarenoj od povezanih lica. Za kršenje pojedinih zakonskih odredaba sankcije su djelomično uvećane te je s tim u vezi predviđena novčana kazna u iznosu od 500,00 do 10.000,00 KM i kazna i za fizičko lice koje izvrši prekršaj kazna od 200,00 do 2.000,00 KM za djela iz opisa aktivnosti.

Aktivnost 2.3.4. Usvojiti predložene izmjene i dopune zakona u BiH koji reguliraju finansiranje političkih stranaka, s ciljem unapređenja transparentnosti njihovog finansiranja

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna tijela na odgovarajućim nivoima vlasti
Indikatori uspješnosti:	Usvojene izmjene i dopune zakona u BiH koji reguliraju finansiranje političkih stranaka u BiH
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Parlamentarna skupština BiH, na 30. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 24.5.2016.g. i na 19. sjednici Doma naroda, održanoj 27.5.2016.g., usvojila je Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija. Usvojeni Prijedlog Zakona sadrži uvođenje obaveze strankama da objavljaju informacije o troškovima i prihodima na svojim web stranicama i izvještavaju o koristi ostvarenoj od povezanih lica. Za kršenje pojedinih zakonskih odredaba sankcije su djelomično uvećane.

Usvojen je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Sl. glasnik BiH“, broj 89/16 od 29.11.2016.g.), kojim se značajno unapređuje transparentnost finansiranja političkih stranaka.

Aktivnost 2.3.5. Unaprijediti transparentnost sistema finansiranja političkih stranaka u BiH kroz izgradnju mehanizama unutrašnje kontrole i obuke odgovornih lica u strankama

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH, APIK i nadležne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Unaprijeđen sistem finansiranja političkih stranaka, redovno se provode kontrole i obuke odgovornih službenika
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Usvojeni Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama o finansiranju političkih partija sadrži uvođenje obaveze strankama da objavljaju informacije o troškovima i prihodima na svojim web stranicama, te je predviđena obaveza uvođenja unutrašnje finansijske kontrole kako bi bilo spriječeno pogrešno evidentiranje prihoda i rashoda, kao i zloupotreba finansijskih sredstava.

Aktivnost 2.3.6. Unaprijediti djelotvornu kontrolu prikupljanja i trošenja sredstava za finansiranje stranaka kroz sankcioniranje nezakonitog postupanja u skladu sa preporukama GRECO-a

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH, APIK i nadležne institucije u BiH i zakonodavna u BiH
Indikatori uspješnosti:	Unaprijeđena kontrola, definirani oblici nezakonitog postupanja
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Usvojeni Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama o finansiranju političkih partija sadrži sankcije koje su djelomično uvećane za kršenje pojedinih zakonskih odredbi, te uvođenje obaveze CIK BiH da sumnje na izvršenje krivičnih djela prijavljuje tužilaštima.

U cilju unaprijedenja djelotvorne kontrole prikupljanja i trošenja sredstava za finansiranje stranaka kroz sankcioniranje nezakonitog postupanja u skladu sa preporukama GRECO-a u Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka ugrađeno je pet preporuka GRECO-a, od ukupno devet.

Aktivnost 2.3.7. Omogućiti CIK-u BiH kontinuirano nadziranje prikupljanja i trošenja sredstava političkih stranaka

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH, APIK, nadležne institucije u BiH i zakonodavna vlast u BiH
Indikatori uspješnosti:	Osiguran nadzor troškova političkih stranaka
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

CIK BiH

CIK BiH je Interresornoj radnoj grupi za izmjenu izbornog zakonodavstva u 2016.g. predložila da se u izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka ugrade odredba kojom se CIK BiH daje nadležnost da nadgleda troškove političkih stranaka i izvan izbornih kampanja. Naprijed navedeni prijedlog za proširenje nadležnosti CIK BiH je na Interresornoj radnoj grupi za izmjene izbornog zakonodavstva odbijen i u Zakonu o finansiranju političkih stranaka („Sl. glasnik BiH“, br. 95/12 i 41/16) CIK-u BiH nije data nadležnost da nadgleda troškove političkih stranaka i izvan izbornih kampanja.

Strateški program 2.4.

Uvođenje obaveze za političke stranke da prijavljuju donacije nefinansijske prirode na jednak način kao i finansijske donacije

Aktivnost 2.4.1. Definiranje nefinansijskih (tzv. in-kind) donacija političkim strankama u vidu besplatnih ili po povlaštenim cijenama usluga štampanja, reklamnog prostora i slične usluge.

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH, APIK i nadležne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Nefinansijske donacije definirane i uskladene između CIK-a, APIK-a i tijela za sprečavanje korupcije
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

CIK BiH

U Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka ugrađena odredba prema kojoj je politička stranka obavezna u svom finansijskom izvještaju uključiti sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani s političkom strankom ili su pod njenom kontrolom.

Aktivnost 2.4.2. Predložiti izmjene i dopune zakona u BiH kojima će se definirati obaveze prijavljivanja nefinansijskih (tzv. in-kind) donacija političkih stranaka

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH, APIK i nadležne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izmjene i dopune zakona za prijavljivanje nefinansijskih (tzv. In-kind) donacija političkim strankama poslane na usvajanje
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

CIK BiH

Obaveza prijavljivanja nefinansijskih donacija političkim strankama je regulisana na način da je u Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka ugrađena odredba prema kojoj je politička stranka obavezna u svom finansijskom izvještaju uključiti sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani s političkom strankom ili su pod njenom kontrolom.

Aktivnost 2.4.3. Usvojiti izmjene i dopune zakona u BiH kojima će se definirati obaveze prijavljivanja nefinansijskih (tzv. in-kind) donacija političkih stranaka

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Parlamentarna skupština BiH
Indikatori uspješnosti:	Usvojene izmjene i dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka BiH kada je riječ o in-kind donacijama
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 2.4.2.

Aktivnost 2.4.4. Obavezati političke stranke da cijelokupno finansiranje vrše preko jedinstvenog bankovnog računa kako bi se olakšala kontrola i nadzor nad finansijskim transakcijama

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH, APIK, nadležne institucije BiH, agencije za bankarstvo u BiH
Indikatori uspješnosti:	Predložene izmjene i dopune zakona
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Iako su članovi Interresorne radne grupe na sjednicama razmatrali pitanje uvođenja obaveze uplate svih donacija direktno putem transakcijskih računa (umjesto sadašnje mogućnosti da se donacije daju u gotovini, nakon čega su službenici u roku od deset dana obavezni ih uplatiti na transakcijski račun stranke), ova izmjena se nije našla u Prijedlogu Zakona koji je upućen u proceduru.

Aktivnost 2.4.5. Unaprijediti podzakonske akte-pravilnike za podnošenje finansijskih izvještaja s ciljem definiranja pojedinačnih troškova stranaka, sa fokusom na unapređenje finansijskih izvještaja

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH
Indikatori uspješnosti:	Unaprijeđeni podzakonski akti
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Izvršene su izmjene Pravilnika o godišnjim i predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima, kojima su otklonjene prepreke za objavu identiteta pojedinačnih izvora finansiranja stranaka³¹. Usvojen je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 89/16 od 29.11.2016.g.), kojim se značajno unapređuje transparentnost finansiranja političkih stranaka. Sve političke stranke su obavezne finansijske izvještaje podnositi u elektronskoj formi putem aplikacije FI CIK BiH koju je razvila CIK BiH.

Strateški program 2.5.

Smanjenje mogućnosti za zloupotrebu diskrecionih ovlaštenja

Aktivnost 2.5.1. Izvršiti analizu zakonskih propisa koji reguliraju rad javnih institucija u BiH, s ciljem utvrđivanja mogućnosti za zloupotrebu diskrecionog odlučivanja

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izvršena analiza, identificirane mogućnosti za sprečavanje zloupotrebe diskrecionog odlučivanja
Status realizacije:	Djelomično provedeno <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnosti: 1.5.2. i 1.5.3.

Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH

Provredene su analize. Unaprijeđene odredbe u vezi sa procedurama Agencije, uvedene planirane promjene.

Uprava za indirektno oporezivanje BiH

Izvršena analiza, identificirane mogućnosti za sprečavanje zloupotrebe diskrecionog odlučivanja (sačinjeni prijedlozi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Upravi za indirektno oporezivanje i Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o registraciji i upisu u javni registar kao i izmjena i dopuna Pravilnika o primjeni Zakona o PDV-u.).

Ministarstvo odbrane BiH

Izvršena analiza propisa koji regulišu rad MO BiH, identificirane mogućnosti za sprečavanje zloupotrebe diskrecionog odlučivanja (npr. Član 101. Zakon o odbrani BiH, penzionisanje profesionalnih vojnih lica).

Ostali nivoi vlasti u BiH

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS

Pregled provedenih analiza koje se u određenim segmentima dotiču ove aktivnosti:

- **Analiza propisa i strateških dokumenata iz oblasti sukoba interesa i borbe protiv korupcije.**

Rezultat analize: Priručnik propisa i strateških dokumenata iz oblasti sukoba interesa i borbe protiv korupcije. Priručnik je dostupan u obliku linka na stranici Registra imenovanih lica u KS <https://il.ks.gov.ba/>.

- **Analiza propisa po sektorima i rizičnim procesima po unaprijed utvrđenim kriterijima (sukob interesa, javne nabavke, zapošljavanje, zloupotreba sredstava) u cilju identifikacije rizika za pojedine funkcije/ radna mesta podložna korupciji.**

Rezultat analize: Uspostavljen Registar rizika, Registar propisa.

Radno tijelo Vlade USK za borbu protiv korupcije

Zakonom o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu (“Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona” broj: 14/17) postignut je strateški cilj 3. Aktionog plana za borbu protiv korupcije, osigurana je meritornost prilikom zapošljavanja. Rukovodioč organa državne službe postavlja najuspješnijeg kandidata sa liste uspješnih (nema više diskrecionog prava).

Upućen je akt svim institucijama da dostave obrazložene prijedloge i sugestije u odnosu na zakonske i druge propise koji reguliraju rad javnih institucija, koje ostavljaju prostor za moguću zloupotrebu diskrecionog odlučivanja.

³¹ Izvor: Prilog institucija u BiH za Izvještaj o napretku BiH, urađen po novoj metodologiji izvještavanja, avgust 2015.g.

Tim za borbu protiv korupcije ZDK

Vlada ZDK je donijela unapređenu Uredbu o zapošljavanju, kojom je ustanovljena obaveza da se zapošljavanje vrši isključivo na osnovu javnih konkursa. Shodno aktivnosti koja glasi: „*Analizirati poslove angažovanja lica na osnovu ugovora o djelu, ugovora o privremenim i povremenim poslovima i ostalim ugovorima za sve institucije ZDK*“ Tim Vlade je sačinio analizu i ista je predstavljena na sastanku Tima 11. juna 2019.g. sa jasnim preporukama.

Tim za sprečavanje korupcije TK

Kroz planove integriteta analizirana diskreciona ovlaštenja i predložene mjere za povećanje transparentnosti.

Doprinos OCD u implementaciji

o ACCOUNT

Monitoring tim ACCOUNT-a za oblast zapošljavanja je izvršio analizu s ciljem utvrđivanja mogućnosti za zloupotrebu diskrecionog odlučivanja.

Udruženje građana „Justicia“ provodi aktivnosti koje se konceptualno naslanjaju na ovaj strateški program. Upućeni su zahtevi entitetskim, kantonalnim i lokalnim vlastima da izvrše svoje obaveze koje proizilaze iz Strateškog programa (06-14-1-543/16). Također, upućen je Zahtjev o slobodi pristupa informacijama gdje se tražilo od institucija da dostave spisak zaposlenih od 01.01.2016.g. zaključno sa upućivanjem zahtjeva, te pravilnike/kriterije zapošljavanja u javnim institucijama. S tim u vezi od strane nevladinih organizacija upućeno je oko 70 zahtjeva na adrese javnih institucija.

Aktivnost 2.5.2. Izvršiti analizu korištenja diskrecionih ovlaštenja, s ciljem uvođenja veće transparentnosti kako bi se svaka odluka u kojoj se primjenjuje ovo ovlaštenje morala obrazložiti i javno objaviti

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izvršena analiza, utvrđene mogućnosti za povećanje transparentnosti upotrebe diskrecionih ovlaštenja
Status realizacije:	Djelomično provedeno <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Iz informacija o realizaciji aktivnosti 2.5.1. može se konstatirati da je aktivnost djelomično provedena jer su određene institucije i tijela proveli aktivnosti koje su u direktnoj ili indirektnoj korelaciji s sadržajem i indikatorom ove aktivnosti (vidjeti informacije o realizaciji aktivnosti 2.5.1.).

Aktivnost 2.5.3. U skladu sa rezultatima analiza odrediti kriterije i uslove pod kojim se primjenjuju diskreciona ovlaštenja i predložiti izmjene i dopune zakonskih i podzakonskih akata u BiH koji reguliraju tu oblast

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Definirani kriteriji i uvjeti za primjenu diskrecionih ovlaštenja i predložene izmjene i dopune zakonskih propisa za tu oblast
Status realizacije:	Djelomično provedeno <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnosti 2.5.1. i 2.18.2.

Uprava za indirektno oporezivanje BiH

U vezi sa predmetnom aktivnosti koja se odnosi na diskrecione ovlasti, isto je uzeto u obzir prilikom donošenja sljedećih zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti carina i poreza:

- Odluka o sprovođenju Zakona o carinskoj politici u BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 13/19 – nije još u primjeni);
- Uputstvo o izmjeni Uputstva o ovlašćenom pošiljaocu i ovlašćenom primaocu („Sl. glasnik BiH“, broj 82/18);
- Uputstvo o izmjeni Uputstva o lokalnom uvoznom carinjenju („Sl. glasnik BiH“, broj 82/18);
- Izmjene i dopune Uputstva o pojednostavljenom postupku po fakturi („Sl. glasnik BiH“, 81/18, 89/18 i 2/19);
- Odluku o visini stope kompenzatorne kamate za period od 01. jula 2018.g. do 31. decembra 2018.g.;
- Odluku o visini stope kompenzatorne kamate za period od 01. januara 2019.g. do 30.juna 2019.g. („Sl. glasnik BiH“, 50/18 i 93/18);
- Izmjene i dopune Priloga II Uputstva o popunjavanju carinske prijave podnijete u pisanim obliku i korištenjem tehnike obrade podataka i zbirne prijave, broj: 03/2-02-2-653/19 od 27.02.2019.g.;

- Objašnjenje o postupanju kod uvoza vozila koja podlježu homologaciji i uvoza upotrebljavanih spoljnih pneumatskih guma, broj: 01-18-2-1756-10/18 od 12.11.2018.g.;
- Upustvo o postupku povrata i odobravanja poreznog kredita po osnovu podnošenja prijava za PDV („Sl. glasnik BiH“ broj 27/19);
- Upustvo o izmjeni Upustva o postupku podnošenja zahtjeva za štampanje, izdavanje i naplatu akciznih markica broj 01-02-2-2176/18 od 20.11.2018 (web stranica UINO);
- Upustvo o izmjeni Upustva o postupku podnošenja zahtjeva za štampanje, izdavanje i naplatu akciznih markica broj 01-02-2-2176-2/18 od 29.11.2018.g.;
- Upustvo o elektronskom podnošenju prijava samooporezivanja (Sl. glasnik BiH, broj: 04/18);
- Upustvo o postupku povrata poreza na dodatu vrijednost i odobravanju poreskog kredita po osnovu podnošenja prijeve za PDV (Sl. glasnik BiH, broj: 27/19);
- Upustvo o načinu postupanja sa prijavama za PDV i prijavama PDA i razrezu poreza po službenoj dužnosti („Sl. glasnik BiH“ br 27/19);
- Upustvo o podnošenju izvještaja o posebnoj šemi u građevinarstvu, elektronskim putem („Sl. glasnik BiH“ br. 82/18);
- Instrukcija o dopuni Instrukcije o razrezu poreza na dodanu vrijednost, akcize i putarine po službenoj dužnosti (Sl. glasnik BiH, broj: 04/18), kojima se osigurava viši nivo propisanosti, jednoobraznosti i transparentnosti u izvršavanju prava i obaveza.

Ministarstvo odbrane BiH

Predloženo je definiranje kriterija nadležnom organu Ministarstva odbrane BiH.

Doprinos OCD u implementaciji

o ACCOUNT

Monitoring tima ACCOUNT-a za oblast zapošljavanja je izvršio analizu s ciljem utvrđivanja mogućnosti za zloupotrebu diskrecionog odlučivanja i dao prijedloge za izmjene i dopune zakonskih i podzakonskih akata u BiH.

Aktivnost 2.5.4. Usvojiti izmjene i dopune zakona koji reguliraju rad javnih institucija u BiH, a koji definiraju diskreciona ovlaštenja u pravcu smanjenja mogućnosti za njihovu zloupotrebu i povećanje transparentnosti njihove primjene

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna tijela na odgovarajućim nivoima vlasti
Indikatori uspješnosti:	Usvojeni prijedlozi za izmjenu i dopunu zakona koji reguliraju rad javnih institucija u BiH i definiraju primjenu diskrecionih ovlaštenja
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Parlamentarna skupština BiH

U 2017.g. u proceduri je bio Prijedlog zakona o parlamentarnom nadzoru (usvojen i objavljen u „Sl. glasniku BiH“, broj 25/18), kojim je dodatno, osim poslovnicima oba doma Parlamentarne skupštine BiH utvrđenih mehanizama nadzora zakonodavne vlasti, regulirano pitanje nadzora i kontrole nad radom izvršne vlasti.

Strateški program 2.6.

Razvijanje kulture integriteta i etičnosti u javnim institucijama u BiH

Aktivnost 2.6.1. Izraditi i uesti harmonizirane programe obuke iz oblasti prevencije korupcije i sprečavanja sukoba interesa u javnim institucijama u BiH	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, ADS/ADU u BiH
Indikatori uspješnosti:	Programi za obuku izrađeni i usklađeni između APIK-a i ADS-a/ADU-a u BiH
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

Kreiran je standardizirani plan i program obuke za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u svim javnim institucijama u BiH i dostavljen ADS BiH i ADS FBIH (akt broj: 05-34-4-771-2/15 od 11.01.2016.g.). APIK je predložio ADS BiH idejno rješenje plana i programa obuka za sljedeće teme:

- Prevencija korupcije u BiH;
- Koordinacija borbe protiv korupcije u BiH;
- Sukob interesa u institucijama vlasti BiH;
- Zaštita lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH;
- Planovi integriteta (izrada i implementacija);
- Planovi borbe protiv korupcije (izrada i implementacija).

Pomenuti program obuka se već nalazi u okviru obuka u ADS BiH. Također, jedan od predstavnika APIK-a postao je certificiran predavač kada su u pitanju obuke koje organizira ADS FBiH, s naglaskom na jačanje institucionalnog integriteta kroz izradu planova integriteta u institucijama FBiH.

ADS FBiH je prihvatile navedeno idejno rješenje APIK-a, te je dala prijedlog i termine za održavanje obuka u četiri kantona (Tuzla, Mostar, Bihać, Livno) (akt ADS FBiH broj: 01-34-7-146-1/16 od 08.08.2016.g.).

ADS BiH

Programi za obuku izrađeni i usklađeni između APIK-a i ADS BiH.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Antikorupcioni tim Vlade Federacije BiH

Iz izvještaja Antikorupcionog tima Vlade FBiH, konstatiramo da je aktivnost realizirana u skladu sa indikatorom.

Ministarstvo pravde RS kreiralo je uz tehničko konsultantsku podršku ACCOUNT-a program obuka za izradu planova integriteta za predstavnike javnih institucija, jedinica lokalne samouprave, ustanova i preduzeća RS.

Aktivnost 2.6.2. Provoditi harmonizirane obuke za stručno usavršavanje uposlenika u javnim institucijama u BiH, s ciljem razvijanja kulture integriteta i etičnosti

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, ADS/ADU u BiH
Indikatori uspješnosti:	Kontinuirano provođenje edukacije iz oblasti etike na svim razinama vlasti
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti informacije o realizaciji aktivnosti 1.6.3. (pregled provedenih obuka).

APIK je uputio inicijativu ADS BIH i ADS FBiH te predložio obuke na četiri teme od kojih je jedna i „Planovi integriteta, izrada i implementacija“ (akt broj: 05-34-4-771-2/15 od 11.1.2016.g.).

Potpisan Memorandum o razumijevanju između APIK i GIZ dana 07.9.2015.g. U okviru predmetne saradnje inicirana je zajednička provedba aktivnosti 2.6.2.

Aktivnost 2.6.3. Donijeti etičke kodekse i planove integriteta u javnim institucijama u BiH gdje to nije učinjeno i osigurati njihovo provođenje

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, ADS/ADU u BiH
Indikatori uspješnosti:	Usvojeni etički kodeksi i planovi integriteta u institucijama u kojim to nije učinjeno i provode se, uposleni su upoznati sa sadržajem etičkih kodeksa, informacije dostupne javnosti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

Na državnom nivou vlasti je završen proces izrade planova integriteta u institucijama BiH.

VSTV BiH je u saradnju sa APIK-om kreirao i usvojio Pravosudne smjernice, Metodološko uputstvo za izradu planova integriteta, Model plana integriteta, a koji će se primjenjivati u pravosudnim institucijama na svim nivoima vlasti u BiH.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Antikorupcioni tim Vlade FBiH

Na osnovu člana 17. stav 7. Zakona o državnoj službi u FBiH, ADS FBiH 10.03.2014.g. donijela je Etički kodeks za državne službenike u FBiH („Sl. novine FBiH“ broj: 27/14). Etičkim kodeksom uređuju se pravila i principi ponašanja državnih službenika u organima državne službe. Svi uposleni u organu državne službe dužni su potpisati izjavu da su upoznati sa sadržajem Kodeksa. Izjava o upoznavanju sadržaja Kodeksa je sastavni dio personalnog dosjeva uposlenih u organu državne službe.

Antikorupcioni tim Vlade FBiH uputio je incijativu svim Federalnim organima uprave, federalnim upravnim organizacijama, pravnim licima u kojima federalni organi uprave i upravne organizacije imaju nadležnosti po osnovu zakonskih i vlasničkih prava, da u skladu sa smjernicama i APIK-a pristupe izradi Planova Integriteta. Sačinjena je tabela obveznika izrade planova integriteta (88 obveznika). Naknadno je pojašnjeno da Federalno tužilaštvo FBiH i Vrhovni sud FBiH trebaju planove integriteta sačiniti prema Smjernicama za izradu i provođenje

Plana integriteta u pravosudnim institucijama BiH. Ovu aktivnost je realiziralo u potpunosti 77 institucija na način da su izradili i usvojili planove integriteta. Preostala 11 obveznika započeli aktivnosti na izradi planova integriteta koje su u toku.

U cijelokupnom javnom sektoru Republike Srpske su usvojeni planovi integriteta³².

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS

Planove integriteta dostavilo je 190 javnih institucija od ukupno 207 javnih institucija koje su bilo u obavezi to učiniti.

Tim Vlade ZDK za borbu protiv korupcije

Svi organi uprave i upravne organizacije u ZDK (22) primjenjuju Etički kodeks FBiH, a samo pet organa imaju osobu određenu za provođenje Etičkog kodeksa. 14 institucija je usvojilo planove integriteta i redovno izvještavaju Tim o provođenim aktivnostima. U obrazovnim ustanovama u toku je izrada planova integriteta³³.

Tim za sprečavanje korupcije TK

Proces izrade i usvajanja planova integriteta i etičkih kodeksa u toku u institucijama u kojima ovi dokumenti nisu doneseni, organi državne službe primjenjuju etički kodeks za državne službenike ADS FBiH.

Tijelo za sprečavanje i borbu protiv korupcije Vlade BPK

12 institucija u BPK je kreiralo planove integriteta dok su preostale institucije pristupile izradi ovog dokumenta.

Tim za sprečavanje korupcije K 10

Od ukupno 57 kantonalnih i 35 općinskih institucija, do sada su 3 kantonalne institucije donijele svoj plan integriteta, i to: Ministarstvo finansija, Ministarstvo privrede i Ministarstvo građevinarstva, obnove, prostornog uređenja i zaštite okoliša.

Radno tijelo Vlade USK za borbu protiv korupcije

U oblasti državno-službeničkih odnosa primjenjuje se Etički kodeks za državne službenike u organima uprave Unsko-sanskog kantona („Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 22/17) koji za cilj ima da utvrdi standarde integriteta i pravila ponašanja državnih službenika svih organa državne službe, ali istovremeno da obavjesti javnost o pravilima ponašanja koje ima očekivati od državnih službenika. Povreda Etičkog kodeksa predstavlja težu povredu službene dužnosti državnog službenika i namještenika.

Doprinos OCD u implementaciji

o ACCOUNT

INFOHOUSE kao glavni partner na projektu ostvario saradnju sa opština u BiH te potpisao memorandume o saradnji sa opština: Foča FBiH, Pale FBiH, Čitluk, Čapljina, Ljubuški, Lopare, Ugljevik, Odžak, Teslić, Usora, Lukavac. Sa navedenim opština se radi na izradi planova integriteta. Također je završena prva faza svih obuka za izradu planova integriteta u RS koju su provodili predstavnici Ministarstva pravde u Vladi RS i članovi Privremenog antikorupcionog tima, uz podršku Antikorupcijske mreže u BiH –"ACCOUNT".

Pozivajući se na ovu mjeru TI BiH je u fazi pripreme dvogodišnjeg projekta pod nazivom „Unapređenje korporativnog upravljanja u javnim poduzećima kroz uspostavljanje antikorupcijskih planova“ (06-14-3-280/17). Agencija je dala svoju saglasnost projektnom prijedlogu koji će doprinijeti boljoj provedbi i ispunjenju mjera predviđenih Akcijskim planom. Specifični cilj projekta je jačanje 15 javnih preduzeća u BiH za unapređenje mehanizama za efikasno sprečavanje korupcije i smanjenje koruptivnih rizika kroz razvoj, usvajanje i implementaciju antikorupcijskih planova.

Strateški program 2.7.

Ujednačavanje metodologije za izradu i provođenje planova za borbu protiv korupcije za javne institucije u BiH i uspostavljanje zakonske obaveze za izradu planova integriteta u svim javnim institucijama u BiH

Aktivnost 2.7.1. Kreirati harmonizirane smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije za javne institucije u BiH	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Kreirane harmonizirane smjernice za sve institucije u BiH
Status realizacije:	Realizirano ☑

³² Izvor: *Informacija o realizaciji Strategije borbe protiv korupcije u Republici Srpskoj (2013-2017)*.

³³ Izvor: *Izvještaj o provođenju Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade ZDK 2017-2019, iz januara 2019.g.*

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

Kreirane i usvojene Smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima BiH i iste su dostupne na web stranici Agencije www.apik.ba. APIK je uputio cirkularnu obavijest institucijama sa javnim ovlaštenjima BiH o usvajanju pomenutih smjernica (akt broj: 04-3-07-3-646/15 od 30.10.2015.g.).

Aktivnost 2.7.2. Uvesti zakonsku obavezu za izradu planova integriteta za javne institucije u BiH

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, vlade i zakonodavna vlast na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Zakonski propisi izmijenjeni, definirane i uspostavljenje obaveze za izradu planova integriteta
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

Pripremljen nacrt izmjena i dopuna Zakona o Agenciji kojim se uvodi zakonska obaveza za izradu plana integriteta za javne i privatne institucija na svim nivoima vlasti u BiH kao i za javna preduzeća. Predložene izmjene i dopune APIK je dostavio Komisiji za izbor i praćenje rada APIK-a, a već na 14. sjednici pomenute Komisije raspravljano je o predloženim izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji. S tim u vezi, odlučeno je da Zakonodavno – pravni sektor Sekretarijata PS BiH dostavljene izmjene i dopune koje je APIK uputio uvrsti kao izmjene i dopune u Zakon o Agenciji. Nakon toga, zakonska rješenja sa pomenutim izmjenama i dopunama biće dostavljeni članovima Komisije kako bi i oni mogli dati sugestije na zakonske prijedloge, a nakon toga i izjasniti se o predloženim izmjenama i dopunama i putem ovlaštenog predлагаča uputiti u parlamentarnu proceduru.

Aktivnost 2.7.3. U skladu sa zakonskim obavezama izvršiti usklajivanje postojećih planova integriteta u javnim institucijama u BiH

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve javne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izvršeno usklajivanje postojećih planova integriteta u svim institucijama u BiH
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Obzirom da još uvijek ne postoji zakonska obaveza za izradu planova integriteta u javnim institucijama u BiH, usvojeni planovi integriteta su uskladieni sa metodologijom i smjernicama za izradu i provođenje plana integriteta u institucijama BiH koje je APIK kreirao 2013.g. Obzirom da se, kroz primjenu navedenih dokumenata u praksi, pokazalo da isti imaju određene nedorečenosti, pravne praznine i nedostake APIK je kreirao priručnik pod nazivom: „Pravila za izradu i provođenje plana integriteta u institucijama u BiH“ (priručnik je dostupan na web stranici APIK-a).

Doprinos OCD u implementaciji

TI BiH je kreirao sljedeće priručnike:

- Uvođenje planova integriteta na lokalnom nivou (TI BiH);
- Suzbijanje korupcije i kreiranje planova integriteta u javnim preduzećima (TI BiH).

Strateški program 2.8.

Unapređenje procedure utvrđivanja sukoba interesa kroz sistem prikupljanja i provjere podataka o imovinskom stanju, uz efikasno sankcioniranje za neistinite podatke u prijavama

Aktivnost 2.8.1. Izvršiti analizu zakona o sukobu interesa u BiH, s ciljem utvrđivanja mogućnosti za efikasnije sprečavanje sukoba interesa i pooštavanja sankcija za njihovo nepoštivanje

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, komisije/tijela za odlučivanje o sukobu interesa u BiH, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Analiza izvršena, identificirane mogućnosti za unapređenja sprečavanja sukoba interesa i pooštavanja sankcija za njihovo nepoštivanje
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Na temelju konsultacija sa relevantnim institucijama u pogledu unapređenja zakonskog okvira o sukobu interesa i imovinskih kartona i prikupljanja prijedloga za najbolja zakonska rješenja, TI BiH je uradio analizu Zakona o sukobu interesa u BiH i pripremio prijedloge novog Zakona o sukobu interesa koji uključuje izmjene nadležnosti za provođenje zakona, pooštavanje ograničenja za javne zvaničnike, jačanje sankcija, kao i transparentnosti imovinskih kartona i uspostavljanje njihove kontrole. Prijedlozi TI BiH odnose se i na proširenje kruga lica na koja se propisi primjenjuju – sa dosadašnje uske primjene na izabrane, imenovane zvaničnike i savjetnike, na sve nosioce javnih funkcija, što uključuje sva izabrana, imenovana i postavljena lica u svim institucijama, ustanovama, preduzećima i organima koje osnivaju organi vlasti.

TI BiH je takođe predložio da se nadležnost za primjenu Zakona sa Komisije za odlučivanje o sukobu interesa BiH izmjesti na tijelo koje će biti nezavisno, a ne politički imenovano. Ostali prijedlozi TI BiH odnose se na:

- Proširenje ograničenja za angažman nosilaca javne funkcije u privatnim preduzećima, kako bi se sprječila dosadašnja praksa da javni zvaničnici budu vlasnici ili imaju finansijski interes u firmama koje posluju s državom.
- Zabranu obavljanja više funkcija, bez obzira na kojem nivou vlasti su funkcije.
- Obavezu podnošenja izvještaja o finansijskom i imovinskom stanju na godišnjoj osnovi, kao i uspostavljanje provjere tačnosti podataka u izvještajima i objavljivanje registra nosilaca funkcija i njihove imovine
- Povećanje novčanih sankcija i uvođenje dodatnih sankcija, kao što su razrješenje s dužnosti i poništenje djela nastalog u situaciji povrede zakona.

TI BiH planira slična rješenja prilagoditi i ponuditi na entitetskom nivou, kako bi se osigurala ujednačenost propisa.

Kako bi se osigurala podrška za prijedloge, uslijedile su i aktivnosti zagovaranja – predstavljanje prijedloga na Konferenciji održanoj u maju 2016.g., njihovo upućivanje zastupnicima u Parlamentarnoj skupštini BiH, sastanci sa zakonodavcima i predstavnicima institucija, te medijska promocija prijedloga. Obavljen je niz zagovaračkih sastanaka sa zastupnicima u PS BiH, međunarodnim organizacijama i institucijama, i predstvincima drugih relevantnih institucija kako bi se obezbijedila podrška, konsulatacije u vidu radionica sa parlamentarcima, organizacija javnih događaja i učešće na događajima na kojima je promovisana inicijativa, itd.

I parlamentarci i druge institucije koje je TI BiH konsultovao prepoznaju nužnost izmjene zakona, te su generalno saglasni s prijedozima TI BiH.

TI BiH je u sklopu ove inicijative uspostavio saradnju i sa National Democratic Institute, koji direktno sarađuje i provodi aktivnosti sa nosiocima zakonodavne vlasti, pa je tako u novembru organizovao i dvodnevnu radionicu s članovima Demokratske inicijative za Evropu, koja se sastoji od parlamentaraca iz različitih političkih stranaka i različitih nivoa vlasti. Tokom radionice, TI BiH je detaljno predstavio rješenja, prikupio prijedloge i komentare učesnika u vezi sa sadržajem prijedloga zakona, ali i u vezi s postupkom koji će biti najprikladniji za usvajanje prijedloga TI BiH.

TI BiH je djelovao i u oblasti unapređenja integriteta nosilaca pravosudnih funkcija. Izradio je analizu propisa i prakse kada su u pitanju sukob interesa i imovinski kartoni u pravosudnoj zajednici, koja je prezentovana na regionalnij konferenciji „Imovinski kartoni nosilaca pravosudnih funkcija“ koja je održana u maju 2016. S tim u vezi, TI BiH je dao preporuke koje se odnose na ograničavanje zapošljavanja u određenim pravnim licima nakon prestanka pravosudne funkcije, dostupnost finansijskih izvještaja i imovine, ograničenja vanpravosudnih aktivnosti nosilaca pravosudne vlasti, te posebno na institucionalni nadzor nad sukobom interesa i imovinskim kartonima³⁴.

VSTV BiH

U cilju sveobuhvatnog reguliranja sprečavanja sukoba interesa u pravosuđu, VSTV BiH je u maju 2014.g. usvojio Pravilnik o sukobu interesa članova VSTV BiH (Sl. glasnik BiH, broj 61/14), a u julu 2016.g. VSTV BiH je usvojio i Smjernice za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu BiH. Smjernice su objavljene na internet stranici VSTV-a BiH i dostavljene svim pravosudnim institucijama u BiH. Pitanje sprečavanja sukoba interesa u pravosuđu biće obuhvaćeno i revizijom Zakona o VSTV-u BiH.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Antikorupcioni tim Vlade FBiH

U okviru provedbe projekta „Podrška Vladi FBiH u borbi protiv korupcije“ koji finansira Britanska Vlada posredstvom Ambasade Velike Britanije u Sarajevu, kroz komponentu „Prevencija sukoba interesa kroz efektivno prijavljivanje imovine realizirana je aktivnost na način da je izvršena analiza zakona o sukobu interesa u FBiH. Ova analiza ima za cilj da podrži proces izmjena i dopuna zakona o sukobu interesa u organima Vlasti FBiH, tako što je dala osvrt na međunarodne standarde i komparativna rješenja u oblasti sprečavanja sukoba interesa javnih zvaničnika, te preporučuje modalitete za uspostavljanje tijela za odlučivanje o sukobu interesa i definisanje postupanja sa izvještajima o ličnom finansijskom stanju javnih zvaničnika kao djelotvornim alatom za sprečavanje sukoba interesa.

Uz navedeno kroz realizaciju projekta izrađeni su sljedeći dokumenti:

- Predloženo poglavje o sukobu interesa Radnoj grupi za izradu novog Zakona o državnoj službi u FBiH;

³⁴ Izvor: Godišnji izvještaj TI BiH za 2016.g.

- Radni materijal za novi Zakon o sukobu interesa u organima vlasti FBiH u direktnoj saradnji sa Federalnim ministarstvom pravde;
- Smjernice za sprečavanje sukoba interesa u državnoj službi (smjernice su predate ADS FBiH ali je stav da se mogu primjenjivati tek nakon izmjene Zakona);
- Instrumenti/okvir za podnošenje i provjeru imovinskih kartona državnih službenika (predati ADS FBiH ali je stav da se mogu primjenjivati tek nakon izmjene Zakona);
- Model obuke o sukobu interesa i proveden je trening trenera.

Federalno ministarstvo pravde, u saradnji sa konsultantskom kućom Lucid Linx, je u završnoj je fazi izrade integralnog teksta Zakona o sukobu interesa u organima vlasti FBiH. Donošenje potpuno novog zakona ima za cilj usaglašavanje ovog zakona sa zakonima drugih nivoa vlasti u BiH (Izjašnjenje Federalnog ministarstva pravde na poslaničko pitanje vezano za inicijativu za izmjenu zakona o sukobu interesa: akt broj 03-49-160/19 od 07.02.2019.g. upućen na Vladu FBiH).

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS

Ured je izradio i u novembru 2018.g. izdao Smjernice za sprečavanje sukoba interesa u javnom sektoru. Primarni cilj pomenutih Smjernica je da se svim zainteresovanim subjektima učine dostupnim pozitivni zakonski i drugi propisi, strateški dokumenti, te politike i prakse koje se primjenjuju u ovoj oblasti. Posebna uloga ovih Smjernice ogleda se u tome što:

- pomažu tijelima javne vlasti da uspostave efikasnu politiku upravljanja sukobom interesa;
- daju praktičan okvir za uspostavu mehanizama u skladu sa dobrom praksom;
- promovišu praksu dobrog postupanja u upravljanju sukobom interesa;
- afirmišu integritet javne službe i vraćaju povjerenje građana u javne institucije.

Aktivnost 2.8.2. Na osnovu analize predložiti izmjene i dopune zakona o sukobu interesa u BiH za efikasnije sprečavanje sukoba interesa i pooštavanja sankcija za njihovo nepoštivanje

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, komisije/tijela za odlučivanje o sukobu interesa u BiH, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi izmjena i dopuna zakona o sukobu interesa u BiH poslane na usvajanje odgovarajućim zakonodavnim tijelima
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnosti 1.14.2. i 2.8.1.

Aktivnost 2.8.3. Usvojiti izmjene i dopune zakona o sukobu interesa u BiH za efikasnije sprečavanje sukoba interesa i pooštavanje sankcija za njihovo nepoštivanje

Vremenski rok:	Četvrta godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna tijela na odgovarajućim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Usvojeni prijedlozi izmjene i dopune zakona o sukobu interesa u BiH
Status realizacije:	Nije realizirano <input type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Prijedlozi za izmjene i dopune zakona o sukobu interesa u BiH nisu usvojene.

Aktivnost 2.8.4. Izvršiti sveobuhvatnu analizu zakonskih propisa za izjave o imovinskom stanju, s ciljem uspostave efikasnog sistema kontrole, obrade podataka iz izjava o imovinskom stanju i eliminacije prepreka za njihovo javno objavljivanje

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH, Agencija za zaštitu ličnih podataka, APIK, tijela za sprečavanje korupcije, porezne uprave, zemljišnoknjižni uredi, agencije za bankarstvo u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izvršena analiza, na temelju analize kreirano idejno rješenje sistema izjava o imovinskom stanju u BiH i identificirane mogućnosti eliminacije prepreka za njihovo javno objavljivanje
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 2.8.1.

CIK BiH

Usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH³⁵ izmjenjen je član 15.7 kojim je bilo propisano da svi kandidati na nivou BiH i entitetskim nivoima dostavljaju obrazac Izjave o imovinskom stanju. Član 15.7 Izbornog zakona BiH sada propisuje da Obrazac Izjave o imovinskom stanju, dostavljaju samo oni kandidati koji budu izabrani i kada im prestane mandat u roku od 30 dana od dana početka ili prestanka mandata.

U skladu sa navedenim izmjenama relevantnih odredaba člana 15.7 Izbornog zakona BiH izvršene su izmjene *Uputstva o izgledu i načinu ispunjavanja obrasca izjave o imovinskom stanju.*

Razvijena je aplikacija za unos podataka o dostavljenim Izjavama o imovinskom stanju izabralih zvaničnika u organima vlasti. CIK je 2016.g. izradila pomenutu aplikaciju kako bi podnesene izjave bile dostupne online; aplikacija je dostupna za korištenje od decembra 2017.g., a izjave su javno dostupne na internet stranici CIK-a (bez ličnih podataka).

Ostali nivoi vlasti u BiH

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS

Zakonom o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u KS predviđa se obaveza izabralih i imenovanih dužnosnima, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika (nosioci javnih funkcija) da prijave zatečenu imovinu i prihode, porijeklo i promjene imovine i prihoda kao i poklone koje dobije u toku obavljanja javne funkcije. Članom 6. istog Zakona predviđena je nadležnost Ureda za prikupljanje podataka, uspostavljanje i vođenje Registra podataka o imovini (online Registar). Registar predstavlja elektronsku zbirku podataka o imovini nosioca javnih funkcija u KS, preciziranih posebno, ali ne isključivo, odredbama čl. 8., 14., 15. i 17. Zakona i dio je jedinstvenog antikorupcionog informacionog sistema kojeg uspostavlja i vodi Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS. Podaci iz Registra će biti dostupni javnosti na web stranici informacionog sistema Ureda (www.anticorruptiks.com). Cilj uspostave Registra je da podaci o imovini nosioca javnih funkcija u KS budu dostupni široj javnosti, te se poslijedično postigne transparentnost i javna kontrola rada nosioca javnih funkcija u KS, a što će svakako doprinijeti smanjenju korupcije i nezakonitog bogaćenja istih.

Doprinos OCD u implementaciji

o TI BiH

Dana 27.10.2015.g održana je Konferencija *Sukob interesa i imovinski kartoni – dugoročna rješenja za institucionalni i zakonski okvir* na kojoj su date konkretnе preporuke za unapređenje zakonskog okvira u oblasti sukoba interesa i imovinskih kartona, kao i uspostavljanja efikasnog nadzora nad provođenjem zakona.

o CIN

CIN je svoju bazu „Imovina političara“ dopunio novim podacima o državnim ministrima i njihovim zamjenicima.

Aktivnost 2.8.5. Formirati elektronski registar izjava o imovinskom stanju

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Izvršna vlast, CIK BiH, Agencija za zaštitu ličnih podataka
Indikatori uspješnosti:	Uspostavljen elektronski registar izjava o imovinskom stanju
Status realizacije:	Realizirano ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

CIK BiH

Softver za unos i objavljivanje obrazaca Izjave o imovinskom stanju je aktivan, izvršen je unos podataka o dostavljenim obrascima Izjave o imovinskom stanju za 516 izabralih zvaničnika na Općim izborima 2014.g., i to kako sljedi: Predsjedništvo BiH, Predstavnički dom PS BiH, Predstavnički dom Parlamenta FBiH, Narodna skupština RS, Predsjednik i potpredsjednici RS i Skupštine kantona u FBiH. Imovinski kartoni su objavljeni 13.12.2017.g. na web stranici CIK BiH

VSTV BiH

VSTV BiH je u novembru 2016.g. zaključio ugovor o grantu sa Švedskom razvojnom agencijom (SIDA) u okviru kojega će biti realizirana aktivnost uspostave elektronskog registra izjava o imovinskom stanju nosilaca pravosudnih funkcija. U toku je formiranje projektnog tima.

U toku je provođenje sveobuhvatne pravne i tehničke analize za uspostavu funkcionalnog sistema za elektronsko podnošenje, registriranje, obradu i praćenje finansijskih izvještaja sudija i tužilaca.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS

³⁵ "Sl. glasnik BiH", broj 31/16.

Vidjeti aktivnost 2.8.4.

Doprinos OCD u implementaciji

CIN

Provedene aktivnosti u vezi formiranja elektronskog registra izjava o imovinskom stanju, posebno u pogledu aktivnosti koje CIN provodi već godinama (<http://imovinapoliticara.cin.ba/>).

Aktivnost 2.8.6. Uvesti efikasne alate za prikupljanje podataka u vezi sa izjavama o imovinskom stanju sa fokusom na verifikaciju, provjeru podataka i sankcioniranje

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH, Agencija za zaštitu ličnih podataka, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Uvedeni efikasni alati za prikupljanje podataka u vezi sa izjavama o imovinskom stanju, uspostavljena elektronska baza imovinskih izjava
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

CIK BiH

Aktivnosti na iznalaženju finansijskih sredstava za izradu softvera za korištenje baze podataka sa mogućnošću on-line unosa i obrade podataka su u toku.

VSTV BiH

U pripremi je novi obrazac za podnošenje finansijskih izvještaja nosilaca pravosudne funkcije i pravilnik kojim će se definisati način podnošenja, čuvanja, provjere i objave finansijskih izvještaja.

Uprava za indirektno oporezivanje BiH

Shodno Kodeksu ponašanja zaposlenih u UIO, svi zaposleni početkom svake godine dostavljaju izjave o nespojivosti sa dužnostima zaposlenih u UIO koja se nalazi u Prilogu D2 Kodeksa, te izjavu o imovini i djelatnostima koja se nalazi u Prilogu D3 Kodeksa.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS

Vidjeti aktivnost 2.8.4.

Aktivnost 2.8.7. Uspostaviti elektronsku bazu podataka za kontinuirano provođenje kontrole prijema poklona i njihovog prijavljivanja od strane izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	CIK BiH, Agencija za zaštitu ličnih podataka, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Uspostavljena elektronska baza podataka, redovno se provode kontrole prijema poklona i njihovo prijavljivanje
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U okviru Ureda komisije za odlučivanju o sukoba interesa je uspostavljena elektronska baza podataka poklona koja se kontinuirano ažurira prema pristiglim informacijama od nadležnih institucija. Predmetna baza se sastoji od podataka u skladu sa pravilnikom o načinu vođenja registra.

CIK BiH

Evidencija primljenih poklona je uspostavljena u skladu sa članom 6. a u vezi člana 4. Instrukcije o bližim pravilima za postupanje sa primljenim poklonima broj: 05-1-02-2-879-1/17 od 18.07.2017.g.

Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH

Prijem poklona i njihovo prijavljivanje regulisano je Pravilnikom o poklonima i reprezentaciji u Agenciji br. 05-1-02-2-474-1/16 od 31.05.2016.g. Registre poklona kao i narudžbenice, odnosno račune za eksternu reprezentaciju i poklone vodi Odsjek za računovodstveno-materijalne poslove. Provođenje korištenja sredstava interne reprezentacije vrši takođe Odsjek za računovodstveno-materijalne poslove.

Aktivnost 2.8.8. Razraditi posebne programe obuke sa mjerama iz domena sprečavanja sukoba interesa i prijave imovine

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, CIK BiH, ADS/ADU u BiH, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Programi obuke urađeni, redovno se provodi stručno usavršavanje zaposlenika
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U sklopu programa obuka ADS BiH za 2018.g. nalaze se i sljedeće teme specijalističkih obuka iz oblasti sukoba interesa u institucijama BiH:

- Pojam korupcije
- Šta je sukob interesa
- Oblici sukoba interesa
- Šta je nepotizam
- Uzroci i posljedice sukoba interesa
- Faktori koji ukazuju na moguće postojanje sukoba interesa
- Identifikacija rizičnih područja
- Mechanizmi suzbijanja sukoba interesa
- Sukob interesa u BiH
- Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH
- Predviđene sankcije
- Dvostepenost postupka
- Razlike u zakonima
- Sukob interesa državnih službenika
- Sukob interesa sudaca i tužitelja
- Pravila Ustavnog suda BiH
- Sukob interesa u zemljama u okruženju
- Sukob interesa u EU
- Suštinski principi u rješavanju sukoba interesa.

ADS BiH

Programi obuke urađeni, redovno se provodi stručno usavršavanje zaposlenika

CIK BiH

Programi obuke urađeni, redovno se provodi stručno usavršavanje uposlenih. Osoblje Sekretarijata CIK BiH u periodu od marta 2018. do decembra 2018.g. je učestvovalo na edukacijama vezanim za javne nabavke.

ZAMM media CONSULTING je implementirao Projekt „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH“. Ugovorni organ je PARCO, a finansira se sredstvima Fonda za reformu javne uprave. U okviru Projekta održane su obuke za buduće trenere, kako bi mogli učestvovati u daljoj obuci državnih službenika (06.i 07.12.2016.g. Jahorina, 20.i 21.12.2016.g. Neum). Teme obuka su sljedeće:

- Pojmovi i pojavnji oblici korupcije;.
- Pojmovi i pojavnji oblici sukoba interesa;.
- Etički kodeksi i integritet;.
- Standardi o transparentnosti (uključujući postojeće mehanizme koordinacije, prevencije i borbe protiv korupcije na različitim upravnim nivoima u BiH);
- Priprema i provedba promotivne kampanje – od ideje do realizacije;
- Izrada planova integriteta i izvještavanje o njihovoj implementaciji.

Ostali nivoi vlasti u BiH**Antikorupcioni tim Vlade FBiH**

U okviru provedbe projekta „Podrška Vladi FBiH u borbi protiv korupcije“ koji finansira Britanska Vlada posredstvom Ambasade Velike Britanije u Sarajevu, kroz komponentu „Prevencija sukoba interesa kroz efektivno prijavljivanje imovine“ izrađen je Model obuke o sukobu interesa i proveden je trening trenera.

Strateški program 2.9.

Kontinuirano usklađivanje zakonodavnog okvira u oblasti javnih nabavki sa međunarodnim obavezama i standardima

Aktivnost 2.9.1. Analizirati primjenu Zakona o javnim nabavkama BiH	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Agencija za javne nabavke, sve institucije nadležne za provođenje Zakona o javnim nabavkama BiH
Indikatori uspješnosti:	Izvršena analiza zakona i izrađene preporuke s ciljem smanjivanja mogućnosti korupcije u javnim nabavkama
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Agencija za javne nabavke

Agencija je sačinila analizu primjene Zakona o javnim nabavkama BiH, a čiji su rezultati i preporuke uvaženi u procesu izrade Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama koji je pripremljen. Također, Agencija sačinjava redovne izvještaje o monitoringu postupaka javnih nabavki u BiH kao i izvještaje o zaključenim ugovorima o javnim nabavkama.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS

Urađena analiza Baze podataka o javnim nabavkama za korisnike Budžeta u KS za 2018.g. Predmet provedene analize bio je stepen unosa podataka u Bazu podataka o javnim nabavkama za korisnike Budžeta u KS od strane Institucija na koje se odnosi Odluka o bazi podataka o javnim nabavkama za korisnike Budžeta u KS. Izvršenom analizom se nastojalo ustanoviti da li Institucije unose obavezne podatke, te vršenje nadzora nad unosom kako je predviđeno Uredbom kao i ustanoviti postojanje nedostataka u ovom procesu te poduzimanje korektivnih mjer.

Tim za borbu protiv korupcije ZDK

Prema dostavljenim informacijama za period 2016., 2017. i 2018.g. izjavljeno je 70 žalbi na postupke javnih nabavki. Institucije ZDK su dostavljale informacije o žalbama zbirno za sve tri godine, dok je manji broj njih dostavljao po godinama. Iz dostavljenih i obradivih podataka se primjetan je trend smanjenja ulaganja žalbi na postupke javnih nabavki.

Doprinos OCD u implementaciji

o CSS

Održane su dvije radionice sa podrškom APIK-a i Agencije za javne nabavke BiH (15. mart 2016.g. i 18. maj 2016.g.). Učesnici radionica su bili službenici institucija sektora sigurnosti koji rade na poslovima javnih nabavki. Tokom prve radionice učesnici su imali priliku da predstave svoja iskustva u implementiranju Zakona o javnim nabavkama i da identificiraju probleme s kojima se susredu. Koristeći se identificiranim problemima, tokom druge radionice, učesnici su dali prijedlog preporuka za unapređenje postupka javnih nabavki u sektoru sigurnosti BiH.

Rezultat: Publikacija: „Preporuke za unapređenje postupka javnih nabavki u sektoru sigurnosti BiH“³⁶.

Projekt: „Izgradnja integriteta i jačanje antikorupcijskih praksi u sektoru sigurnosti – ACross“ (finansira EU).

o TI BiH

U maju 2015.g. TI BiH je izvršio i objavio analizu Zakona o javnim nabavkama BiH i pratećih podzakonskih akata. TI BiH u saradnji s koalicijom nevladinih organizacija koju su činile Asocijacija poslodavaca BiH, mreža ACCOUNT, Fond otvoreno društvo BiH i udruženje građana Tender su uputile konkretnе preporuke za unapređenje prijedloga Zakona, kojima bi se on učinio transparentnijim i efikasnijim u smislu sprečavanja i sankcionisanja korupcije.

TI BiH provodi u saradnji sa CIN-om, Centrom za društvena istraživanja „Analitika“, EDA Razvojnom agencijom BL, te Udruženjem građana „Tender“ projekat „**Da javne nabavke budu javne**“. Projekat traje od marta 2017.g. do decembra 2017.g. Opšti cilj projekta je dokumentovati na relevantnom uzorku javnih nabavki različite oblike kršenja Zakona o javnim nabavkama kako bi se stvorio snažan osnov za zagovaranje pune transparentnosti postupaka javnih nabavki i to kroz cijelokupan ciklus nabavke. Specifični cilj projekta je da se putem namjenski razvijene metodologije monitoringa procesa pripreme, raspisivanja tendera i ugovaranja, kroz posmatranje konkretnih javnih nabavki u realnom vremenu, korištenjem liste za provjeru kreirane prilagođavanjem liste rizika integriteta javne nabavke iz OECD metodologije i kataloga dokumenata, izvrši rano otkrivanje i dokumentovanje nepravilnosti/zloupotreba u posmatranim nabavkama, te da se stvore odgovarajuće baze slučajeva sa svim karakterističnim detaljima, kao sadržaj za dalje javno djelovanje putem društvenih mreža i portala.

³⁶ http://css.ba/across_preporuke/

o **ACCOUNT**

Sektorska grupa za javne nabavke ACCOUNT-a izvršila analizu primjene Zakona o javnim nabavkama. Također, angažovan je nezavisni konsultant koji trenutno provodi sveobuhvatnu analizu postojećeg Zakona o javnim nabavkama BiH i pratećih podzakonskih akata koji se odnose na oblast javnih nabavki u BiH u kojoj će sačiniti listu prijedloga za program zagovaranja izmjene zakonske legislative u javnim nabavkama.

Aktivnost 2.9.2. Kontinuirano vršiti obuke zaposlenih u svim institucijama u BiH u vezi sa pitanjem sprečavanja korupcije u provođenju javnih nabavki na svim nivoima u BiH

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	ADS/ADU u BiH, Pravosudna komisija BD, sve institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Obuke se redovno provode u vezi sa pitanjem sprečavanja korupcije u javnim nabavkama
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Prema informacijama koje su institucije BiH dostavljale APIK-u tokom trajanja Strategije, može se konstatirati da je aktivnost realizirana u skladu sa indikatorom.

Vidjeti aktivnost 1.6.3. (pregled provedenih obuka)

Ostali nivoi vlasti u BiH

U informaciji dostavljenoj APIK-u, sljedeća tijela za sprečavanje korupcije u BiH su dostavila informaciju o kontinuiranoj provedbi ove aktivnosti:

- Antikorupcioni tim Vlade FBiH;
- Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije;
- Tim Vlade ZDK za borbu protiv korupcije;
- Tim za sprečavanje korupcije TK.

Doprinos OCD u implementaciji

o **CSS**

Vidjeti aktivnost 2.9.1.

Aktivnost 2.9.3. Utvrditi obavezu kojom bi se otvoreni postupak uveo kao pravilo, a ograničeni postupak i ostali kao izuzetak

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Agencija za javne nabavke, Vijeće ministara, ADS/ADU u BiH
Indikatori uspješnosti:	Smanjen broj ograničenih postupaka
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Iako je Agencija inicirala prema provodiocima dostavu informacija o provedbi, jedino je Agencija za javne nabavke dostavila informaciju da ova aktivnost nije provodiva jer je u suprotnosti sa Zakonom o javnim nabavkama i EU Direktivama.

Aktivnost 2.9.4. Transparentno objavljivanje i ažuriranje svih registara ugovora o javnim nabavkama i sporazuma naručilaca

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Agencija za javne nabavke
Indikatori uspješnosti:	Objavljeni registri ugovora i sporazuma o javnoj nabavci i redovno se ažuriraju
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Uvidom u informaciju dostavljenu od strane Agencije za javne nabavke uočeno je da, Uputstvo o objavi osnovnih elemenata ugovora i izmjena ugovora („Službeni list BiH“ broj: 56/15) propisuje kao obavezu dužnost ugovornih tijela da objavljaju iste na svojim internetskim stranicama. Također, AZJ konstatiše da je eventualno kreiranje registra ugovora o javnim nabavkama višegodišnji, vrlo složen i skup program za realizaciju kojeg su potrebni posebni resursi. Vezano za realizaciju ove mjeru, ona će biti razmotrena prilikom izrade i usvajanja izmjena i

dopuna novog Zakona o javnim nabavkama (planirano do kraja 2017.g.) uz finansijsku projekciju i vremenski raspon potreban za realizaciju registra ugovora.

Ugovorni organi su obavezni da objavljaju na svojim web stranicama realizaciju javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH.

U saradnji sa Uredom GIZ-a, Agencija za javne nabavke BiH je pokrenula i razvoj informacionih sistema za e-Aukciju i e-Tendering. Sistem e-Tenderinga osigurava postavljanje tenderske dokumentacije na portal javnih nabavki, te postavljanje pitanja od strane ponuđača i davanja odgovora od strane ugovornih organa, a vezano za tu tendersku dokumentaciju.

U okviru projekta „**Otvorene javne nabavke u BiH**“, koji finansira Evropska unija održana je stručna rasprava na temu „Transparentnost ugovora o javnim nabavkama“ koja je održana 12.05.2016.g. u Banja Luci. Projekt zajednički provode CIN, Centar za društvena istraživanja Analitika i CPI.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Zavod za informatiku i statistiku KS je u saradnji sa Timom, Uredom za kvalitet i Stručnom službom za zajedničke poslove, izradio aplikaciju Baze podataka o javnim nabavkama u Kantonu Sarajevo i korisničko uputstvo za unos podataka u bazu a koje je dostupno putem Portala javnih nabavki na web adresama: jn.ks.gov.ba ili javnenabavke.ks.gov.ba.

Vidjeti aktivnost 2.9.6.

Aktivnost 2.9.5. Izraditi registar planiranih javnih nabavki sa posebno definiranim karakteristikama roba i usluga koje se nabavljaju i učiniti ga javno dostupnim zainteresiranim ponuđačima

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Agencija za javne nabavke
Indikatori uspješnosti:	Registrar izrađen i javno objavljen svim zainteresiranim ponuđačima
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Agencija za javne nabavke

Obaveza objavljivanja planova nabavki već postoji prema članu 17. Stav (2) ZJN. Također, AJN konstatiše da je eventualno kreiranje registra planiranih javnih nabavki višegodišnji, vrlo složen i skup program za realizaciju kojeg su potrebni posebni resursi. Vezano za realizaciju ove mјere, ona će biti razmotrena prilikom izrade i usvajanja izmjena i dopuna novog Zakona o javnim nabavkama uz finansijsku projekciju i vremenski raspon potreban za realizaciju registra ugovora.

Agencija je kroz “Projekat obaveznog deklariranja svih pravnih lica koja učestvuju u procedurama javnih nabavki” počela je od februara 2013.g. sa primjenom Uputstva o načinu upisa u elektronski registar ugovornih organa i ponuđača. Agencija je izvršila preuzimanje podataka iz GO PROCURE sistema za objavljivanje obavještenja o javnim nabavkama za sve ugovorne organe.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS

Vidjeti aktivnost 2.9.6.

Aktivnost 2.9.6. Izraditi mehanizme kontrole kojima će se osigurati sprečavanje zloupotrebe u procedurama javnih nabavki

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Agencija za javne nabavke, Vijeće ministara, ADS/ADU u BiH, Ured za razmatranje žalbi BiH
Indikatori uspješnosti:	Kreirani efikasni mehanizmi kontrole za sprečavanje zloupotreba u procedurama javnih nabavki
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Agencija za javne nabavke

Upućen je na usvajanje Pravilnik o monitoringu postupaka javnih nabavki Vijeću ministara BiH.

Usvojeni su:

- Prijedlog Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije;
- Prijedlog Pravilnika o monitoringu postupaka javnih nabavki (Službeni glasnik BiH, broj: 72/16);
- Pravila za podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka donešena..

Prijedlog Pravilnika o obuci službenika za javne nabavke upućen je 12.04.2016.g. na razmatranje i usvajanje Vijeću ministara BiH. Agencija je pripremila novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji koji je u fazi pribavljanja mišljenja nadležnih institucija.

Sljedeće institucije BiH su dostavile informaciju APIK-u o provedbi ove aktivnosti u skladu sa definiranim indikatorom:

- ADS BiH;*
- Agencija za osiguranje u BiH;*
- Ministarstvo odbrane BiH;*
- Konkurenčijsko vijeće BiH;*
- OSA BiH;*
- Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH.*

Ostali nivoi vlasti u BiH

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS

Vlada KS donijela je Odluku o bazi podataka o javnim nabavkama za korisnike budžeta u Kantonu Sarajevo³⁷, a kojom se propisuje način vođenja Baze podataka o javnim nabavkama u javnim institucijama (u dalnjem tekstu: Baza), koji su dužni primjenjivati odredbe Zakona o javnim nabavkama u BiH. Baza je uspostavljena kao evidencija javnih nabavki koja služi za praćenje korištenja budžetskih sredstava, primjenom Zakona o javnim nabavkama, a u svrhu provođenja aktivnosti ranijeg Akcionog plana. Nadzor nad primjenom ranije navedene Odluke vrši Ured i Tim. U skladu sa Odlukom, Institucije unose podatke o javnim nabavkama. Cilj uspostave Baze je evidentiranje provedenih javnih nabavki Institucija u roku od 30 dana od dana realizacije Ugovora u Bazu. Samo postojanje ove i sličnih baza preventivno djeluje na pojavu mogućih zloupotreba i krivičnih djela u postupcima javnih nabavki, tim više što su svi podaci iz Baze javni i dostupni na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (<http://jn.ks.gov.ba/>). U okviru provođenja nadzora nad primjenom Odluke, Ured vršeći analize ustanovljava postojanje eventualnih nedostataka u ovom procesu te poduzima korektivne mjere kojim se osigurava provođenje Odluke.

Aktivnost 2.9.7. Jačati kapacitete u javnim institucijama u BiH u oblasti javnih nabavki i uvesti efikasne mehanizme kontrole

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Agencija za javne nabavke, Ured za razmatranje žalbi BiH, sve institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Uređene interne revizije, uspostavljeni efikasni mehanizmi kontrole, ojačani kapaciteti kroz obuke i opremanje
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Ukupno 40 institucija BiH su dostavile informaciju APIK-u o kontinuiranoj provedbi ove aktivnosti u skladu sa indikatorom uspješnosti.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS

Vidjeti aktivnost 2.9.6.

Doprinos OCD u implementaciji

o **CSS**

Usvojena je metodologija za utvrđivanje antikorupcijskih kapaciteta javnih nabavki u sektoru sigurnosti. U prvoj godini implementacije projekta određeno je 12 institucija za monitoring. U izvještaju monitoringa su predviđeni uočeni nedostaci i izdate preporuke za jačanje antikorupcijskih kapaciteta. U sklopu metodologije se poziva da otvoreni postupak bude pravilo, a ograničeni postupak i ostali izuzetci (čime se indirektno podržava implementacija aktivnosti 2.9.3.).

Rezultat: „Metodologija za utvrđivanje antikorupcijskih kapaciteta javnih nabavki u sektoru sigurnosti“ - „Antikorupcijski kapaciteti javnih nabavki u sektoru sigurnosti – Izvještaj za 2016.g.“

Projekt: “Izgradnja integriteta i jačanje antikorupcijskih praksi u sektoru sigurnosti – ACross“ (finansira EU).

U trećoj godini implementacije projekta određene su 22 pravosudne institucije za monitoring na osnovu metodologija za utvrđivanje antikorupcijskih kapaciteta javnih nabavki u sektoru sigurnosti, a uspješno je proveden monitoring 20 institucija.

U izvještaju monitoringa su predviđeni uočeni nedostaci i izdate preporuke za jačanje antikorupcijskih kapaciteta.

Rezultat: „Antikorupcijski kapaciteti javnih nabavki u sektoru sigurnosti – Izvještaj za 2018.g.“ (http://css.ba/wp-content/uploads/2018/05/ACross_AK_2018.pdf).

³⁷ Sl. novine Kantona Sarajevo, broj. 49/16

Strateški program 2.10.

Unapređenje pravnog okvira za aktivnije učešće privatnog sektora u antikorupcijskim aktivnostima

Aktivnost 2.10.1. Izvršiti analizu uključenosti i mogućnosti aktivnijeg učešća privatnog sektora u borbi protiv korupcije	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije na svim nivoima u BiH, privredne komore i drugi oblici udruživanja privrede u BiH
Indikatori uspješnosti:	Analiza izvršena, identificirane mogućnosti za aktivnije učešće privatnog sektora u antikorupcijskim aktivnostima
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

Agencija je kreirala dokument pod nazivom: "Uključivanje privatnog sektora u borbi protiv korupcije, mogućnosti i forme saradnje između institucija u antikorupcijskom sistemu u BiH", a koji je prethodno usaglašen sa Vanjskotrgovinskom komorom BiH³⁸.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Kreiran je upitnik za istraživanje stanja u domenu suzbijanja korupcije u privatnom sektoru, te isti je proslijeden svim privrednim subjektima u KS, putem Privredne komore KS. Predstavnici Tima, Privredne komore KS, APIK-a, TI BiH i ACCOUNT-a, ostvarili su saradnju u analizi stanja u domenu suzbijanja korupcije u privatnom sektoru KS.

Aktivnost 2.10.2. Identificirati forme saradnje i uspostaviti saradnju u BiH između tijela za sprečavanje korupcije i institucija sa antikorupcijskim nadležnostima sa jedne, i privatnog sektora, s druge strane	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije na svim nivoima vlasti u BiH, privredne komore i drugi oblici udruživanje privrede u BiH
Indikatori uspješnosti:	Definirane forme saradnje privatnog sektora i tijela za sprečavanja korupcije i antikorupcijskih institucija, saradnja uspostavljena
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Iako su dokumentom APIK-a pod nazivom: "Uključivanje privatnog sektora u borbi protiv korupcije, mogućnosti i forme saradnje između institucija u antikorupcijskom sistemu u BiH (Vidjeti aktivnost 2.10.1.) definirane forme saradnje privatnog sektora, tijela za sprečavanje korupcije i antikorupcijskih institucija, konstatiramo da ipak nije uspostavljena potpuna međusobna saradnja.

Aktivnost 2.10.3. Aktivno uključiti poslovna udruženja u izradu prijedloga zakonskih rješenja u cilju jačanja borbe protiv korupcije	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Privredne komore, privredna društva, nadležne institucije, APIK
Indikatori uspješnosti:	U saradnji sa OCD osigurane pretpostavke za aktivno uključivanje poslovnih udruženja u navedene aktivnosti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Ministarstvo pravde BiH je počelo sa provođenjem Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa Vijeća ministara BiH odmah po njihovom donošenju, a također i sa primjenom web platforme „eKonsultacije“, čime se pruža mogućnost da se putem nje u izradu pravnih propisa uključi nevladin sektor, akademski zajednici i drugi zainteresirani subjekti a provode se i dodatne konsultacije sa organizacijama i pojedincima koji mogu dati korisne komentare putem sastanaka, okruglih stolova, fokus grupe i sl.

U organizaciji Projekta „Jačanje provedbe zakona“ koji finansira Evropska unija sa ciljem podrške borbi protiv organizovanog kriminala, terorizma i korupcije³⁹, zvaničnicima agencija za provedbe zakona u BiH su 2018.g..

³⁸ Izvor: www.apik.ba/izvjestaji/Analize/?id=1830

³⁹ Izvor: <https://europa.ba/?p=56934>

predstavljene Smjernice za razvoj principa javnih konsultacija u procesu izrade zakonodavnih akata. Riječ je o dokumentu koji će pružiti pomoć sektoru za provedbu zakona u BiH, pri uspostavi mehanizama za sistematsko usklađivanje s pravnom stečevinom EU u oblasti unutrašnjih poslova i borbe protiv kriminala i korupcije. Proces javnih konsultacija pruža institucionalni okvir za aktivno učešće građana u svakoj fazi procesa, od inicijative za donošenje propisa do usvajanja zakona. Procesa javnih konsultacija osim što proces čini transparentnijim i otvorenim za nadzor javnosti, proces javnih konsultacija također doprinosi poboljšanju kvalitete propisa i kreiranju provodivih zakona, čime također doprinosi i jednom od ciljeva dijaloga EU-BiH o reformi javne uprave. Smjernice su utemeljene na najboljim praksama rada u zemljama članicama Evropske unije i opisuju „korak po korak“ pristup od planiranja provođenja javnih konsultacija, izbora nivoa i provođenja konsultacija, analize primljenih komentara do objave izvještaja o provedenim javnim konsultacijama.

Aktivnost 2.10.4. Izraditi jedinstvenu metodologiju i smjernice za izradu planova integriteta u privredi i privatnom sektoru

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, privredne komore i drugi oblici udruživanja privatnog sektora u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izrađena metodologija plana integriteta za privatni sektor i učinjena dostupnim
Status realizacije:	Realizirano ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK je kreirao priručnik pod nazivom: „Pravila za izradu i provođenje plana integriteta u institucijama u BiH“ (priručnik je dostupan na web stranici APIK-a).

Doprinos OCD u implementaciji

Ti BiH je kreirao sljedeće priručnike:

- Uvođenje planova integriteta na lokalnom nivou;
- Suzbijanje korupcije i kreiranje planova integriteta u javnim preduzećima.

Aktivnost 2.10.5. Usputaviti efikasne mehanizme za prijavu korupcije u privredi i privatnom sektoru na svim nivoima u BiH

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, privredne komore i drugi oblici udruživanja privatnog sektora u BiH
Indikatori uspješnosti:	Razvijene procedure i uspostavljeni otvoreni komunikacijski kanali za prijavu korupcije
Status realizacije:	Nije realizirano ☐

Informacije o realizaciji aktivnosti

U toku održavanja edukacija za privredne komore, APIK je kao inicijator i koordinator antikorupcijskih aktivnosti pojasnio ulogu i obaveze privrednog i privatnog sektora koje proizilaze iz Akcionog plana.

U sklopu održanih edukacija incirane su aktivnosti i date preporuke u vezi uspostave mehanizama za prijavu korupcije te ukazano na važnost postojanja komunikacijskih kanala za prijavu korupcije.

APIK ne raspolaže podacima o poduzetim konkretnim aktivnostima razvoja procedura i uspostave otvorenih komunikacijskih kanala za prijavu korupcije u privredi i privatnom sektoru u BiH.

Strateški program 2.11.

Jačanje nadzorne funkcije i odgovornosti za propuštanje nadzora u oblasti sukoba interesa, etike i integriteta, finansijskog poslovanja, poštivanja profesionalnih i drugih standarda

Aktivnost 2.11.1. Jačati kapacitete inspekcijskih organa na svim nivoima vlasti u BiH za vršenje njihovih nadležnosti

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Inspeksijski organi na svim nivoima u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije, zakonodavna i izvršna vlast u BiH
Indikatori uspješnosti:	Kapaciteti ojačani kroz obuke, upošljavanje novog kadra i osiguranje opreme
Status realizacije:	Djelomično realizirano ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

Prema raspoloživim podacima sljedeće institucije u BiH su kontinuirano provedile ovu aktivnost u skladu sa definiranim indikatorom uspješnosti:

- Ministarstvo odbrane BiH;

- *Granična policija BiH;*
- *OSA BiH;*
- *Ministarstvo sigurnosti BiH;*
- *Ministarstvo pravde BiH;*
- *Uprava za indirektno oporezivanje BiH;*
- *Federalna uprava za inspekcijske poslove.*

Ostali nivoi vlasti u BiH

Antikorupcioni tim Vlade FBiH

ADS FBiH, 26.4.2017.g. realizirala je obuku na temu: „Revizija finansijskih izvještaja i pravilnosti poslovanja“. Svrha obuke je bila unaprijeđenje znanja u oblasti interne revizije. Ciljnu grupu su činili uposlenici organa uprave u FBiH koji rade u oblasti upravljanja javnim finasijama i učestvuju u postupku interne revizije.

Usvojen je Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH („Sl. novine FBiH“ broj 38/16) i započeta je uspostava sistema finansijskog upravljanja i kontrole (FuiK) u organizacijama javnog sektora, sa značajnim fokusom na postupanje u slučaju prevara i nepravilnosti u cilju racionalizacije i zakonitog trošenja javnih sredstava.

Do sada je 114 organizacija javnog sektora imenovalo koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu koje je potrebno kontinuirano obučavati zajedno sa internim revizorima (kojih je trenutno u javnom sektoru u FBiH imenovano 75 ne uključujući javna preduzeća).

Donesen je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za obavljanje poslova interne revizije u javnom sektoru u FBiH („Sl. novine FBiH“ broj 48/17), a u narednom periodu slijedi ažuriranje ostalih podzakonskih i metodoloških akata iz oblasti interne revizije, usmjerenih između ostalog, na postupanje u slučaju sukoba interesa, sumnje na prevare i nepravilnosti kao i na povećanje učinka rada interne revizije (usmjeravanje aktivnosti interne revizije u složenija i rizičnija područja/transferi, javne nabavke i sl. Provodenje horizontalnih i vertikalnih revizija).

U organizaciji USAID i ADS FBiH u Sarajevu 17., 19. i 23. 10. 2017. i u Mostaru 26.10.2017.g. organizirana je osnovna obuka o uticaju propisa na korupciju-koruptivni rizici.

Procjena rizika od korupcije u propisima (Tuzla 31.5.2018.).

Dobre prakse u dodjeli i upravljanju grantovima-Radionica Sarajevo 6. i 7.06.2018.g.

Vlada Kantona Sarajevo

Dana 1.6.2016.g. usvojen je Nacrt zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo. Novi Zakon omogućava inspektoru da na licu mesta zabrani rad subjektu nadzora i izvrši pečaćenje poslovnih prostorija ako obavlja djelatnost: bez odobrenja nadležnog organa, u suprotnosti sa odobrenjem nadležnog organa i ukoliko ne posjeduje dokumentaciju kojom potvrđuje da ispunjava minimalno-tehničke i druge uslove za obavljanje odobrene djelatnosti. Cilj ovakvog definiranja je efikasniji rad inspektora, čime bi se značajno doprinijelo suzbijanju učestale pojave rada bez odobrenja nadležnog organa.

Tim za borbu protiv korupcije ZDK je dostavio informaciju da se ova aktivnost u ZDK provodi u skladu sa definiranim indikatorom.

Aktivnost 2.11.2. Jačanje odgovornosti državnih službenika i zaposlenika u oblastima sukoba interesa, etike i integriteta, finansijskog poslovanja, poštivanja profesionalnih i drugih standarda	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	ADS/ADU u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Izvršena analiza, identificirane mogućnosti za unapređenje odgovornosti za vršenje nadzora
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U informaciji dostavljenoj od strane ADS BiH navedeno je da je izvršena analiza i identificirane mogućnosti za unapređenje odgovornosti za vršenje nadzora.

U okviru projekta „Pojednostavljenje i unapređenje zapošljavanja u državnu službu“ i kreiran je „Priručnik za upravljanje procesom zapošljavanja u državnoj službi / upravi u BiH“⁴⁰.

U sklopu Projekta: „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH“ izvršena su istraživanja i analize s krajnjim ciljem izgradnje kapaciteta zaposlenih u organima državne službe/uprave u BiH za borbu protiv korupcije, sredstava za njeno suzbijanje i preventivno djelovanje na slučajeve pojave korupcije i sukoba interesa u državnoj službi, uz jačanje kapaciteta centralnih jedinica i službenika za informisanje za provođenje tematskih kampanja, istraživanja javnog mnjenja i proaktivno odnos s medijima. Korisnici pomenutog

⁴⁰ Izvor: <https://www.adsfbih.gov.ba/Content/DownloadAttachment?id=46de1b7a-5f2a-448f-8d9c-b3a6f68c2151>

projekta, između ostalih bili su: **ADS/ADU u BiH, Pododjeljenje za ljudske resurse BD BiH, ministarstva pravde u BiH, Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH – Služba za informisanje, Biro za odnose s javnošću Vlade RS, Ured za odnose s javnošću Vlade FBiH i Sektor za informisanje Vlade BD BiH i APIK.**

Informaciju o realizaciji ove aktivnosti dostavili: Uprava za indirektno oporezivanje, Tim za sprečavanje korupcije TK, Tim za borbu protiv korupcije ZDK

Doprinos OCD u implementaciji

TI BiH je uradio dokument pod nazivom: „Analiza propisa koji regulišu disciplinsku odgovornost državnih službenika u institucijama: BiH, FBiH, RS i BD BiH“⁴¹.

Aktivnost 2.11.3. Unaprijediti procedure za odgovornost državnih službenika u nadzoru sukoba interesa, etike i integriteta, finansijskog poslovanja, poštivanja profesionalnih i drugih standarda

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	ADS/ADU u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Procedure za odgovornost državnih službenika unaprijedene
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

ADS BiH

Procedure za odgovornost državnih službenika unaprijedene kroz izmjene i dopune zakonskog i podzakonskog okvira koji uređuju oblast rada u državnoj službi u BiH.

U okviru projekta "Pojednostavljenje i unapređenje zapošljavanja u državnu službu" i kreiran je „Priručnik za upravljanje procesom zapošljavanja u državnoj službi / upravi u BiH“⁴².

Vidjeti aktivnost 2.11.2.

Prema raspoloživim podacima sljedeće institucije u BiH/tijela za sprečavanje korupcije su dostavili informacije o provedbi ove aktivnosti u skladu sa definiranim indikatorom uspješnosti:

- Agencija za osiguranje u BiH;
- Ministarstvo odbrane BiH;
- Uprava za indirektno oporezivanje BiH;
- OSA BiH;
- Agencija za lijekove i medicinska sredstva;
- Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije.

Strateški program 2.12.

Jačanje kadrovske i drugih kapaciteta i pravnog okvira za unapređenje rada revizorskih službi i inspekcijskih organa

Aktivnost 2.12.1. Analizirati potrebe za unapređenje rada revizorskih službi i inspekcijskih organa za otkrivanje nepravilnosti u radu javnih institucija u BiH

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Uredi za reviziju, inspekcijske službe, ADS/ADU u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Analiza izrađena, identificirane konkretnе potrebe za unapređenje rada i prijedlozi poslati nadležnim institucijama
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

ADS BiH

Analiza izrađena, identificirane konkretnе potrebe za unapređenje rada i prijedlozi poslati nadležnim institucijama.

Ministarstvo finansija BiH

Interni revizori se kontinuirano edukuju u skladu sa programom obuke. Doneseno i na web stranici objavljeno Uputstvo o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u institucijama BiH.

Ostali nivoi vlasti u BiH

⁴¹ Izvor: <https://ti-bih.ora/wp-content/uploads/2018/05/Analiza-propisa-koji-regulisu-disciplinsku-odgovornost.pdf>

⁴² Izvor: <https://www.adsfbih.gov.ba/Content/DownloadAttachment?id=46de1b7a-5f2a-448f-8d9c-b3a6f68c2151>

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Tim je analizirao Izvještaje o radu svih inspektorata za 2015. i 2016.g. Izvršena je komparativna analiza podataka i indikatora za navedeni period, te se može zaključiti da je Kantonalna uprava za inspekcijske poslove u skoro svim segmentima ostvarila efikasniji rad u 2016.g. u odnosu na 2015.g., te da su po svim zaprimljenim prijavama građana blagovremeno izvršili inspekcijski nadzor. Analiziran je i važan segment u radu Uprave koji ima preventivnu i korektivnu ulogu u borbi protiv korupcije, a to su zahtjevi za pristup informacijama. Uprava je u izvještajnom periodu zaprimila 65 zahtjeva za pristup informacijama i po svim je postupljeno donošenjem rješenja.

Uredi za reviziju institucija BiH i FBiH su donijeli sopstvene strategije i akcione planove za borbu protiv korupcije u kojima su se obavezali na dosljednu provedbu i ove aktivnosti. U nadležnosti revizorskih institucija u BiH je između ostalog i da iniciraju svoje prijedloga prema nadležnim institucijama za unapređenje rada revizorskih službi.

Inspeksijske službe u BiH na svim nivoima BiH provode djelomično slične aktivnosti.

Aktivnost 2.12.2. U skladu sa analizom izvršiti adekvatno kapacitiranje revizorskih službi i inspekcijskih organa za otkrivanje nepravilnosti u radu javnih institucija u BiH, u cilju efikasnije borbe protiv korupcije

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna i izvršna vlast na odgovarajućem nivou vlasti u BiH, ministarstva finansija u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izvršeno kapacitiranje u skladu s prijedozima za odgovarajuće kapacitiranje revizorskih službi i inspekcijskih organa
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK ne raspolaže informacijama o aktivnostima po pitanju realizacije ove aktivnosti, te s tim u vezi konstatiramo da aktivnost nije realizirana.

Aktivnost 2.12.3. Predložiti izmjene i dopune zakona o reviziji institucija u BiH kojim se obavezuju revizorski organi za proaktivno dostavljanje dokaza i informacija nadležnim tužilaštima o indicijama počinjenja krivičnih djela korupcije do kojih dođu za vrijeme vršenja revizije

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Uredi za reviziju institucija u BiH, nadležne institucije na svim nivoima u BiH, izvršna vlast na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi izmjena i dopuna zakona upućeni u proceduru usvajanja
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti
Vidjeti aktivnost 2.13.1.
Aktivnost 2.12.4. Omogućiti kontinuirano educiranje revizorskih službi u BiH radi usvajanja i primjene novih standarda i tehnika vršenja revizije, te upoznavanja sa dobrim praksama

Vremenski rok:	Četvrta godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Vijeće ministara BiH, vlade na svim nivoima u BiH, ministarstva finansija na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Redovno se vrše obuke i edukacija revizora, izvještaji sa tih obuka se sačinjavaju i dostupni su javnosti
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Zajednička edukacija svih revizorskih institucija u BiH iz oblasti finansijske revizije i usklađenosti s međunarodnim standardima revizije javnog sektora (21.04.2017.g. Teslić)

U okviru drugog po redu projekta paralelnih revizija učinka održana je šesta radionica a na kojoj su prisustvovali i predstavnici Ureda za reviziju institucija BiH, Ureda za reviziju institucija u FBiH i predstavnik Glavne službe za reviziju javnog sektora RS (Beograd, juni 2017.g.).

Predstavnici svih revizorskih institucija u BiH prisustvovali su X EUROSAC Kongresu, na kojem je jedna od tema bila i primjena ISSAI standarda te izazovi i rješenja u cilju daljeg unapređenja standarda. U okviru Kongresa, organizovani su i seminari na temu načina na koji vrhovne revizijske institucije mogu odgovoriti na savremene probleme

Obzirom da su u nadležnosti Ureda za reviziju jedinice lokalne samouprave u FBiH, te uvažavajući specifičnosti revizije općina, Ured za reviziju institucija u FBiH se pridružio TFMA radnoj grupi u cilju razvoja metodologije i razmijene znanja i dobre prakse na međunarodnom nivou.⁴³

Strateški program 2.13.

Uspostavljanje efikasnijih kanala komunikacije revizorskih službi i inspekcijskih organa sa institucijama za provođenje zakona u vezi nalaza koji upućuju na moguće koruptivno ponašanje

Aktivnost 2.13.1. Razviti precizne i obavezujuće procedure za razmjenu informacija između revizorskih službi i inspekcijskih organa sa institucijama za provođenje zakona za indicije koje upućuju na korupciju

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Službe za reviziju, inspekcijski organi, institucije za provođenje zakona u BiH, Vijeće ministara i vlade na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Procedure razvijene i poslane na usvajanje Vijeću ministara i vladama na odgovarajućem nivou u BiH
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U dopisu Koordinacijskog odbora vrhovnih institucija za reviziju navedeno je da se ovo tijelo ogradaže od sadržaja Strategije i Akcionog plana u dijelovima koji se odnose na institucije revizije u BiH, pozivajući se na Zakon o reviziji institucija u BiH, Limsku deklaraciju o smjernicama za pravila revizije, te Okvir međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija – ISSAI okvir u BiH (*Sl. glasnik BiH, br. 38/11 i 48/14*) koji garantuju visok stepen autonomnosti revizije u BiH.

Ured za reviziju institucija BiH će nastaviti s primjenom zakona i propisa koji se tiču prijavljivanja, komuniciranja i dokumentiranja indikacija ili sumnji da je počinjena prevara i slijediti pravne savjete koji se odnose na indikacije prijevare, koje će uzimati u obzir prilikom planiranja i provedbe revizije.⁴⁴

Način izvještavanja i javnog prezentovanja informacija do kojih revizori u RS dolaze u svom radu utvrđeni su isključivo odredbama Zakona o reviziji javnog sektora Republike Srske i relevantnim međunarodnim revizorskim standardima.⁴⁵

CCI je 2016.g. kreirao dokument pod nazivom: „**Revizija javnih institucija u BiH – neiskorišteni potencijal**“. U navedenom dokumentu pominje se da javnost nije upoznata sa aktivnostima koje nadležna Tužilaštva u BiH preduzimaju po nalazima VRI, budući da godišnji izvještaji o radu istih po ovom pitanju ne izdvajaju predmete pokrenute po osnovu revizorskih izvještaja (manjak transparentnosti). U poglavju koje govori o odnosima sa tužilaštvarima, navodi se da prema standardima ISSAI⁴⁶ 1240/P21, revizori u javnom sektoru mogu imati obavezu da izvještavaju o okolnostima koje mogu ukazati na mogućnost prevare ili zloupotrebe nadležnim organima (tužilaštvo i policija).

Generalno gledajući, ako postoje indicije da su zakoni ozbiljno prekršeni, sve vrhovne revizorske institucije u BiH trebaju o tome izvjestiti organe koji provode zakone, kao i ministarstvo finansija a što je regulisano zakonskim okvirom za rad vrhovnih revizorskih institucija u BiH (Zakon o reviziji institucija BiH, Zakon o reviziji institucija u FBiH, Zakon o reviziji javnog sektora u RS, Zakon o reviziji javne uprave i institucija u BDBiH).

Obzirom na sve prethodno navedeno, konstatiramo da razmjena informacija između revizorskih službi sa institucijama za provođenje zakona po pitanju indicija koruptivnog ponašanja i nepravilnosti ima normativnu uteviljenost, međutim kao što je navedeno u dokumentu CCI pod nazivom: „Revizija javnih institucija u BiH – neiskorišteni potencijal“ stanje u BiH ukazuje da je poštivanje zakona opcija a ne obaveza kao i da bez promjene svijesti, vladavine zakona u pravom smislu uz sankcionisanje svih onih koji ne poštuju zakone neće biti pozitivnih promjena.

Iako se neposredni provodioci ove aktivnosti „pozivaju na nezavisnost i ogradijanje od sadržaja Strategije i Akcionog plana“⁴⁷ uskraćujući Agenciji dostavu podatke o provedbi koji bi olakšali monitoring i evaluaciju Strategije, Agencija je proaktivnim pristupom i analizom raspoloživih i javno dostupnih informacija i podataka u vezi provedbe predmetne aktivnosti konstatirala sljedeće:

⁴³ Akt Antikorupcionog tima Vlade FBiH broj: 03-05-371-151/19 od 18.06.2019.g.

⁴⁴ Akt Ureda za reviziju broj: 01-05-50-357-3/18 od 21.05.2019.g..

⁴⁵ Izvor: Informacija o realizaciji Strategije borbe protiv korupcije u Republici Srpskoj (2013-2017).

⁴⁶ ISSAI okvir je integralni, klasifikovani i sistematizovan skup temeljnih revizorskih načela, principa, standarda i smjernica za postojanje, rad i razvoj nezavisne eksterne revizije javnog sektora, koje je tokom svog postojanja razvijala i usvojila Međunarodna organizacija vrhovnih revizorskih institucija INTOSAI. Nakon što je u BiH, ISSAI okvir standarda prihvaćen kao vlastiti, sve VRI u BiH su ga prihvatile i slijedile u primjeni.

⁴⁷ Dopus Koordinacionog odbora vrhovnih institucija za reviziju dostavljen APIK-u.

- procedure za razmjenu informacija su regulisane zakonskim okvirom za rad vrhovnih revizorskih institucija u BiH;
- prema standardima ISSAI 1240/P21, revizori u javnom sektoru mogu imati obavezu da izvještavaju o okolnostima koje mogu ukazati na mogućnost prevare ili zloupotrebe nadležnim organima (tužilaštvo i policija);
- Strategija za prevenciju korupcije Ureda za reviziju institucija BiH donešena je na osnovu ISSAI standarda 5700 i obaveza proisteklih iz Strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019. i ima za cilj da putem efikasnog preventivnog djelovanja smanji mogućnosti za korupciju u obavljanju poslova revizije javnog sektora te kroz jačanje uticaja revizije u društvu pruža i aktivan doprinos prevenciji korupcije u institucijama BiH i efikasnosti, ekonomičnosti i efektivnosti javne administracije;
- aktivnosti prevencije korupcije su inkorporirane u rutinski rad revizije s ciljem da se poboljšaju metode i alati za prevenciju korupcije i drugih vrsta nepravilnosti, unaprijedi saradnja sa drugim institucijama relevantnim za borbu protiv korupcije te osigura odgovarajuća edukacija zaposlenih u Uredu za reviziju neophodna za uspješnu prevenciju korupcije;
- iz javno dostupnih izvještaja o obavljenoj reviziji, uočava se da je kroz obavljanje revizija provjeravano i da li su institucije uspostavile funkcionalne sisteme i procedure internih kontrola i druge mehanizme koji omogućavaju smanjenje rizika od pojave, odnosno blagovremenog otkrivanja i sprečavanja prevare i korupcije;
- Nakon izrade i objave izvještaja VRI, nadležna tužilaštva bi po službenoj dužnosti, u slučajevima gdje postoji osnov, trebala pokrenuti postupak u skladu sa svojim nadležnostima bez da se čeka očitovanje ili bilo kakva reakcija revidiranog subjekta;

Iz svega navedenog, konstatiramo da je aktivnost provedena u smislu postojanja obavezujućih procedura za razmjenu podataka kao sastavnog djela normativnog okvira, međutim evidentan je nedostatak raspoloživih informacija putem kojih bi APIK izvan svake sumnje mogao potvrditi praktično postupanje u skladu s naprijed navedenim. Indikator uspješnosti u ovom formatu ne zadovoljava konačni ishod mjere u njenom svrshishodnom smislu.

Aktivnost 2.13.2. Povećati transparentnost nalaza obavljenih nadzora revizorskih službi i inspekcijskih organa sa periodičnim objavljivanjem podataka o provedenim aktivnostima i njihovim nalazima	
Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Revizijske službe i inspekcijski organi na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Podaci o obavljenim revizijama i inspekcijskim kontrolama dostupni javnosti preko web stranica i medija
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Podaci o objavljenim revizijama dostupni javnosti preko web stranica (www.revizija.gov.ba, www.parlament.ba; www.vrifbih.ba; www.gsr-rs.org). Saopštenja za javnost, podaci o rezultatima inspekcijskih nadzora dostupni na web stranicama (www.mpr.gov.ba; www.fuzip.gov.ba; www.inspektorat.vladars.net; <https://kuip.ks.gov.ba>).

Strateški program 2.14.

Edukacija predstavnika zakonodavnih tijela u BiH sa ciljem donošenja efikasnih propisa i politika za borbu protiv korupcije

Aktivnost 2.14.1. Provesti anketu upoznatosti članova zakonodavnih tijela u BiH sa međunarodnim obvezama i antikorupcijskim standardima na planu sprečavanje korupcije	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, zakonodavna tijela u BiH
Indikatori uspješnosti:	Analiza izvršena, identificirane potrebe za unapređenjem poznavanja međunarodnih obaveza i antikorupcijskih standarda
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Agencija je u saradnji sa predstvincima OSCE-a, radila na realizaciji strateškog programa 2.14. koji se odnosi na edukaciju predstavnika zakonodavnih tijela u BiH sa ciljem donošenja efikasnih propisa i politika za borbu protiv korupcije u BiH. S tim u vezi, Agencija je kreirala upitnik koji je dostavljen klubovima političkih stranaka u Parlamentarnoj skupštini BiH s namjerom da provede anketu upoznatosti članova zakonodavnih tijela u BiH sa međunarodnim obvezama i

antikorupcijskim standardima na polju sprečavanja korupcije s ciljem da identifikuje potrebe za unapređenjem poznavanja međunarodnih obaveza i antikorupcijskih standarda.

Kada je riječ o vanbudžetskom projektu kojeg financira Republika Italija, a u okviru njenog predsjedavanja OSCE-om 2018.g., Misija OSCE-a u BiH i Ambasada Italije organizovali su u Sarajevu konferenciju pod nazivom Uloga parlamentara i tijela vlasti u borbi protiv korupcije u BiH (05.06.2018.g.). S tim u vezi su u okviru ovog projekta održane radionice u Sarajevu, Banja Luci, Bihaću, Mostaru i Tuzli. Radionice su okupile predstavnike entitetskih i kantonalnih vlasti, te članove antikorupcijskih timova i parlamentarnih komisija. Jasno je iskazana zainteresiranost predstavnika zakonodavne i izvršne vlasti da rade na stvaranju institucijskih pretpostavki za prevenciju i borbu protiv korupcije, te jačanju vlastitih kapaciteta. Evidentna je razlika u nivou dosadašnje uspostave komisija i timova u pojedinim kantonima. Većina kantona ima uspostavljene timove, dok skupštinske komisije postoje samo u pojedinim kantonima, te imaju različite zadatke i ovlasti, no općenito se nalaze tek u inicijalnoj fazi djelovanja.

Predstavnici APIK-a su tom prilikom predstavili i modele komunikacije i saradnje između zakonodavne i izvršne vlasti u oblasti borbe protiv korupcije.

Aktivnost 2.14.2. Provoditi obuke članova zakonodavnih tijela u BiH u vezi sa međunarodnim obavezama i antikorupcijskim standardima na planu sprečavanja korupcije

Vremenski rok:	Kontinuirano nakon druge godine od usvajanja Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, zakonodavna tijela u BiH
Indikatori uspješnosti:	Obuke zakonodavnih tijela se provode, izveštaji o tome dostupni su javnosti putem web stranica i medija
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Agencija je u suradnji s ADS BiH 14.11.2018.g. održala obuku za predstavnike Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH na temu: „Korupcija u provedbi javnih nabavki u institucijama BiH“. Učesnici navedene obuke su upoznati sa:

- značajem dostupnosti i pravilnom primjenom pravnih lijekova kao sredstava borbe protiv korupcije;
- osnovnim direktivama EU koje se odnose na pravnu zaštitu;
- povezivanjem direktiva EU s pravnim lijekovima u nacionalnom zakonodavstvu;
- konceptom aktivne legitimacije;
- rješenjima Ureda za razmatranje žalbi;
- općim i temeljnim pravnim principima javnih nabavki čijom se primjenom korupcija svodi na minimum;
- temeljnim obvezama ugovornog tijela/službenika za javne nabavke u borbi protiv korupcije;
- definisanjem mjera za suzbijanje korupcije.

Parlamentarna skupština BiH

Članovi Parlamentarne skupštine BiH prisustvuju konferencijama i/ili seminarima o temi međunarodnih propisa i obaveza na planu sprečavanja korupcije, kada se takve organiziraju.

Strateški program 2.15.

Jačanje uloge nadzornih komisija zakonodavnih tijela s ciljem efikasnijeg praćenja rada institucija i sprečavanja korupcije

Aktivnost 2.15.1. Analizirati nadležnosti nadzornih komisija zakonodavnih tijela u BiH i mogućnosti za jačanje njihove uloge u prevenciji korupcije i koordinaciji borbe protiv korupcije

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, zakonodavna tijela na odgovarajućem nivou vlasti u BiH
Indikatori uspješnosti:	Analiza izvršena, utvrđene mogućnosti za jačanje uloga nadzornih komisija i definirane preporuke
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Uvidom u dostavljeni izveštaj Parlamentarne skupštine BiH o provedbi Strategije, navedeno je da se redovno provodi nadzor nad radom institucija BiH u skladu sa funkcionalnim nadležnostima.

Vidjeti aktivnost 2.14.1.

Aktivnost 2.15.2. Osigurati adekvatan nadzor nad radom institucija od strane zakonodavnih tijela u skladu sa njihovim nadležnostima

Vremenski rok:	Kontinuirano nakon druge godine od usvajanja Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna tijela na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Redovno se provodi nadzor nad radom institucija, sačinjavaju se izvještaji o obavljenom nadzoru sa preporukama za poboljšanje
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Uvidom u dostavljeni izvještaj Parlamentarne skupštine BiH o provedbi Strategije, navedeno je da se redovno provodi nadzor nad radom institucija BiH u skladu sa funkcionalnim nadležnostima. Radna tijela PS BiH, te domovi PS BiH putem mehanizama nadzora propisanih poslovnicima i Zakonom o parlamentarnom nadzoru (poslanička/delegatska pitanja; tematske sjednice; godišnje konferencije o stanju u određenim oblastima; razmatranje izvještaja o radu; posjete i sl.) nadziru rad institucija izvršne vlasti BiH.

Strateški program 2.16.

Uvođenje obaveze vođenja javnih rasprava o zakonima sa antikorupcijskim odredbama

Aktivnost 2.16.1. Uvesti obavezu vođenja javnih rasprava u vezi sa prijedlozima zakonskih i podzakonskih rješenja koja su u vezi sa borbom protiv korupcije

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna tijela i institucije izvršne vlasti na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi zakonskih i podzakonskih akata su dostupni javnosti, javnost daje prijedloge za poboljšanje predloženih akata
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Parlamentarna skupština BiH

Prijedlozi zakonskih i podzakonskih akata su dostupni javnosti za davanje mišljenja.

-20.04.2016.g. zvanično je pokrenut sistem elektronskog savjetovanja građana pri izradi pravnih propisa na državnom nivou. Uspostavom savremene aplikacije „eKonsultacije“ (<https://ekonsultacije.gov.ba/>) javnost dobiva mogućnost potpunog uvida u izradu aktuelnih propisa i politika, davanja svojih mišljenja i sugestija te kreiranja zakonskih rješenja za koje su zainteresovani.

Ovaj napredni sistem konsultacija sa javnošću Ministarstvo pravde BiH je uspostavilo u okviru projekta EU „Izgradnja kapaciteta institucija vlasti pri angažiranju u političkom dijalogu sa predstvincima civilnog društva u BiH“ (CBGI), a sve u cilju osiguravanja pouzdanog komunikacijskog kanala za učestvovanje građana BiH u javnoj politici. Od službenog pokretanja centralne aplikacije za savjetovanje sa zainteresiranim javnošću „e-konsultacija“, za učešće u izradi zakona i drugih propisa registrovalo se 378 korisnika za 23 državne institucije. Osim pojedinaca u proces konsultacija uključuju se predstavnici akademske zajednice, privatnog sektora, OCD.

Strateški program 2.17.

Unapređenje odgovornosti i racionalnosti u planiranju, prikupljanju i trošenju javnih sredstava, kroz unapređenje transparentnosti tog procesa

Aktivnost 2.17.1. Unaprijediti sistem internih kontrola s ciljem jačanja odgovornosti i racionalnosti u planiranju i trošenju javnih sredstava

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Nadležne institucije na svim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Kontrole se redovno provode, sačinjeni izvještaji i date preporuke
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Prema raspoloživim podacima o provedbi ove aktivnosti, konstatiramo da su institucije BiH kontinuirano provodilo ovu aktivnost u skladu sa definiranim indikatorom uspješnosti. Iz odgovora institucija BiH, proizilazi zaključak da se kroz donošenje internih procedura, vanjskom i internom revizijom, te drugim vidovima kontrole, nastojale minimizirati mogućnosti koje mogu dovesti do pojave korupcije u trošenju javnih sredstava.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Antikorupcioni tim Vlade FBiH

Realizacija aktivnosti je uspješno započeta usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH (Sl. novine FBiH broj 101/16), kojim je proširen obuhvat i na pravna lica u kojima FBiH, kantoni i općine imaju većinski vlasnički udjel. Nove zakonske odredbe usmjerene su na osiguranje veće nezavisnosti u radu internih revizora, stvaranje zakonske osnove za racionalizaciju kroz formiranje zajedničkih jedinica za internu reviziju, u cilju ekonomičnijeg, efektivnijeg i efikasnijeg uspostavljanja funkcije interne revizije. Navedenim zakonskim izmjenama i dopunama omogućeno je obavljanje provjere kvaliteta rada interne revizije sa ciljem prikupljanja informacija za poboljšanje metodologije i standarda rada, te davanje mišljenja o premještaju i otpuštanju internih revizora u javnom sketoru u FBiH.

Donesen je također i Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uslovima za obavljanje poslova interne revizije u javnom sketoru u FBiH (Sl. novine FBiH broj 48/17).

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Pojačani interni i eksterni nadzori u procesima koji su identifikovani kao moguća mesta korupcije. Sačinjeni izvještaji o kontrolama i date preporuke za uklanjanje rizika koji mogu dovesti do pojave koruptivnog ponašanja.

Tim za sprečavanje korupcije SBK

U informaciji dostavljenoj APIK-u navodi se da MUP SBK i Ministarstvo pravosuđa i uprave provode aktivnosti u skladu sa definiranim indikatorom.

Tijelo za sprecavanje i borbu protiv korupcije Vlade BPK Gorazde

Zahvaljujući aktivnostima inspekcijskih organa, službenika i uposlenika koji su ispred svojih institucija bili zaduženi za provođenje aktivnosti iz Akcionog plana, pokrenut je čitav niz koordiniranih aktivnosti s ciljem jačanja procedura i postupaka internih kontrola, otklanjanja nepravilnosti u radu te identifikovanja institucija, procedura i radnih mjeseta kod kojih postoji značajan rizik za korupciju. Navedene aktivnosti su rezultirale otklanjanju velikog broja nepravilnosti kao i onemogućavanje nezakonitog i nepravilnog utroška budžetskih sredstava u značajnom iznosu. U navedene aktivnosti su do sada direktno ili indirektno uključeni Ministarstvo za finansije, Sektor za inspekcijski nadzor Ministarstva za finansije, MUP, Uprava policije MUP, Kantonalno tužilaštvo Goražde, Centar za socijalni rad Goražde, Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice, Porezna uprava FBiH, Federalni zavod PIO/MIO... a aktivnosti su podržane od strane Misije OSCE-a i Delegacije EU u BiH a koji su izrazili veliko zadovoljstvo dosadašnjih aktivnostima i efektima.

Nadzor nad radom javnih službenika u određenom broju institucija i ustanova je i kvantitativno i kvalitativno pojačan u odnosu na period prije donošenja Akcionog plan najviše zahvaljujući aktivnostima Sektora za inspekcijski nadzor Ministarstva za finansije ali isti još uvijek nije zadovoljavajući. Jedan od razloga za to je što trenutno nema stalno uposlenih koji rade na poslovima interne revizije, zdravstvene i upravne inspekcije.

Doprinos OCD u implementaciji

- CIN (vidjeti aktivnost 2.18.1.)

Aktivnost 2.17.2. Osigurati transparentnost planiranja, prikupljanja i trošenja javnih sredstava putem javnog objavljivanja finansijskog poslovanja javnih institucija na svim nivoima

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Ministarstva finansija u BiH, izvršna vlast na svim nivoima u BiH i javne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Transparentnost osigurana putem objavljivanja izvještaja od strane ministarstava finansija
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Ministarstvo finansija i trezora BiH

U pogledu realizacije aktivnosti obezbjeđenja transparentnosti planiranja i izvršenja godišnjih budžeta prikupljanja i trošenja javnih sredstava putem javnog objavljivanja dokumenata, na web stranici Ministarstva objavljaju se: *Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika BiH, Dokument okvirnog budžeta, Zakon o budžetu, Konsolidovani Izvještaji o izvršenju budžeta, instrukcije za budžetske korisnike*.

U informacijama dostavljenim od strane institucija BiH uglavnom je navedeno da je transparentnost trošenja javnih sredstava osigurana u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Antikorupcioni tim Vlade FBiH

Na osnovu člana 14.stav (2) , člana 15. stav (4) i člana 18. Zakona o finansijskom poslovanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH (Sl. novine FBiH broj 38/16), federalna ministrica finansija donijela je Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH (Sl. novine broj 6/17). U navedenom Pravilniku posebno poglavje je posvećeno izvještavanju o sistemu finansijskog upravljanja i kontroli i ocjeni sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Kao dodatak Pravilniku, kreirani su obrasci:

- Prilog 1: GI-FUK - godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrola,
- Prilog 2: Obrazac KJ-FUK - Konsolidovani izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja.

Doprinos OCD u implementaciji

- [CIN \(vidjeti aktivnost 2.18.1.\)](#)

Strateški program 2.18.

Osiguravanje jednakog tretmana građana i privrednih subjekata u pogledu prikupljanja poreza, carina i drugih dažbina

Aktivnost 2.18.1. Analizirati zakonske propise i procedure iz oblasti prikupljanja poreza, carina i drugih dažbina u pogledu mogućih zloupotreba i nejednakog tretmana građana i privrednih subjekata

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Ministarstva finansija, revizijske službe, inspekcijski organi, porezne uprave u BiH, Uprava za indirektno oporezivanje (UIO) BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Izvršena analiza, identificirane mogućnosti za zloupotrebu i informacije o tome dostupne javnosti
Status realizacije:	Djelomično provedeno <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

MINISTARSTVO FINANSIJA

Ministarstvo je učestvovalo u projektu „Racionalizacija i smanjenje parafiskalnih nameta na državnom nivou“ koji je kao dio podrške reformi poreskog sistema u BiH od strane Ambasade Velike Britanije implementiran u saradnji sa Fondom za dobro upravljanje. Urađena je analiza sa prijedlozima i dostavljena rukovodiocu institucije. Ujedno, u skladu sa reformskom agendom za BiH, period 2015.-2018.g., u dijelu koji se odnosi na Poslovnu klimu i konkurentnost, predviđen je „popis parafiskalnih nameta s ciljem osiguravanja njihove transparentnosti i smanjenja u skladu sa podjelom nadležnosti“. S tim u vezi na internet stranici Ministarstva objavljen je „Registar neporeznih prihoda“ iz nadležnosti institucija BiH.

UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE BIH

U vezi sa provedbom predmetne aktivnosti Uprava je dostavila isti opis kao u aktivnosti 2.5.3., navodeći da je prilikom donošenja određenih zakonskih i podzakonskih akata uzete u obzir mogućnosti za zloupotrebu i nejednak tretman građana i privrednim subjekata. Za aktivnosti analiziranja i donošenja zakonskih propisa u UIO se formiraju radne grupe, u koje se delegiraju stručnjaci iz oblasti koja je predmet rada iz svih organizacionih jedinica UIO koji rade na tim poslovima.

Doprinos OCD u implementaciji

- [CIN](#)

Okončan je projekat koji je finansiran kroz IPA program s ciljem istraživanja transparentnosti postupaka dodjele poticaja na različitim nivoima i kroz različite fondove/institucije u BiH, a temelji se na podršci u implementaciji Strategije, a posebno strateških programa 2.17., 2.18., i 2.19. Projekat je implementiran u periodu od 01.01.2016.-30.06.2018.g. Kao rezultat projekta, provedeno je istraživanje i urađena baza podataka izdvajanja za poticaje (<https://www.cin.ba/poticaji/>), odnosno nepovratna sredstva namjenjena za dodjelu javnim i ili privatnim preduzećima, privrednicima i poljoprivrednicima, s ciljem stimulisanja proizvodnje i smanjenja cijena po kojima se roba i usluge prodaju potrošačima-građanima. Kroz istraživanje, utvrđen je cijeli niz nepravilnosti u procesu, obzirom da se sredstva dodjeljuju netransparentno, ne poštujući proceduru, dok je evidencija korisnika neadekvatna.

Aktivnost 2.18.2. Na osnovu analize predložiti unaprjeđivanje normativnog okvira i procedura za prikupljanje poreza, carina i drugih dažbina u pogledu nejednakog tretmana građana i privrednih subjekata

Vremenski rok:	Četvrta godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Ministarstva finansija, revizijske službe, inspekcijski organi u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije, porezne uprave, UIO
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi za unaprjeđenja normativnog okvira i procedura izrađeni i poslati u proceduru za usvajanje
Status realizacije:	Djelomično provedeno <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Uprava za indirektno oporezivanje BiH

U vezi sa provedbom predmetne aktivnosti Uprava je dostavila isti opis kao u aktivnosti 2.5.3., navodeći da je prilikom donošenja određenih zakonskih i podzakonskih akata uzete u obzir mogućnosti za zloupotrebu i nejednak tretman građana i privrednim subjekata. Za aktivnosti analiziranja i donošenja zakonskih propisa u UIO se formiraju radne grupe, u koje se delegiraju stručnjaci iz oblasti koja je predmet rada iz svih organizacionih jedinica UIO koji rade na tim poslovima. Na zahtjeve i inicijative dostavljene u UIO, daju se tražena stručna mišljenja i sugestije vezane na prijedloge unaprjeđenja normativnog okvira i procedura.
Vidjeti aktivnost 2.5.3.

Strateški program 2.19.

Povećanje nadzora nad planiranjem i izvršenjem budžeta i odgovornosti za nepoštivanje pravila koji reguliraju te procese

Aktivnost 2.19.1. Razviti metodologiju praćenja realizacije programa/projekata finansiranih iz budžeta, te praćenje njihove realizacije u praksi radi nenamjenskog trošenja sredstava	
Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Ministarstva finansija, revizorski i inspekcijski organi, Vijeće ministara BiH
Indikatori uspješnosti:	Razvijena metodologija i redovno se prati realizacija trošenja sredstava iz budžeta
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Na osnovu informacija dostavljenih APIK-u, Ministarstvo finansija i trezora BiH je navelo da je razvijena metodologija praćenja programa/projekata finansiranih iz budžeta te da u skladu sa svojim nadležnostima vrši monitoring provedbe projekata i trošenja sredstava iz budžeta.

U skladu sa Odlukom i metodologijom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH priprema srednjoročne i godišnje planove, kao i izvještaje o realizaciji istih.

Doprinos OCD u implementaciji

- [CIN \(vidjeti aktivnost 2.18.1.\)](#)

Aktivnost 2.19.2. Osigurati transparentnost planiranja i izvršenja godišnjih budžeta javnih institucija u BiH

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Ministarstva finansija, javne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Transparentnost osigurana kroz javno objavljivanje na web stranicama
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Na web stranici Ministarstva finansija i trezora BiH objavljaju se Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika BiH, Dokument okvirnog budžeta, Zakon o budžetu, Konsolidovani Izvještaji o izvršenju budžeta, instrukcije za budžetske korisnike.

Prema dostavljenim informacijama o provedbi ove aktivnosti, ukupno 60 institucija BiH su navele da je aktivnost provedena u skladu sa definiranim indikatorom uspješnosti.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Sljedeća tijela za sprečavanje korupcije u BiH su dostavile informaciju APIK-u o realizaciji ove aktivnosti:

-Tim Vlade ZDK za borbu protiv korupcije;
-Tim za sprečavanje korupcije TK.

Doprinos OCD u implementaciji

- [CIN \(vidjeti aktivnost 2.18.1.\)](#)

Pregled statističkih podataka o realizaciji Strateškog cilja 2

Tabela 7. Pregled realizacije aktivnosti iz Strateškog cilja 2 po vremenskim rokovima

Vremenski rokovi	Ukupno aktivnosti	Status realizacije		
		Realizirano	Djelomično realizirano	Nije realizirano
Prva godina po usvajanju Strategije	25	18	4	3
Kontinuirano	12	7	5	-
Druga godina po usvajanju Strategije	23	8	14	1
Treća godina po usvajanju Strategije	9	2	2	5
Kontinuirano nakon druge godine od usvajanja Strategije	2	-	2	-
Četvrta godina po usvajanju Strategije	3	1	1	1
UKUPNO	74	36	28	10

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 2

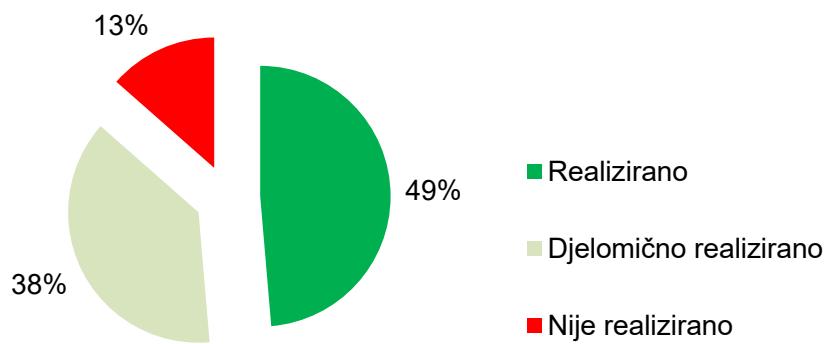
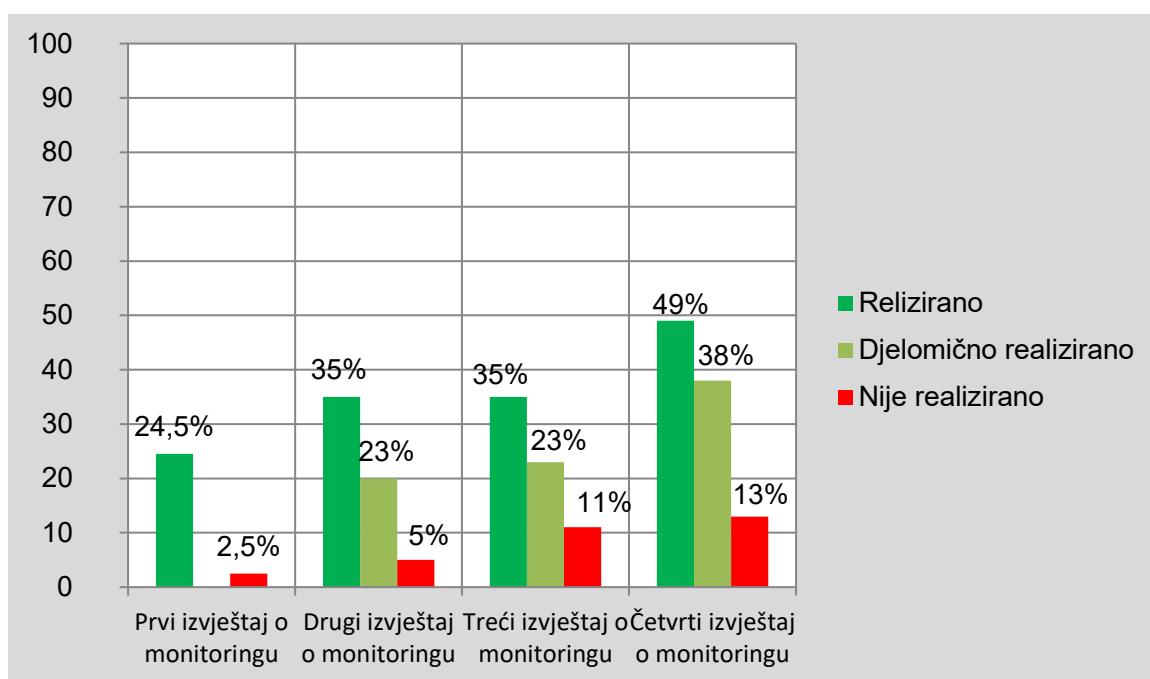


Tabela 8. Komparativni pregled realizacije aktivnosti iz Strateškog cilja 2 prema izvještajima o monitoringu provedbe Strategije

Izvještaji o monitoringu provedbe Strategije	Realizirano	Djelomično realizirano	Nije realizirano
I.	9	-	1
II.	21	12	3
III.	25	16	8
IV.	36	28	10

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 2 prema izvještajima o monitoringu provedbe Strategije



STRATEŠKI CILJ 3

Unapređenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona u oblasti borbe protiv korupcije



Strateški cilj 3. sadrži 14 strateških programa i 39 aktivnosti koje su razvrstane u šest različitih vremenskih rokova.

U nastavku slijedi detaljan pregled aktivnosti iz strateškog cilja 1., sa raspoloživim informacijama o realizaciji, njihovom statusu provedbe i statističkim pregledima statusa realizacije aktivnosti unutar ovog strateškog cilja sa komparativnim pregledom rezultata provedbe u odnosu na rezultate prethodna tri izvještaja o monitoringu.

Pregled informacija o provedbi aktivnosti iz strateškog cilja 3

Strateški program 3.1.

Osiguravanje odgovarajućih mehanizama za prijavu korupcije zaposlenih u javnim institucijama, kao i praćenje postupanja po prijavama

Aktivnost 3.1.1. Jačati svijest državnih službenika putem harmoniziranih obuka u vezi sa obavezama za postupanje po prijavama za korupciju i zaštitu lica koja prijavljuju korupciju

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, institucije za provođenje zakona, inspekcijske službe u BiH
Indikatori uspješnosti:	Harmonizirani programi pripremljeni, obuke se provode, izvještaji o tome dostupni javnosti putem web stranica i medija
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.6.3. (pregled provedenih obuka)

APIK

APIK je predložio ADS-u BiH održavanje obuka na četiri teme od kojih je jedna i zaštita prijavitelja korupcije, kako bi državni službenici bili upoznati s ovom tematikom (akt broj: 05-34-4-771-2/15 od 11.01.2016.g.).

ADS BiH usvojio je pomenute prijedloge tema obuka koje su uvrštene u poziv za certificiranje predavača. Izvještaji o održanim obukama dostupni na web stranici APIK-a.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Na osnovu dostavljenih informacija APIK-u, konstatirano je da Tijela za sprečavanje korupcije u BiH provode ovu aktivnost prema definiranom indikatoru.

Aktivnost 3.1.2. Uspostaviti online sisteme i telefonske linije za prijavljivanje korupcije u svim institucijama izvršne vlasti u BiH

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Sve institucije izvršne vlasti u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Dostupan broj uspostavljenih sistema i linija, informacije o tome dostupni javnosti putem web stranica i medija
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

Kroz projekat podrške jačanje kapaciteta Agencije, Razvojni program Ujedinjenih nacija (UNDP) je finansijski podržao razvoj i uspostavu elektronske baze podataka i prateće aplikacije. Predmetna baza sastoji se od četiri modula od kojih su prva dva modula posvećena prijavama korupcije i zaštiti prijavitelja korupcije. Dostupna je besplatna telefonska linija za prijavu korupcije (080054321).

Prema informacijama dostavljenim od strane institucija BiH konstatirano je da 55 institucija BiH imaju uspostavljen jedan ili više komunikacijskih kanala za prijavu korupcije te da su informacije o tome dostupne javnosti.

MUP RS⁴⁸

U MUP-u su aktivni sljedeći kanali za prijavljivanje korupcije:

- U svakoj policijskoj stanici postavljeno je sanduče za predstavke građana, a uspostavljena je i besplatna telefonska linija 051/219-300, te e-mail adresa;
- Besplatna telefonska linija policije „122“ koja je 24 časa na raspolaganju građanima;
- Na portalu MUP RS se nalazi i aplikacija „Prijavite krivično djelo preko interneta“ (za anonimne prijavitelje). Pored izrađene Aplikacije za prijavu sumnje na korupciju i druge nepravilnosti (APK), MUP RS je za njeno korišćenje donio Uputstvo o postupanju po prijavi sumnje na korupciju i druge nepravilnosti putem aplikacije „PRIJAVI KORUPCIJU – APK“ i istim je, između ostalog, propisan i mehanizam kontrole policijskih službenika raspoređenih na poslove i zadatke za primanje prijava sumnje na korupciju i druge nepravilnosti i postupanje po istim.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Kreirana je aplikacija za online prijavu korupcije i instalirana na web stranicama ministarstava Kantona.

Upitnik za prijavu korupcije je dostupan svim građanima Kantona. Također, radnje za koje postoji sumnja da imaju obilježja koruptivnih krivičnih djela se mogu direktno prijaviti putem Ureda, putem telefonske linije, te putem protokola Kantona Sarajevo, odnosno poštom, te putem direktne e-mail adrese: prijavikorupciju@uk.ks.gov.ba. Prijave se zaprimaju i registruju u jedinstvenom Registrusu prijava korupcije.

Tim Vlade ZDK za borbu protiv korupcije

Jedini komunikacijski kanal za prijave korupcije je na web stranici kantona, a pojedinačne institucije nemaju svoje kanale⁴⁹.

Tim za sprečavanje korupcije TK

Za sve organe TK uspostavljena jedinstvena linija, online anonimne prijave korupcije (putem web stranice MUP-a TK).

Tim za sprečavanje korupcije SBK

MUP SBK promovisao je telefonsku liniju za prijave.

Aktivnost 3.1.3. Utvrditi metodologiju za harmonizirano vođenje evidencija prijava, obradu i analizu statističkih podataka o prijavama sa indicijama korupcije u BiH

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, institucije za provođenje zakona u BiH
Indikatori uspješnosti:	Metodologija izrađena, uskladjena između APIK-a i tijela za sprečavanje korupcije i dostupna javnosti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

U svrhu unapređenja postupanja u vezi s prijavama korupcije, APIK je u saradnji sa UNDP-om u BiH pristupio Projektu izrade *Baze podataka i softvera za prijavu korupcije i zaštitu prijavitelja korupcije* a koji će nakon završetka testne faze biti operativni.

U saradnji sa projektom Pravosuđa USAID-a i uz ekspertsку podršku tužilaca kantonalnih tužilaštava, APIK je kreirao Pravilnik o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja koji je jednoglasno usvojen dana 08.07.2016.g. na Tematskom kolegiju.

Informacije o realizaciji ove aktivnosti dostavili: CIK BiH i Ministarstvo odbrane BiH.

Ostali nivoi vlasti u BiH

⁴⁸ Izvor: *Informacija o realizaciji Strategije borbe protiv korupcije u Republici Srbiji (2013-2017)*.

⁴⁹ Izvor: *Izvještaj o provođenju Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade ZDK 2017-2019, objavljen u januaru 2019.g.*

RS

MUP RS je donio Uputstvo o postupanju po prijavi sumnje na korupciju i druge nepravilnosti putem aplikacije „PRIJAVI KORUPCIJU – APK“ i istim je, između ostalog, propisan i mehanizam kontrole policijskih službenika raspoređenih na poslove i zadatke za primanje prijava sumnje na korupciju i druge nepravilnosti i postupanje po istim⁵⁰.

Tim za sprečavanje korupcije TK

Vodi se evidencija prijava korupcije.

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Uspostavljeni su mehanizmi evidencije i statističke obrade prijava korupcije, a podaci se periodično dostavljaju predstavnicima medija. Uspostavljen je Registrar prijava korupcije, kao objedinjena baza podataka o prijavama, njihovim prijaviteljima, vremenu zaprimanja, načinu zaprimanja, kategoriziranju prijava obzirom na povredu propisa na koji prijava ukazuje, opisu i postupanju po prijavi.

Aktivnost 3.1.4. Periodično obrađivati statističke podatke o prijavama korupcije u BiH po utvrđenoj metodologiji i analize tih podataka učiniti dostupne javnosti

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Tijela za sprečavanje korupcije, APIK, sve institucije izvršne vlasti u BiH
Indikatori uspješnosti:	Obrada se vrši periodično, informacije o nalazima su dostupni javnosti putem web stranica i medija
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Informacije o realizaciji ove aktivnosti dostavilo 48 institucija BiH.

SUD BiH

2017.g. Sud je objavio publikaciju o procesuiranju krivičnih djela korupcije sa tablernim prikazom svih predmeta koji su procesuirani pred Sudom BiH, najvažnijim statističkim pokazateljima i najznačajnijom sudske praksom u ovim predmetima, kao i stručnim radovima sudija Suda BiH. Upriličena je i promocija ove publikacije na koju su pozvani brojni predstavnici stručne zajednice, tako i civilnog društva. Publikacija je objavljena na internet stranici Suda.

SIPA

Tokom 2017.g. putem anonimne telefonske linije „Krimolovci“, zaprimljeno je 4513 poziva, na osnovu kojih su sačinjene 174 korisne informacije. Posredstvom linka za prijave na web stranici SIPA-e, putem e-maila zaprimljene su 774 anonimne prijave od kojih su sačinjene 231 korisne informacije. Ukupno je tokom 2017.g. sačinjeno 405 korisnih informacija i iste su dostavljene agencijama za provedbu zakona u BiH, na provjeru i nadležno postupanje. Analizom povratnih informacija koje su dostavile agencije za provedbu zakona u BiH, utvrđeno je da su provjeravane informacije rezultirale sa:

- 11 izvještaja o počinjenim krivičnim djelima i počiniocima podnesenih nadležnim tužilaštvarima;
- 32 izvještaja koja su dostavljena na tužilačku odluku, i
- 5 prekršajnih prijava podnesenih nadležnim organima.

Tokom 2018.g. putem anonimne linije „Krimolovac“ zaprimljen je veći broj prijava od kojih je sačinjeno 45 informacija, koje su se odnosile na krivična djela iz XIX Glave – krivična djela korupcije i krivična djela protiv službene i odgovorne dužnosti KZ BiH i iste dostavljene na provjeru i nadležno postupanje agencijama za provedbu zakona u BiH. Tokom 2018.g. SIPA je nadležnim tužilaštvarima u BiH dostavila 23 izveštaja o počinjenim koruptivnim djelima.

Granična policija BiH

Statistički podaci Centralnog istražnog ureda Granične policije BiH (GP BiH) za 2018.g.:

- **zaprimljeno ukupno 6 anonimnih prijava** o koruptivnim aktivnostima policijskih službenika i uposlenika GP BiH, o čemu su poduzete propisne radnje u saradnji sa Tužilaštvom BiH.
- **zaprimljeno tri prijave** o koruptivnom ponašanju policijskih službenika GP BiH, kao i jedna informacija putem baze kriminalističko-obavještajnih izvještaja o koruptivnim ponašanjima policijskih službenika JGP (otvoren predmet u Tužilaštvu BiH i rad u istom je u toku).

⁵⁰ Ibid.

- Sačinjen je **zapisnik o usmenoj prijavi krivičnog djela koja se odnosi na službenike Ministarstva sigurnosti BiH** i ista je proslijeđena Tužilaštvu BiH.
- Pokrenuta su četiri interna postupka protiv policijskih službenika zbog radnji koje se dovode u vezu sa korupcijom, a u jednom slučaju je izrečena stegovna sankcija zbog počinjenog koruptivnog ponašanja.
- Privremeno je suspendirano četiri policijska službenika GP BiH zbog sumnji da su počinili koruptivne radnje.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Informacije o realizaciji ove aktivnosti dostavila sljedeća tijela za sprečavanje korupcije:

- Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije;
- Tim za borbu protiv korupcije ZDK;
- Tim za sprečavanje korupcije TK

MUP RS⁵¹

Tokom perioda 2014-2016. otkriveno je ukupno 1.096 krivičnih djela privrednog kriminaliteta koja imaju obilježja korupcije, za koja su nadležnim tužilaštima podnesena 682 izvještaja protiv 1.007 lica. Od ukupnog broja ovih KD: 28,9% su KD Zloupotreba službenog položaja, 16,1% KD Pronevjera, 13,9% KD Neasvjestan rad u službi, 11% KD Poslovna prevara, 2% KD Davanje mita, 1,4% KD Primanje mita, te ostala krivična djela. Povećan je broj pokrenutih istraga na osnovu saznanja iz javnih izvora, u odnosu na period važenja prethodne strategije.

Strateški program 3.2.

Promoviranje prijavljivanja i podsticanja aktivnog učešća građana u borbi protiv korupcije

Aktivnost 3.2.1. Osmisliti i provoditi kampanje za informiranje građana o mogućnostima za aktivno uključivanje u borbu protiv korupcije i načinima za prijavljivanje korupcije	
Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, službe za odnose sa javnošću institucija izvršne vlasti u BiH
Indikatori uspješnosti:	Kampanje osmišljene i provode se, informacije o kampanjama dostavljaju se APIK-u i tijelima za sprečavanje korupcije
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Pregled provedenih kampanja:

- APIK je u saradnji sa Ministarstvom za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo organizirala za učenike osnovnih i srednjih škola KS takmičenja za najbolje literarne i likovne rade na temu „**Mijenjam sebe, mijenjam svijet**“. Najbolji likovni radevi učenika štampani su na kalendaru Agencije za 2017.g.;
- Kampanja o proaktivnoj transparentnosti u javnoj upravi u BiH u saradnji sa TI BiH, “Analitikom“ i CIN-om (28.09.2015.g.). U okviru ove kampanje organizovana je i informativna kampanja pod sloganom „**Imate pravo da zname**“ (02.10.2015.g.);
- Kampanja zagovaranja za uspostavu funkcionalnih mehanizama saradnje Vlade i OCD u BiH „**Zvono za promjene**“ (02.02.2016.g.);
- Kampanja „ „**Ne gasite sunce!**“ pokrenuta s ciljem podizanja javne svijesti o borbi protiv svih oblika korupcije s naglaskom na korupciju u obrazovanju;
- Projekat „**Stop korupciji**“ ima specifični cilj podizanje svijesti građana Brčko distrikta BiH o pitanjima korupcije;
- U sklopu projekta „**Borba protiv korupcije u javnom zdravstvu**“, provedena informativna kampanja o štetnosti korupcije u zdravstvu;
- MUP-ovi u BiH su u saradnji sa ICITAP-om (Međunarodnim programom pomoći u kriminalističkoj obuci) i INL-om (Kancelarijom/Uredom za međunarodnu borbu protiv narkotika i provedbu zakona Vlade SAD-a) tokom trajanja Strategije održali brojne zajedničke antikorupcijske kampanje pod nazivom „**Borba protiv korupcije**“;
- Uprava policije MUP-a TK-a u saradnji sa ICITAP-om BiH i Američkom ambasadom u BiH, povodom 9. decembra-Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, promovisala je kampanju „**Prekinite lanac korupcije**“;
- MUP Kantona 10, zajedno s ICITAP-om u BiH, organizirao 2019g. kampanju „**Borba protiv korupcije**“;
- Kampanja: „**Prijavite korupciju**“ koja je provedena u okviru projekta „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH“ uz podršku javnih servisa (BHRT, RTVFBiH, RTRS).
- Kampanja „**Diploma s dostojanstvom**“;
- APIK i Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH pokrenuli antikorupcijsku kampanju pod nazivom „**Počnimo od sebe, prijavimo korupciju!**“ Kampanja je usmjerena ka zaposlenima u institucijama BiH na koje se odnosi

⁵¹ Izvor: Informacija o realizaciji Strategije borbe protiv korupcije u Republici Srpskoj (2013-2017).

Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH, a generalni cilj je promoviranje načina za prijavu korupcije i mehanizma zaštite prijavitelja korupcije, ali i podizanje svijesti o štetnosti te pojave;
➤ TI BiH je proveo više antikorupcijskih kampanja: Promocija Antikorupcijskog savjetovališta (ALAC-a) 2018.g; Promocija ALAC-a na univerzitetima, 2016.g.; Obilježavanje Dana prava javnosti da zna (FOI Day) 2017.g., „Pratimo tokove novca političkih partija“;

Aktivnost 3.2.2. Kontinuirano promovirati online sisteme i telefonske linije za prijavljivanje korupcije i mehanizme zaštite prijavitelja korupcije

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, službe za odnose sa javnošću i dužnosnici svih institucija izvršne vlasti u BiH
Indikatori uspješnosti:	Javnosti dostupne informacije o online sistemima i telefonskim linijama za prijavu korupcije
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK i ACCOUNT potpisali su 05.04.2016.g. Memorandum o saradnji koji je ohrabrenje potencijalnim prijaviteljima da se odvaže na prijavu pojave korupcije. APIK ima legitimitet da dodijeli status zaštićenog prijavitelja, a ACCOUNT registar besplatne pomoći putem kojeg će građani, uključujući i zaposlene u državnim institucijama, moći da prijave koruptivna djela.

Vidjeti aktivnost 3.2.1. (provedene kampanje)

U vezi sa realizacijom ove aktivnosti, 56 institucija BiH su u informaciji dostavljenoj APIK-u navele da su javnosti dostupne informacije o uspostavljenim online sistemima i telefonskim linijama za prijavu korupcije:

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Izrađene afiše za 2016. i 2017.g. (1.000 primjeraka), u kojima su pored obaveza za sve institucije KS, date informacije o usvojenim metodama prijavljivanja korupcije, sa potrebnim informacijama. Afiše su podijeljene svim uposlenim u ministarstvima i službama KS, kao i članovima Vlade i zastupnicima u Skupštini KS. U saradnji s Pres službom KS i Televizijom KS, plasiraju se javnosti sve relevantne informacije o borbi protiv korupcije.

O kontinuiranoj provedbi ove aktivnosti u skladu sa definiranim indikatorom uspješnosti, informaciju su dostavila i sljedeća tijela za sprečavanje korupcije:

- Tim za borbu protiv korupcije ZDK;
- Tim za sprečavanje korupcije TK;
- Tim za sprečavanje korupcije SBK.

Aktivnost 3.2.3. Dosljedno primjenjivati i dodatno unaprijediti postojeće mehanizme zaštite prijavitelja korupcije

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Dostupni podaci o broju zaštićenih prijavitelja korupcije, osmišljene mjere za unapređivanje zaštite prijavitelja i dostupne javnosti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

Podaci o broju dodijeljenih statusa zaštićenih prijavitelja korupcije su dostupni javnosti.

U cilju unapređenja mjera za zaštitu prijavitelja, dana 08.02.2017.g. APIK je formirao Komisiju za izmjenu Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH (Odluka broj: 01-02-3-113-1/17). Nakon što je okončan postupak izrade izmjena i dopuna pomenutog Zakona kao i obrazloženja navedenih izmjena i dopuna, iste su poslane Komisiji za izbor i praćenje rada Agencije na daljnje postupanje, međutim do izmjena i dopuna ovog zakonskog rješenja nije došlo.

Obzirom na važnost i potrebu za unapređenjem zakonskog rješenja i mehanizama u oblasti zaštite prijavitelja korupcije, Agencija će i u narednom Akcionom planu osigurati kontinuitet ovih aktivnosti.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Pregled mjera za unapređivanjem zaštite prijavitelja na ostalim nivoima vlasti u BiH

- U FBiH, predstavnički dom Parlamenta u junu 2018.g. prihvatio je Nacrt Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupcije u FBiH. Nacrt Zakona još uvijek nije bio na razmatranju u Domu naroda Parlamenta FBiH. U okviru projekta: „Pomoć Vladi FBiH u borbi protiv korupcije“ koji finansira Ambasada Velike Britanije u Sarajevu, poduzete su brojne aktivnosti među kojima su: analiza politika u oblasti zaštite prijavitelja korupcije i drugih nepravilnosti, analiza međunarodnog i domaćeg pravnog okvira u oblasti zaštite prijavitelja korupcije i drugih nepravilnosti, sačinjen je i prijedlog Programa obuka po zakonu o zaštiti prijavitelja korupcije kao i Smjernice za promociju zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u FBiH, koje će se proimjenivati nakon usvajanja zakona.
- Usvajanjem Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju, Republika Srpska je u julu 2017.g. pravno obezbijedila zaštitu svim građanima koji se odluče da prijave korupciju, kako u javnom, tako i u privatnom sektoru. Razlika između državnog i republičkog zakona je u tome što prvi uzbunjivačima garantuje upravnu, a drugi sudsku zaštitu. Tokom njegovog usvajanja uzete su u obzir određene preporuke ACCOUNT mreže.
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u BD BiH usvojen je 2018.g.
- Kada je u pitanju normativno rješenje oblasti zaštite prijavitelja na nivou kantona, važno je naglasiti da većina kantona očekuje rješavanje ovog pitanja na federalnom nivou. I pored te činjenice, ističemo da je Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije u KS u nacrtu, dok je Ministarstvo pravosuđa i uprave Posavskog kantona pristupilo izradi zakonskog rješenja.

Strateški program 3.3.

Jačanje integriteta organa za provođenja zakona

Aktivnost 3.3.1. Redovna izrada i nadogradnja, te provođenje planova integriteta u organima za provođenje zakona u BiH	
Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, sudovi i tužilaštva u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Nadograđeni planovi integriteta se izrađuju, izvještaji o njihovom provođenju se dostavljaju tijelima za sprečavanje korupcije i APIK-u
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

U skladu s obvezama iz Reformske agende, APIK je inicirao izradu planova integriteta prema entetskim i kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova. Tijela na državnom nivou, MUP BD BiH, MUP ZHK, MUP HNK, MUP BPK i MUP KS su ovu obvezu već realizirali na način da su kreirali i usvojili planove integriteta.

U aprilu 2016.g., potpisana je Protokol o saradnji između USAID-ovog projekta pravosuđa i Udruženja stručnih saradnika i savjetnika u sudovima i tužilaštvarima u BiH (USSS). Protokol je usmјeren na jačanje etičkih standarda i sagledavanje načina njihove primjene na stručne saradnike i savjetnike u svim sudovima i tužilaštvarima u BiH. Jedan od osnovnih ciljeva Projekta pravosuđa jeste da podrži pravosuđe u nastojanjima da ojača i osigura integritet kako sudova i tužilaštava kao institucija, tako i integritet njihovih uposlenika. Pored saradnje sa VSTV, pravosudnim institucijama i drugim relevantnim akterima, Projekat pravosuđa blisko sarađuje sa brojnim stručnim udruženjima.

APIK, VSTV BiH i USAID BIH, su u okviru Projekta pravosuđa u BiH izradili posebne Smjernice za izradu i provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama BiH, Metodološko uputstvo za izradu i provođenje planova integriteta u pravosudnim institucijama BiH, Model plana integriteta i Upitnik za samoprocjenu integriteta za nosioce pravosudnih funkcija te za ostale zaposlenike u pravosudnim institucijama BiH, uz napomenu da je BiH prva država u regionu koja je uvodi posebne dokumente za izradu planova integriteta u pravosudnim institucijama, sve sa ciljem izrade unificiranih dokumenata za sudove i tužilaštva u BiH čija će izrada i provođenje dovesti do povećanja integriteta u radu sudova i tužilaštava u BiH. Navedeni dokumenti su usvojeni na sjednici VSTV BiH dana 08.07.2016.g. Svi predhodno pomenuti dokumenti su objavljeni na web stranici VSTV BiH i dostavljeni svim pravosudnim institucijama u BiH.

VSTV BiH je u septembru 2016.g. primio k znanju Izvještaj o provedbi Plana integriteta VSTV BiH za prethodni period, te je formirana radna grupa koja će pripremiti novi prijedlog Plana integriteta za naredne četiri godine, koji će obuhvatiti sve aspekte i nadležnosti VSTV BiH.

Sudovi i tužilaštva u BiH imaju Planove integriteta, a izvještaji o njihovom provođenju redovno se dostavljaju.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Antikorupcioni tim Vlade FBiH

Antikorupcioni tim Vlade FBiH identifikovao je 88 obveznika izrade planova integriteta. Naknadno je utvrđeno da Federalno tužilaštvo FBiH i Vrhovni sud FBiH trebaju planove integriteta sačiniti prema Smjernicama za izradu i provođenje Plana integriteta u pravosudnim institucijama BiH. Do sada je ovu aktivnost realiziralo u potpunosti 77 institucija na način da su izradili i usvojili planove integriteta. Preostalih 11 obveznika započeli aktivnosti na izradi planova integriteta koje su u toku. Nakon što je APIK u maju 2018.g. kreirao Priručnik za izradu i provođenje plana integriteta u institucijama u BiH prestale su da važe Smjernice i Metodologija za izradu Planova integriteta. Uvažavajući ovu činjenicu federalne institucije su upućene da aktivnosti na izradi i zanavljaju svih budućih planova Integriteta temelje na uputama iz Priručnika.

Paralelno sa ovim aktivnostima obavljale su se i aktivnosti na edukaciji vezano za izradu planova integriteta uz pomoć APIK-a.

Tim za sprečavanje korupcije TK

66 institucija TK je usvojilo planove integriteta. U preostalim institucijama izrada planova integriteta je u toku, te u narednom periodu očekujemo da ovaj postupak bude zaokružen u svim institucijama TK.

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

190 institucija u KS je kreiralo planove integritet.

Tim za borbu protiv korupcije ZDK

Sve institucije i organi za provođenje zakona su usvojili vlastite planove integriteta i prati se njihova provedba.

Aktivnost 3.3.2. Provoditi redovne obuke iz oblasti prevencije korupcije i borbe protiv korupcije u organima za provođenje zakona u BiH	
Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, Centri za edukaciju sudija i tužilaca (CEST), APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sudovi i tužilaštva u BiH
Indikatori uspješnosti:	Izvještaji o provedenim obukama se dostavljaju tijelima za sprečavanje korupcije i APIK-u, javnost se informira o njima
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.6.3.

VSTV BiH

U okviru Projekta Jačanje kapaciteta u tužilaštвima BiH koji implementira VSTV BiH izrađen je:

- dvogodišnji program specijalističke obuke za tužioce (2016/2017) na temu „Korupcija“, koji je uvršten u programe obuke entitetskih CEST-ova i do sada su održane 4 obuke;
- edukativni modul na temu „Korupcija“, na osnovu kojeg se od strane entitetskih CEST-ova provodi zajednička obuka za tužioce i policijske organe, do sada je organizovana jedna obuka, a održavanje druge obuke je planirano za novembar 2016.g.

VSTV BiH je u decembru 2016.g. odobrio programe početne obuke i stručnog usavršavanja za 2017.g., koju provode entitetski CEST-ovi. U okviru programa će se, između ostalog, nastaviti sa realizacijom specijalističke obuke za tužioce na temu „Korupcija“ koji je izrađen u okviru Projekta Jačanje kapaciteta u tužilaštвima BiH koji implementira VSTV BiH, kao i zajednička obuka za tužioce i policijske organe.

CEST FBiH

U 2017.g. CESTFBiH je realizirao dva seminara iz oblasti etike:

- Nosioци pravosudne funkcije i društva, i
- Etički standardi nosilaca pravosudnih standarda.

Pitanja discipline rada i Smjernica za sprečavanje sukoba interesa u pravosuđu razmatrana su u okviru seminara Proaktivna uloga šefova sudskih odjeljenja u upravljanju odjeljenjima, Upravljanje sudskim postupkom i Rukovodjenje tužilaštвom.

Aktivnost 3.3.3. Normativno urediti procedure sigurnosnih provjera za službenike pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona sa naglaskom na podložnost koruptivnom ponašanju	
Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, Centri za edukaciju sudija i tužilaca, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Kriteriji i procedure za provjere utvrđeni i dostavljeni pravosudnim institucijama i agencijama za provođenje zakona
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	
Pravilnik o načinu vršenja sigurnosnih provjera i izvorima podataka pri vršenju sigurnosnih provjera⁵²	
Ovim Pravilnikom se bliže određuje postupak vršenja sigurnosnih provjera, izvori podataka i evidencije koje se koriste tokom provjere, sadržaj izvještaja, čuvanje materijala nastalih tokom provjere i druge mјere i postupci u vezi sigurnosne provjere. Po ovom Pravilniku dužni su postupati nadležni organi za obavljanje sigurnosne provjere: OSA BiH, SIPA, Ministarstvo odbrane BiH kao i drugi organi, institucije, privredne i druge organizacije i građani BiH koji sarađuju u postupku vršenja sigurnosnih provjera. Pomenuti pravilnik je donešen na osnovu Zakona o Vijeću ministara BiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka.	

Strateški program 3.4.

Unapređenje otkrivanja korupcije kroz stvaranje, jačanje i primjenu efikasnih mehanizama i tehnika za proaktivni pristup tom procesu

Aktivnost 3.4.1. Definirati osnove i procedure za proaktivno postupanje u otkrivanju korupcije i razmjenu informacija između organa za provođenje zakona u vezi sa indicijama koruptivnog ponašanja	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, organi za provođenje zakona u BiH
Indikatori uspješnosti:	Osnove i procedure za proaktivno otkrivanje definirane i dostavljene svim institucijama za provođenje zakona u BiH
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	
U oktobru 2015.g. objavljena je Dijagnostička analiza integriteta pravosudnog sektora u BiH i mogućih rizika od nastanka korupcije ili neetičnog ponašanja u pravosuđu, u kojoj je između ostalog analizirana i oblast proaktivnog djelovanja kod otkrivanja krivičnih djela i njihovih izvršilaca te s tim u vezi date su i adekvatne preporuke. Dijagnostičkom analizom obuhvaćena je i oblast saradnje policijskih agencija sa nadležnim tužilaštima i razmjene informacija u vezi s indicijama koruptivnog ponašanja u okviru koje su identificirani nedostaci u saradnji i razmjeni informacija i date preporuke..	
22. i 23. maja 2017.g. održana je zajednička konferencija predsjednika sudova i glavnih tužilaca u BiH na kojoj su između ostalog doneseni određeni zaključci po pitanju procesuiranja krivičnih djela korupcije među kojima je i potreba da tužilaštva u najranijoj fazi prepoznaju indikatore koji ukazuju na postojanje krivičnih djela korupcije te aktiniji angažman i prioritetnost u radu tužilaštava na otkrivanju počinilaca ovih krivičnih djela.	

Aktivnost 3.4.2. Primjenjivati procedure za proaktivno postupanje u otkrivanju korupcije i razmjenu informacija između organa za provođenje zakona u vezi sa indicijama koruptivnog ponašanja	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Organji za provođenje zakona u BiH
Indikatori uspješnosti:	Povećan broj slučajeva korupcije koji su otkriveni putem proaktivnog pristupa zasnovanog na procedurama
Status realizacije:	Nije realizirano <input type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	

⁵² Sl. glasnik BiH", br. 63/13.

Informacije o realizaciji ove aktivnosti dostavili: Granična policija BiH, CIK BiH, Ministarstvo odbrane BiH, Tim za borbu protiv korupcije ZDK. U sadržaju dostavljenih informacija nisu navedeni a niti je evidentan broj slučajeva korupcije koji su otkriveni putem proaktivnog postupanja zasnovanog na procedurama, te s tim u vezi cijenimo da aktivnost nije realizirana.

Aktivnost 3.4.3. Izraditi standardne operativne procedure za efikasno prikupljanje informacija i dokaza u postupku evidentiranja slučajeva korupcije i vršiti obuke u nadležnim institucijama

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, organi za provođenje zakona u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije, Centri za edukaciju sudija i tužilaca, policijske akademije
Indikatori uspješnosti:	Procedure izrađene, uskladene i dostavljene institucijama za provođenje zakona, obuke se vrše, nadležne institucije i javnost se obavještavaju o njima
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

2019.g. kreiran je "Vodič kroz dobre prakse u procesuiranju koruptivnih krivičnih djela, krivičnih djela sa finansijskim elementom i krivičnih djela organizovanog kriminala - priručnik za opšta pitanja krivičnog postupka" (USAID Projekat pravosuđa u BiH).

Vidjeti aktivnosti 3.4.1. i 1.6.3. (pregled provednih obuka).

Aktivnost 3.4.4. U standardne operativne procedure uvrstiti i obavezu za identifikaciju imovine i finansijskih sredstava kojim raspolažu osumnjičeni za korupciju i sa njima povezana lica

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, organi za provođenje zakona u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije, Centri za edukaciju sudija i tužilaca, policijske akademije
Indikatori uspješnosti:	Identifikacija imovine uključena u standardne operativne procedure i uvrštena u programe obuke
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Pregled usvojenih zakona koji se tiču oduzimanja nezakonito stečene imovine:

- Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom FBiH⁵³;
- Zakon o oduzimanju imovine koja je proistekla izvršenjem krivičnog djela⁵⁴;
- Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine BD BiH⁵⁵.

Prethodno pomenuti zakoni potvrđuju princip zabrane zadržavanja imovinske koristi pribavljenje krivičnim djelom. Iako su ovi zakoni lex specialis jer dodatno uređuju djelovanje nadležnih institucija oni potvrđuju da se na oduzimanje primarno primjenjuju odredbe krivičnih zakona i zakona o krivičnom postupku entiteta i BD BiH.

Sva tri zakona predviđaju provođenje finansijskih istraga radi prikupljanja dokaza koji ukazuju na obim iznos, vrstu, stvarnu vrijednost kao i drugim okolnostima u vezi sa imovinom za koju postoje osnovni sumnje da je pribavljena krivičnim djelom. Također, sva tri zakona propisuju i odgovarajuće mјere za osiguranje oduzimanja nezakonito stečene imovine kao i odredbe o izvršenju radi oduzimanja nezakonito stečene imovine.

U izvještaju o radu tužilaštava u BiH se između ostalog navodi da su glavni tužioci dužni da se staraju da tužioci unose podatke o privremeno oduzetoj imovinskoj koristi i imovinskoj koristi oduzetoj po pravosnažnim sudskim presudama u TCMS.

Iz programa obuka i stručnog usavršavanja CEST u BiH, evidentno je da su uvrštene i obuke koje se tiču aktuelnih izazova i dobrih praksi kada su u pitanju finansijske i forenzičke istrage kao i oduzimanje imovinske koristi stečene krivičnim djelom (Program početne obuke i program stručnog usavršavanja za 2018.g. – CEST FBiH, Kalendar aktivnosti za 2018.g. - CEST RS).

⁵³ Sl. novine FBiH", br. 71/14 od 3.9.2015.g

⁵⁴ Sl. glasnik RS, br. 66/18 od 24.07.2018.g.

⁵⁵ Sl. glasnik BD BiH", br. 29/2016 i 13/2019.g.

Aktivnost 3.4.5. Dosljedna primjena obaveze prijavljivanja koruptivnih krivičnih djela u skladu sa odredbama krivičnog zakonodavstva na svim nivoima u BiH

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Službene i odgovorne osobe u svim organima vlasti u BiH, javnim preduzećima i ustanovama
Indikatori uspješnosti:	Povećan broj prijava u vezi sa koruptivnim krivičnim djelima u BiH
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Pregled broja podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja zaprimljenih od strane APIK-a

Godina	Broj zaprimljenih podnesaka
2015	124
2016	139
2017	130
2018	118
2019	107

Pregled broja zaprimljenih prijava za korupcijska krivična djela (KTK) u tužilaštvoima u BiH⁵⁶

Godina	Broj zaprimljenih prijava
2015	1131
2016	1214
2017	1058
2018	1014

Pregled broja prijava u radu za KTK u BiH prema monitoringu procesuiranja korupcije u BiH koji je proveo TI BiH

Godina	Broj prijava u radu
2014	3038 ⁵⁷
2015	1854 ⁵⁸
2016	2028 ⁵⁹
2017	1860 ⁶⁰
2018	1763 ⁶¹

Informacije o djelomičnoj realizaciji aktivnosti dostavili: Granična policija BiH, CIK BiH, Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja, Uprava za indirektno oporezivanje BiH, Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH, Agencija za policijsku podršku, ADS BiH, BHDCA, SIPA.

Ukupno 40 institucija BiH su dostavile informaciju APIK-u da nije bilo internih slučajeva prijava u vezi sa koruptivnim krivičnim djelima.

⁵⁶ Izvor: Interaktivna mapa procesuiranja korupcije u BiH (TI BiH), <https://mapa.ti-bih.org/#>

⁵⁷ Izvor: Monitoring procesuiranja korupcije u BiH, decembar 2015.

⁵⁸ Izvor: Monitoring procesuiranja korupcije u BiH za 2017.g.

⁵⁹ Ibid

⁶⁰ Ibid

⁶¹ Podaci iz interaktivne mape procesuiranja korupcije u BiH (<https://mapa.ti-bih.org/#>)

Strateški program 3.5.

Uspostavljanje efikasne saradnje i koordinacije između institucija u BiH u otkrivanju, dokazivanju i procesuiranju korupcije

Aktivnost 3.5.1. Izraditi analizu dosadašnjeg postupanja po koruptivnim krivičnim djelima u pogledu razloga za nesrazmjerne mali broj konačnih presuda u poređenju sa podignutim optužnicama

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, CEST, institucije za provođenje zakona u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Razlozi utvrđeni i prijedlozi za povećanje efikasnosti procesuiranja korupcije dostavljeni svim institucijama za provođenje zakona u BiH
Status realizacije:	Realizirano ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

Projekat Jačanje kapaciteta tužilaštava u BiH koji implementira VSTV BiH redovno prati statističke podatke u vezi podignutih optužnica i donesenih presuda u predmetima korupcije.

- USAID-ov projekat pravosuđa u BiH - Dokument pod nazivom: „Analiza procesuiranja koruptivnih krivičnih djela u BiH kroz prikaz odabrane sudske prakse“ (2017.g.)⁶²

OSCE

- Dokument pod nazivom: *Praćenje procesuiranja predmeta korupcije u BiH*: Prva procjena (2018.g.)⁶³
- Dokument pod nazivom: *Praćenje procesuiranja predmeta korupcije u BiH*: Druga procjena (2019.g.)⁶⁴.

Izveštaji su pripremljeni u sklopu projekta Misije OSCE-a u BiH pod nazivom Procjena potreba pravosuđa u procesuiranju korupcije kroz praćenje rada na krivičnim predmetima koji je pokrenut 2016.g. Najvažniji cilj projekta je identifikovanje i analiza problema u vezi sa kvalitetom i učinkovitošću odgovora pravosuđa na korupciju na zakonodavnem, institucionalnom i individualnom nivou, kao i predlaganje odgovarajućih i ostvarivih mjera za rješavanje tih problema. U pomenutim izveštajima pratilo se i stepen realizacije preporuka, koji se ne može smatrati zadovoljavajućim (preporuke iz 2018.g.). Izvršna i zakonodavna tijela nisu pokazala političku spremnost da unaprijeđe učinkovitost odgovora pravosuđa na korupciju. Primjera radi, nije uočen nikakav napredak ili čak naznaka posvećenosti ovih organa vlasti u odnosu na pitanje usklajivanja materijalnih i procesnih krivičnih zakona u svim jurisdikcijama u BiH.

Doprinos OCD u implementaciji

Analitika - Centar za društvena istraživanja

U okviru projekta „Integritet kroz pravdu: neovisni monitoring civilnog društva i procjena pravosudnog odgovora na korupciju“, koji zajedno implementiraju Centar za društvena istraživanja Analitika i Balkanska istraživačka regionalna mreža (BIRN), objavljene su dvije publikacije:

- „Uočene slabosti u procesuiranju korupcije u BiH – procesnopravni i organizacionopravni aspekti“, i
- „Transparentnost pravosuđa u BiH u domenu procesuiranja koruptivnih krivičnih djela“.

Ekspertska tim Analitike je u julu 2018.g. objavio „Monitoring odgovora pravosuđa na korupciju: Izvještaj za 2016–2017. godinu“.

Također, objavljena je i publikacija s osvrtom na „Kvalitet optužnica i presuda u BiH kao faktor efikasnog procesuiranja krivičnih djela korupcije“.

Aktivnost 3.5.2. Utvrditi koji aspekti saradnje i koordinacije između institucija nisu dovoljno efikasni, što rezultira nedovoljno kvalitetnim dokazivanjem korupcije pred sudovima

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, CEST, institucije za provođenje zakona u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Razlozi utvrđeni i prijedlozi za povećanje efikasnosti procesuiranja korupcije dostavljeni svim institucijama za provođenje zakona u BiH
Status realizacije:	Realizirano ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 3.4.1. (dijagnostička analiza).

⁶² Izvor: <https://usaidjp.ba/assets/files/publication/1516868003-analiza-procesuiranja-koruptivnih-krivicnih-djela-u-bih.pdf>

⁶³ Izvor: <https://www.osce.org/bs/mission-to-bosnia-and-herzegovina/373207?download=true>

⁶⁴ Izvor: <https://www.osce.org/bs/mission-to-bosnia-and-herzegovina/417533?download=true>

Aktivnost 3.5.3. Predložiti i usvojiti mjere za unapređivanje komunikacije, saradnje, razmjene informacija o koruptivnim krivičnim djelima i koordinaciju rada institucija sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, CEST, institucije za provođenje zakona u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Mjere definirane, prijedlozi za unapređivanje saradnje i koordinacije poslati svim institucijama za provođenje zakona u BiH
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti dokument: Dijagnostička analiza integriteta pravosudnog sektora u BiH i mogućih rizika od nastanka korupcije ili neetičnog ponašanja u pravosuđu (80 stranica)⁶⁵.

VSTV BiH

Projekt „Jačanje tužiteljskih kapaciteta“ podržao je između ostalog sljedeće:

- promociju prakse uspostavljanja stalnih zajedničkih istražnih timova tužiteljstava i policije za rad na predmetima privrednog, organiziranog kriminala i korupcije;
- strateške i oprativne forume za saradnju između tužilaštva i policijskih tijela;
- kreiranje i distribuciju edukativnih brošura na temu „Pribavljanje zakonitih dokaza u kaznenom postupku“
- edukacije za oko 60 ovlaštenih službenih osoba iz svih policijskih agencija na temu „Pribavljanje zakonitih dokaza“ ⁶⁶.

Na kolegiju glavnih tužilaca FBiH i RS doneseni su zaključci da tužilaštva odrede jednog tužioca kao kontakt osobu s APIK-om s ciljem kvalitetnije i brze komunikacije i saradnje.

Strateški program 3.6.

Harmoniziranje programa za obuku iz oblasti prevencije i koordinacije borbe protiv korupcije u institucijama sa antikorupcijskim nadležnostima

Aktivnost 3.6.1. Na osnovu uočenih nedostataka u postupanju po prijavama za krivična djela korupcije sačiniti harmonizirane programe obuke radi unaprjeđenja rada na ovom polju

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, CEST, institucije za provođenje zakona u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Harmonizirani programi za obuku pripremljeni i usaglašeni, dostavljeni svim institucijama koje će ih provoditi
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.6.3.

CEST FBiH

Iz programa obuka i stručnog usavršavanja CEST-va u BiH, evidentno je da su programi za obuku harmonizirani, da sadrže set obuka koje se tiču postupanja po krivičnim djelima korupcije i da su kroz plan obuka distribuirani provodiocima (Program početne obuke i program stručnog usavršavanja za 2017 i 2018.g. – CEST FBiH, Kalendar aktivnosti za 2018.g. - Centar za edukaciju sudija i javnih tužilaca u RS).

CEST-ovi u BiH svake godine, u okviru svoje zakonske djelatnosti, kreiraju i realizuju godišnje početne obuke i programe stručnog usavršavanja (u daljem tekstu: Program) koji nastaju kao rezultat vrlo opširnih konsultacija i procjena potreba za obukom sudija i tužilaca. Posebno su konsultirani rukovodioci pravosudnih institucija, sudovi i tužilaštva, zatim VSTV BiH, kao i sve relevantne institucije u BiH, koje se bave nadzorom nad provođenjem strategija, a koje za cilj imaju i edukaciju sudija i tužilaca u BiH. S tim u vezi, vrše se i konsultacije sa svim međunarodnim organizacijama koje učestvuju u organizaciji stručnog usavršavanja nosilaca pravosudnih funkcija u BiH. Svakako da dobar dio programa proizilazi iz projekata međunarodne zajednice, međunarodnih institucija i organizacija koji se odnose na podršku, saradnju i jačanje pravosudne zajednice u BiH, što ima odraza i na

⁶⁵ Izvor: <https://usaidjp.ba/assets/files/publication/1453979174-dijagnosticka-analiza-integriteta-pravosudnog-sektora-u-bih-i-mogucih-rizika-od-nastanka-korupcije-ili-neeticnog-ponasanja-u-pravosudu.pdf>

⁶⁶ Izvor: Godišnji izvještaj VSTV BiH za 2018.g.

edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija. Neizostavan korak u kreiranju Programa su izvještaji Evropske komisije o napretku BiH, kao i izvještaji GRECO-a o evaluaciji BiH, preporuke Komiteta ministara Vijeća Evrope, Mišljenja Konsultativnog vijeća evropskih sudija te preporuke CEPEJ-a i brojni drugi strateški dokumenti – nacionalni i entitetski, koji za predmet imaju edukaciju pravosuđa.

Aktivnost 3.6.2. Prema harmoniziranim programima provoditi zajedničke obuke za tužitelje, istražitelje i policijske organe za rad na krivičnim djelima korupcije i poboljšanje koordinacije u tom procesu

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije treće godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, CEST, institucije za provođenje zakona u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Obuke se provode po harmoniziranim programima, izvještaji o njima su dostupni javnosti
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.6.3. (pregled provedenih edukacija/obuka)

CEST

Obuke se provode po harmoniziranim programima, izvještaji o realizaciji programa početne obuke i programa stručnog usavršavanja po godinama su dostupni javnosti na web stranicama CEST-va u BiH.

Strateški program 3.7.

Specijalizacija i dodatna edukacija pravosudnih i organa za provođenje zakona u BiH, posebno za primjenu naprednjih mjera za procesuiranje počinilaca koruptivnih krivičnih djela

Aktivnost 3.7.1. Izraditi analizu potreba za edukacije sudija, tužilaca i ovlaštenih službenih osoba u osmišljavanju primjene naprednjih mjera za otkrivanje i dokazivanje korupcije

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, institucije za provođenje zakona u BiH, CEST, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Mjere za koje je potrebna obuka identificirane, sastavljena lista institucija u kojima se trebaju vršiti obuke
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

VSTV BiH

Analiza potreba za edukaciju sudija i tužilaca izrađena je od strane USAID Projekta pravosuđa u BiH, na osnovu koje je Projekt Jačanje kapaciteta u tužilaštvo BiH koji implementira VSTV BiH izradio program specijalističke obuke.

Analiza potreba za edukaciju sudija i tužilaca se, u okviru redovnih priprema za izradu godišnjih programa početne obuke i stručnog usavršavanja, vrši od strane CEST-ova.

SIPA

U okviru realizacije aktivnosti donesen je Plan obuke policijskih službenika, državnih službenika i zaposlenika SIPA-e kojim su predviđene i provedene obuke iz oblasti sprečavanja, otkrivanja i istraživanja finansijskog kriminala i korupcije. Tokom 2016.g. u saradnji sa domaćim i međunarodnim institucijama službenici su kontinuirano upućivani na obuke, te s tim u vezi realizirane su obuke na temu:

- Otkrivanje i procesuiranje krivičnih djela korupcije;
- Korupcija - otkrivanje, istraživačka, dokazivanje;
- Jačanje kapaciteta ključnih institucija BiH u borbi protiv korupcije;
- Borba protiv korupcije sa naglaskom na javni sektor;
- Podmićivanje javnih službenika u inostranstvu;
- Istrage i procesuiranje predmeta korupcije u državnoj upravi;
- Sistem internih kontrola u javnim nabavkama.

Aktivnost 3.7.2. Na osnovu analize izraditi program obuke sudija, tužilaca i ovlaštenih službenih osoba u primjeni naprednih mjera za otkrivanje i dokazivanje korupcije

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, institucije za provođenje zakona u BiH, CEST, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Programi za obuke izrađeni i usaglašeni, dostavljeni svim institucijama koje će ih provoditi
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnosti 1.6.3., 3.6.1., 3.6.2.

VSTV BiH

Završena je dvogodišnja specijalistička obuka za 25 tužilaca na temu procesuiranje predmeta korupcije (Projekt Jačanje tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa).

Upravni odbor CEST FBiH na sjednici održanoj 08.10.2015.g. usvojio je Program početne obuke i program stručnog usavršavanja za 2016.g. (Program). Programi Centara za edukaciju sudija i tužilaca u FBiH, Republike Srpske i Pravosudne Komisije BD BiH usaglašeni su na zajedničkoj sjednici održanoj na Vlašiću 05.11.2015.g. VSTV BiH je na sjednici održanoj 21. i 22.12.2015.g. odobrilo programe početne obuke i programe stručnog usavršavanja za 2016.g.⁶⁷

Aktivnost 3.7.3. Provoditi obuke sudija, tužilaca i ovlaštenih službenih osoba u vezi primjene naprednjih mjera u otkrivanju, dokazivanju i procesuiranju koruptivnih krivičnih djela

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije treće godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, institucije za provođenje zakona u BiH, CEST, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Obuke se provode po harmoniziranim programima, izveštaji o njima su dostupni javnosti
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnosti 1.6.3., 3.6.1. i ,3.6.2.

Strateški program 3.8.

Dosljednije provođenje proširenih finansijskih istraživačkih aktivnosti u predmetima sa obilježjima korupcije

Aktivnost 3.8.1. Izraditi standardne operativne procedure za postupanje u finansijskim istragama po predmetima sa obilježjima korupcije, posebno u pogledu protoka novca i sticanja imovine

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, CEST, Agencije za bankarstvo, institucije za provođenje zakona u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Operativne procedure izrađene i usvojene, povećan broj finansijskih istraživačkih aktivnosti u predmetima sa obilježjima korupcije
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U okviru Projekta Jačanje kapaciteta u tužilaštva BiH koji implementira VSTV BiH, izrađen je **Obrazac za planiranje i vođenje istraživačkih aktivnosti** i dostavljen svim tužilaštima u BiH na korištenje.

U izveštaju o radu tužilaštava u BiH prezentiranom na zajedničkoj Konferenciji predsjednika sudova i glavnih tužilaca u BiH održanoj 22. i 23. maja 2017.g. (zaključci panela glavnih tužilaca u BiH/tema I) se između ostalog navodi da su glavni tužioci dužni da se staraju da tužioci unose podatke o privremeno oduzetoj imovinskoj koristi i imovinskoj koristi oduzetoj po pravosnažnim sudskim presudama u TCMS.

U okviru USAID projekta pravosuđa kreiran je dokument pod nazivom: „**Vodič kroz dobre prakse u procesuiranju koruptivnih krivičnih djela, krivičnih djela sa finansijskim elementom i krivičnih djela organizovanog kriminala - Priručnik za opšta pitanja krivičnog postupka**“⁶⁸.

⁶⁷ Izvor: <http://www.fbih.cest.gov.ba/index.php/novosti/86-program-pocetne-obuke-i-program-strucnog-usavršavanja-za-2016-godinu>

⁶⁸ <https://usaidjp.ba/assets/files/publication/1552384440-vodic-kroz-dobre-prakse-u-procesuiranju-koruptivnih-krivicnih-djela.pdf>

Tabelarni pregled broja provedenih istraga o finansijskom kriminalu i korupciji prema izveštajima Evropske komisije o BiH za 2016⁶⁹ i 2017⁷⁰.g. (državni nivo vlasti)

Godina	Br. provedenih istraga o finansijskom kriminalu i korupciji	Br. kompletiranih istraga	Br. istraža proslijedjenih Tužilaštvu BiH
2015	140	77	23
2017	193	125	37

Ostali nivoi vlasti u BiH

U okviru projekta “Jačanje lokalnih kapaciteta u FBiH u borbi protiv korupcije i teških oblika kriminala putem oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom” CPRC je kreirao sljedeće dokumente:

-*Oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelima: priručnik za praktičare*⁷¹ (2016.g.)

-*Smjernice za postupanje nadležnih institucija u postupku za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom*⁷² (2017.g.).

Partneri u implementaciji projekta bili su Javna ustanova CEST FBiH i Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom, dok su implementaciju projekta podržali: Kantonalno tužilaštvo KS, Udruženje sudija/sudaca u FBiH, Udruženje tužilaca FBiH i FMUP (Policijска akademija).

Centar za monitoring i istraživanje CeMI u saradnji sa partnerima: Asocijacijom za demokratske inicijative iz Sarajeva i Transparentnost Srbija iz Srbije, je realizovao projekat pod nazivom “Jačanje kapaciteta istrage i krivičnog gonjenja u zemljama Zapadnog Balkana” i kreirao dokument pod nazivom: Finansijske istrage kao sredstvo za borbu protiv organizovanog kriminaliteta i korupcije⁷³. Opšti cilj projekta podrazumijeva doprinos poboljšanju efikasnosti pravosudnih i izvršnih organa u zemljama Zapadnog Balkana sa posebnim osvrtom na finansijske istrage kao jedan od novijih i svakako najznačajnijih instituta krivičnog prava u Crnoj Gori, BiH i Srbiji. Jedna od projektnih aktivnosti bila je izrada studija za sve tri pomenute države.

Aktivnost Aktivnost 3.8.2. Izraditi standardne operativne procedure za utvrđivanje imovine i finansijskih sredstava kojima raspolažu osumnjičeni za korupciju i sa njima povezana lica u fazi istrage koruptivnih krivičnih djela

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, CEST, Agencije za bankarstvo, institucije za provođenje zakona u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Operativne procedure izrađene i usvojene, imovina i finansijsko stanje se utvrđuju prilikom istrage
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 3.8.1.

SIPA

Policijski službenici SIPA-e postupaju zakonito i profesionalno po prijavama koje se odnose na krivična djela korupcije u skladu sa krivičnim i materijalnim i procesnim zakonima kao i internim pravilima i procedurama postupanja u fazi otkrivanja i istraživanja u svakom konkretnom slučaju, uključujući i aspekte zaštite lica koja prijavljuju krivična djela, kao i odredbe zakonskih i podzakonskih akata u vezi zaštite tajnih podataka.

Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti uspostavljena je obaveze provođenja mjera za otkrivanje i sprečavanje pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti u BiH i za određene institucije što se ogleda u dostavljanju podataka iz njihovog djelokruga rada finansijsko obavještajnom odjeljenju (FOO).

Uloga UINO BiH ogleda se u otkrivanju i evidentiranju prijenosu gotovog novca, čekova, vrijednosnih papira na donosioca, plemenitih metala i dragog kamenja u vrijednosti od 20.000 KM ili više preko državne granice, u skladu sa kojom je UINO BiH tokom 2017.g. FOO-u dostavila podatke o ukupno 701 evidentiranom slučaju prenosa novca preko državne granice čija ukupna vrijednost iznosi 1.319.121.529,43 KM. Za isti period su entitetska tijela nadležna za registrovanje prometa vrijednosnim papirima/hartijama od vrijednosti (Registar vrijednosnih

⁶⁹ Izvor: Izvještaj o BiH za 2016.g.

⁷⁰ Izvor: Privremeni Izvještaj o BiH za 2018. g

⁷¹ <http://www.fbih.cest.gov.ba/images/doclink/OIK.pdf>

⁷² <https://www.cprc.ba/biblioteka/Smjernice-za-postupanje-nadleznih-institucija-postupku-oikskd.pdf>

⁷³ <http://adi.org.ba/wp-content/uploads/2018/11/Studija-Finansijske-istrage-kao-sredstvo-u-borbi-protiv-organizovanog-kriminala-korupcije-i-pranja-novca-BiHCG-SRB.pdf>

papira FBiH i Centralni registar hartija od vrijednosti RS) dostavila podatke o ukupno 5.154 realizovanih transakcija prometa dionicama/akcijamačja ukupna vrijednost iznosi 223.415.932,03 KM.

Iz dokumenta SIPA-e pod nazivom: Pranje novca i finansiranje terorističkih aktivnosti - statistički podaci i otkriveni pojavni oblici u 2017.g.⁷⁴ navodi se sljedeće: Komercijalne institucije koje posluju u finansijskom i nefinansijskom sektoru su Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, obavezane provoditi mjere za otkrivanje i sprečavanje pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti. U okviru tih mjera propisana im je obaveza da FOO-u dostavljaju izvještaje o:

- sumnjivim transakcijama, klijenatima ili licima;
- gotovinskim transakcijamačja vrijednost iznosi ili prelazi iznos od 30.000,00 KM;
- povezanim gotovinskim transakcijama čija ukupna vrijednost iznosi ili prelazi iznos od 30.000,00 KM. Najveći broj navedenih izještaja je, od strane obveznika, dostavljen elektronski, odnosno putem aplikativnog softvera za prijavu transakcija

Strateški program 3.9.

Unapređenje efikasnosti rada sudova na predmetima iz oblasti korupcije uz uspostavljanje objektivnih normativa za rad, uvažavajući složenost predmeta

Aktivnost 3.9.1. Analizirati orientaciona mjerila rada sudova na predmetima sa obilježjima korupcije u pogledu mogućnosti za stimuliranje efikasnosti postupanja po koruptivnim predmetima	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, tužilaštva i sudovi na svim nivoima, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Identificirani nedostaci postojećih mjerila i mehanizmi stimulacije efikasnosti postupanja po koruptivnim predmetima
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

VSTV BiH

Kreirana analiza orijentacionih mjerila rada tužilaca u BiH, s ciljem izmjena Pravilnika o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštвима u BiH.

VSTV-a BiH je održalo XII Konferenciju glavnih tužilaca u BiH, na kojoj su razmatrana i pitanja od značaja za rad tužilaštava u BiH, o predmetima korupcije u tužilaštвима, razlozima velikog broja donošenja naredbi o neprovođenju i obustavi istrage, kao i o uticaju postojeće organizacije tužilačkog sistema na efikasnost tužilaštava. Predsjednik VSTV-a BiH je pozvao tužioce da u postojećem zakonskom okviru efikasnije usmјere resurse kako bi doveli do očekivanih rezultata posebno u oblasti borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala.

Na konferenciji su usvojeni sljedeći zaključci:

- Izvještaj o radu tužilaštava u BiH u 2015.g.: Potrebno je održati postignuti trend smanjenja broja prijava/izvještaja, te dalje unapređivati efikasnost rada tužilaštava; Posebno je potrebno ubrzati uzimanje u rad krivičnih prijava/izvještaja, te donijeti odluke po neriješenim prijavama/izvještajima, a posebno po neriješenim prijavama/izvještajima u koruptivnim krivičnim djelima; Potrebno je pojačati rad na gonjenju pravnih osoba za počinjena krivična djela; Potrebno je da glavni tužioци pojačaju svoju ulogu u kontroli tačnosti unošenja podataka u TCMS, a posebno podataka o privremeno oduzetoj imovinskoj koristi proizašloj iz krivičnih djela, kao i trajno oduzetoj imovinskoj koristi pravosnažnim presudama.; Potrebno je da glavni tužioци naprave analizu uspješnosti uloženih žalbi i istu dostave Stalnoj komisiji za efikasnost tužilaštava VSTV-a BiH; Nastaviti na insistiranju izvršenja zaključaka sa XI Konferencije glavnih tužilaca u BiH, koji su trajnog karaktera, a posebno koji se odnose na popunjavanje sistematiziranih tužilačkih pozicija u tužilaštвима i uopće položaja tužilaca u BiH.
- Predmeti korupcije u tužilaštвима – izazovi, problemi i prijedlozi za poboljšanje: Ocijenjujemo potrebnim da uredi za reviziju na svim nivoima u BiH, u trenutku kada prilikom vršenja revizije konstatiraju da je došlo do značajnih kršenja zakonskih odredaba, obavijeste nadležne policijske agencije o ovim slučajevima. Inicirati da se izmjeni Zakon o javnoj reviziji u tom pravcu; Održati tematsku konferenciju glavnih tužilaca s policijskim agencijama na temu borbe protiv korupcije; Smanjiti broj naredbi o neprovođenju i obustavi istrage koje se donose po prijavama/izvještajima agencija za provođenje zakona, na način da se za krivična djela za koja je propisana kazna preko pet godina tužioča obavezno obavještava i daje saglasnost za podnošenje istih.
- Razlozi velikog broja donošenja naredbi o neprovođenju i obustavi istrage: Pojačati nadzor tužilaca nad ovlaštenim službenim osobama u cilju unaprijeđenja kvaliteta izvještaja o počinjenom krivičnom djelu; Preporučuje se glavnim tužiocima da donesu obavezujuće Uputstvo o potrebi da se naredba o neprovođenju istrage i obustavi istrage dostavlja oštećenom i podnosiocu prijave; Preporučuje se da agencije za provođenje

⁷⁴ <http://sipa.gov.ba/assets/files/foo-docs/izvjestajza2017godinu.pdf>

zakona ojačaju kadrovsku i stručnu osposobljenost u cilju podnošena kvalitetnijih izveštaja o počinjenom krivičnom djelu.

-Prezentacija Projekta USAID MEASURE BiH - Index efektivnosti pravosuđa u BiH koji se prepoznaje kao jedinstven i inovativan alat za procjenjivanje pravosudne efektivnosti u BiH. Pravosudne institucije bi trebale koristiti ovaj alat pri sagledavanju trendova u pravosuđu, te ispitivati uzroke za trendove i vrijednosti u indeksnim indikatorima, kako bi se mogle preduzeti ciljane mjere za poboljšanje.

22. i 23. maja 2017.g. održana je zajednička konferencija predsjednika sudova i glavnih tužilaca u BiH na kojoj su između ostalog doneseni određeni zaključci po pitanju procesuiranja krivičnih djela korupcije:

- Potrebno je da tužilaštva u najranijoj fazi prepoznaju indikatore koji ukazuju na postojanje krivičnih djela korupcije i aktivnije rade na otkrivanju počinilaca ovih krivičnih djela;
- Potrebno je nastojati uspostaviti stalne zajedničke istražne timove u odjelima/odsjecima tužilaštva koji se bave procesuiranjem krivičnih djela korupcije tamo gdje je to moguće;
- Predmeti korupcije trebaju i dalje biti prioritet u radu tužilaštava;
- Koruptivna krivična djela će se smatrati hitnim postupcima;
- Kroz postojeće operativne forume za saradnju tužilaštva i policije, ukoliko je to potrebno, organizovati zajedničke edukacije za tužioce i ovlaštena službena lica;
- Potrebno je nastaviti sprovoditi specijalističku edukaciju za tužioce iz oblasti borbe protiv korupcije;
- Glavni tužioci će izvještavati o procesuiranju predmeta korupcije dostavljati svaka tri mjeseca i to: glavni kantonalni i okružni glavnem Federalnom/Republičkom tužiocu, koji će izvještaje proslijediti VSTV-u BiH a glavni tužilac Tužilaštva BD BiH i glavni tužilac Tužilaštva BiH neposredno VSTV-u BiH odnosno stalnoj komisiji za efikasnost tužilaštava;
- VSTV BiH će organizovati vanrednu konferenciju glavnih tužilaca na temu procesuiranja krivičnih djela korupcije, privrednog i organizovanog kriminala.

Sud BiH

Izvršena je analiza Pravilnika o orientacionim kriterijima za rad sudija i stručnih saradnika u sudovima, te je utvrđeno da postojeći zakonski okvir ne propisuje mogućnost posebnog vrednovanja predmeta za koruptivna krivična djela. U okviru važećeg Pravilnika propisana je mogućnost većeg vrednovanja u kompleksnim predmetima, što uključuje i predmete koruptivnih djela.

Aktivnost 3.9.2. Unaprijediti efikasnost u postupanju po predmetima s obilježjem korupcije putem vrednovanja složenosti rada na kompleksnim predmetima

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, tužilaštva i sudovi na svim nivoima, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Unaprijeđena efikasnost postupanja sudova po koruptivnim predmetima uvođenjem mehanizama za vrednovanje složenosti rada
Status realizacije:	Realizirano ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

VSTV BiH

Usvojen je novi *Pravilnik o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštima BiH* (Sl. glasnik BiH, broj 64/16) kojim se stimulira rad na složenim predmetima, među kojima spadaju i predmeti korupcije.

USAID BiH je u saradnji sa VSTV BiH, predstavio indeks efektivnosti pravosuđa za 2015.g. jedinstven i inovativan alat baziran na indikatorima relevantnim u BiH kontekstu. Nalazi pokazuju ogromni nesrazmjer između mišljenja javnosti i profesionalne zajednice o istim pitanjima u bh. pravosuđu. Indeks će biti javni dokument i građani će moći pratiti rezultate rada pravosuđa.

Sud BiH

U skladu sa članom 9. Pravilnika o orientacionim mjerilima za rad sudija i stručnih saradnika u sudovima u BiH propisano je veće vrednovanje predmeta, ukoliko sudija ili stručni savjetnik smatra da dodjeljena vrijednost predmeta u konkretnom slučaju ne odgovara njegovoj pravoj vrijednosti. Sudije su upoznate sa ovom odredbom i mogu u složenim predmetima korupcije tražiti veće vrednovanje predmeta.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Tim je ostvario saradnju sa Pravobranilaštvom KS i Kantonalnim tužilaštvom KS i dogovorena je pojačana aktivnost i intenzitet rada u rješavanju predmeta privrednog kriminala i korupcije.

Strateški program 3.10.

Unapređenje efikasnosti postupanja sudova po predmetima sa obilježjem korupcije kroz uspostavljanje i korištenje jedinstvenog sistema za statističku obradu i izvještavanje

Aktivnost 3.10.1. Utvrditi statističke podatke relevantne za analizu efikasnosti postupanja po koruptivnim predmetima i uspostaviti procedure i mehanizme za njihovo vođenje i analizu

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Statistički podaci utvrđeni, procedure i mehanizmi za njihovo vođenje ustanovljeni i poznati nadležnim sudovima i javnosti
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

VSTV BiH

VSTV BiH je 14.5.2015.g. usvojio jedinstvenu listu krivičnih djela korupcije iz Krivičnog zakona BiH, Krivičnog zakona RS, Krivičnog zakona FBiH i Krivičnog zakona Brčko distrikta BiH, koja treba da posluži glavnim tužiocima i tužilaštvima kao orijentir prilikom dodjeljivanja oznake određenom predmetu u Sistemu za automatsko upravljanje predmetima u tužilaštvima (TCMS) kao krivičnom djelu korupcije, kako bi statistički podaci o ovoj vrsti krivičnih djela bili jednoobrazni za sva tužilaštva u BiH.

Sudovi u BiH su u prvih šest mjeseci tekuće godine rješili preko 111.000 najstarijih predmeta odnosno realizirali 60% godišnjeg plana rješavanja predmeta. Sudovi su planovima za rješavanje predmeta u 2016. godini predvidjeli rješiti 185.372 najstarijih predmeta. Praćenje procesa rješavanja predmeta prema planovima jedna je od osnovnih aktivnosti Stalne komisije za efikasnost sudova VSTV BiH. Naime, VSTV BiH je na sjednici održanoj 21. i 22. januara 2015.g. usvojio novo Uputstvo za izradu planova za rješavanje predmeta koje se počelo primjenjivati prilikom kreiranja planova za rješavanje predmeta od 2015.g.. Glavni cilj Uputstva je rješavanje svih predmeta koji se ne završe u roku od jedne godine od dana podnošenja inicijalnog akta u sudu. Osnovna promjena u Uputstvu se odnosi na pravilo da od 2015.g. svi sudovi imaju obavezu sačinjiti plan rješavanja predmeta. Zahvaljujući ovoj aktivnosti dolazi do konstantnog smanjenja broja neriješenih starih predmeta, što značajno doprinosi povećanju efikasnosti sudova, a samim tim i pravosuđa u cijelini.

Pomenute aktivnosti direktno se referiraju i na oblast koruptivnih krivičnih djela a što predstavlja osnovu za kreiranje unificiranih procedura i mehanizama za njihovo vođenje i analizu.

Aktivnost 3.10.2. Periodično analizirati efikasnost postupanja sudova po koruptivnim krivičnim predmetima, te nalaze tih analiza zajedno sa prijedlozima za unapređenje na tom planu učiniti javnim

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Izrađuju se periodične analize, nalazi se objavljaju na web stranicama VSTV-a, sudova i putem medija
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

VSTV BiH

Statistički izvještaji koji pružaju informaciju o protoku predmeta korupcije u sudovima u BiH su pohranjeni u Sistemu za upravljanje predmetima u sudovima (CMS).

Pregled protoka predmeta u sudovima za djela korupcije izrađen je u okviru pripreme odgovora na Upitnik Evropske komisije (EK).

VSTV BiH je na sjednici održanoj 21. i 22.01.2015.g. usvojio novo Uputstvo za izradu planova za rješavanje predmeta koje se počelo primjenjivati prilikom kreiranja planova za rješavanje predmeta od 2015.g.. Glavni cilj Uputstva je rješavanje svih predmeta koji se ne završe u roku od jedne godine od dana podnošenja inicijalnog akta u sudu. Osnovna promjena u Uputstvu se odnosi na pravilo da od 2015.g. svi sudovi imaju obavezu sačinjiti plan rješavanja predmeta. Zahvaljujući ovoj aktivnosti dolazi do konstantnog smanjenja broja neriješenih starih predmeta, što značajno doprinosi povećanju efikasnosti sudova, a samim tim i pravosuđa u cijelini.

Pomenute aktivnosti direktno se referiraju i na oblast koruptivnih krivičnih djela a što predstavlja osnovu za kreiranje unificiranih procedura i mehanizama za njihovo vođenje i analizu.

VSTV BiH periodično, na godišnjem i polugodišnjem nivou, prati rad sudova i tužilaštva i analizira efikasnost rada po svim referatima. Statistički podaci o broju predmeta korupcije, odnosno statistički podaci o broju i vrstama tužilačkih i sudskih odluka u predmetima za krivična djela iz oblasti korupcije, se objavljaju na web portalu VSTV-a BiH, i periodično se, na zahtjev, dostavljaju Ministarstvu pravde BiH, APIK-u, USAID-u, Transparency

International, Analitici, na osnovu kojih ove organizacije izrađuju analize postupanja tužilaštava i sudova po predmetima korupcije. Osim toga, statistički podaci su dostupni svim zainteresovanim koji putem ZOSPI-a upute zahtjev za pristup informacijama. Također, u okviru Projekta IPA 2017 rađena je analiza predmeta korupcije i organizovanog kriminala u sudovima, te je s obzirom na nalaze analize utvrđena potreba daljnog unapređenja prikupljanja statističkih podataka vezano za koruptivna djela i povezivanje statističkih podataka između CMS i TCMS baze, te su, u skladu s tim, poduzimane aktivnosti koje će omogućiti olakšano prikupljanje statističkih podataka o djelima korupcije koji se procesuiraju pred sudovima u BiH.

Vidjeti aktivnost 3.5.1. (Misija OSCE-a u BiH).

Strateški program 3.11.

Unapređenje kaznene politike za korupcijska krivična djela s ciljem proaktivnog odvraćanja od koruptivnih aktivnosti

Aktivnost 3.11.1. Izraditi analizu krivičnog zakonodavstva u pogledu visine kazni za koruptivna krivična djela, te praksi njihovog izricanja u smislu efikasnog odvraćanja od koruptivnih radnji	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, ministarstva pravde i sudovi na svim nivoima u BiH, Pravosuđe BD BiH
Indikatori uspješnosti:	Razlozi za nedovoljno efikasno odvraćanje od koruptivnih krivičnih djela utvrđeni i poznati javnosti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vijeće ministara BiH, na prijedlog Ministarstva pravde BiH, usvojilo je Informaciju o realizaciji prioriteta iz Izvještaja za BiH za 2015.g. i Akcionog plana - Dio A - o uvođenju strožijih kazni u oblasti sprečavanja i borbe protiv korupcije kako bi se postigao jači efekat odvraćanja. Vijeće ministara smatra da su važeće kaznene odredbe propisane u krivičnim zakonima u BiH za koruptivna krivična djela adekvatne za postizanje efikasnosti kažnjavanja, a da se kaznena politika pokazala blagom i neadekvatnom.

Informaciju o realizaciji aktivnosti po prioritetima iz Izvještaja za BiH za 2015.g. Ministarstvo pravde BiH dostavit će VSTV BiH, vladama entiteta i BD BiH, ministarstvima pravde entiteta i Pravosudnoj komisiji Brčko distrikta BiH. Vijeće ministara poziva VSTV BiH da Informaciju učini dostupnom rukovodiocima svih pravosudnih institucija u BiH radi realizacije Strateškog programa 3.11. „Unapređenje kaznene politike za korupcijska krivična djela u cilju proaktivnog odvraćanja od koruptivnih aktivnosti“ iz Akcionog plana. Ministarstvo pravde će na bazi podataka iz Informacije za ovu oblast sačiniti naredni Izvještaj za BiH.

VSTV BiH

U okviru rada Radne grupe za realizaciju prioriteta iz Izvještaja za BiH za 2015.g. i Akcionog plana – Dio A – o uvođenju strožijih kazni u oblasti sprečavanja i borbe protiv korupcije kako bi se postigao jači efekat odvraćanja, u koju je uključen i predstavnik VSTV BiH, za Radnu grupu su pripremljeni i dostavljeni relevantni statistički podaci u svrhu izrade analize koruptivnih djela i kaznene politike u ovoj oblasti. Izrađenu analizu sa preporukama za dalje postupanje, u formi Informacije o realizaciji prioriteta iz Izvještaja za BiH za 2015.g., sa zaključcima za dalje postupanje, Vijeće ministara BiH je usvojilo 18.8.2016.g.

U okviru realizacije zaključaka, VSTV BiH je 6.9.2016.g. Informaciju dostavio svim pravosudnim institucijama u BiH i entitetskim CEST-ovima.

22. i 23. maja 2017.g. održana je zajednička konferencija predsjednika sudova i glavnih tužilaca u BiH na kojoj je između ostalog konstatirano da je potrebno usvojiti zajedničke principe za odmjeravanje kazni, sa posebnim fokusom na krivična djela korupcije i prevenciju korupcije, s ciljem usmjeravanja i prilagođavanja kaznene politike utvrđenim strateškim ciljevima za borbu protiv korupcije u BiH.

Ministarstvo pravde BiH

Izrađena analiza kaznene politike u BiH na temelju statističkih podataka o koruptivnim krivičnim djelima pribavljenim od VSTV BiH.

Sud BiH

Izrađena je analiza kaznene politike u predmetima sa obilježjima korupcije. U okviru analize sačinjen je i tabelarni pregled svih pravosudnih predmeta Suda BiH koji obuhvataju koruptivna krivična djela, sa podacima o izrečenim sankcijama i visinom oduzete imovinske koristi. Tabela će se periodično ažurirati. Planirano je da će će rezultati ove analize biti razmotreni na stručnom savjetovanju sudija.

Aktivnost 3.11.2. Na osnovu analize definirati prijedloge za efikasnije odvraćanje od koruptivnih krivičnih djela ujednačavanjem kaznene politike i strožijem kažnjavanju kod koruptivnih krivičnih djela

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, ministarstva pravde i sudovi na svim nivoima u BiH, Pravosuđe BD BiH
Indikatori uspješnosti:	Predložene izmjene i dopune kaznenog zakonodavstva s ciljem ujednačavanja kaznene politike i strožijeg kažnjavanja
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 3.11.1. (VSTV BiH)

22. i 23. maja 2017.g. održana je zajednička konferencija predsjednika sudova i glavnih tužilaca u BiH na kojoj je između ostalog konstatirano i zaključeno da je potrebno usvojiti zajedničke principe za odmjeravanje kazni, sa posebnim fokusom na krivična djela korupcije i prevenciju korupcije, s ciljem usmjeravanja i prilagođavanja kaznene politike utvrđenim strateškim ciljevima za borbu protiv korupcije u BiH.

Ministarstvo pravde BiH

Radna grupa, na temelju analize definirala stavove-zaključke vezane za pooštravanje propisanih kazni za koruptivna krivična djela u krivičnom zakonodavstvu BiH.

Sud BiH

Sud je u 2017.g. izradio listu koruptivnih krivičnih djela sa detaljnim podacima vezanim za ishod postupka (da li je oslobođajuća ili osuđujuća presuda, da li je utvrđena i oduzeta protupravna i imovinska korist). Također, Sud je izdao i publikaciju koja, pored statističkih pokazatelja, analizira i aktuelnu sudsку praksu za koruptivna krivična djela. U okviru sudijskog koledža 2018.g. razmatraće se kaznena politika na nivou Suda, uključujući i predmete korupcije.

Strateški program 3.12.

Razvijanje efikasnog sistema utvrđivanja, zamrzavanja i oduzimanja imovinske i svake druge koristi, koju su izvršioc i sa njima povezana lica stekli koruptivnim djelovanjem

Aktivnost 3.12.1. Analizirati zakonodavni okvir u BiH u vezi sa pitanjem utvrđivanja efikasnosti zamrzavanja, oduzimanja i upravljanja nelegalno stečenom imovinom u koruptivnim predmetima

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, ministarstva pravde, ministarstva unutrašnjih poslova, tužilaštva, sudovi u BiH, Pravosuđe BD BiH
Indikatori uspješnosti:	Izvršena analiza, identificirane mogućnosti za povećanje efikasnosti, sačinjeni prijedlozi za usvajanje ili izmjene i dopune zakonskog okvira
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

CRPC je u okviru projekta "Jačanje lokalnih kapaciteta u FBiH u borbi protiv korupcije i teških oblika kriminala putem oduzimanja imovinske koristi pribavljenje krivičnim djelom", koji je finansijski podržan od strane vlade Velike Britanije, razvio Priručnik za praktičare pod nazivom „Oduzimanje imovinske koristi pribavljenje krivičnim djelima“⁷⁵ kao i „Smjernice za postupanje nadležnih institucija u postupku za oduzimanje imovinske koristi pribavljenje krivičnim djelom“⁷⁶.

Kako bi se na jednom mjestu omogućilo praćenje napretka u primjeni Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, razvijena je posebna web stranica koja pruža sveobuhvatne informacije i podatke o svim relevantnim aktivnostima i rezultatima u ovoj oblasti. Na adresi simboličkog naziva www.kriminalseneisplati.ba moguće je pronaći sve informacije o aktivnostima koje su do sada poduzete u cilju što efikasnije primjene tog zakona, brojnim edukacijama i obukama službenika nadležnih institucija, uspostavljanju kapaciteta Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom i konkretnim slučajevima u kojima je od učinilaca krivičnih djela oduzeta nezakonito stečena imovina. Stranica je plod projekta CPRC. Predviđena je kao centralna tačka za objedinjavanje edukativnih materijala (knjige, priručnici, smjernice i dr.) i medijskih izvještaja koji se odnose na ovu oblast.

Trenutno u BiH postoje:

⁷⁵ http://www.cprc.ba/biblioteka/Oduzimanje_imovinske_koristi_stecene_krivicnim_djelom_Prirucnik.pdf

⁷⁶ <http://www.cprc.ba/biblioteka/Smjernice-za-postupanje-nadleznih-institucija-postupku-oikska.pdf>

- Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom FBiH⁷⁷, kojim je osnovana Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom;
- Zakon o oduzimanju imovine stečene izvršenjem krivičnog djela⁷⁸, kojim je osnovana Agencija za upravljanje oduzetom imovinom RS;
- Zakon o oduzimanju nelegalno stečene imovine BD BiH⁷⁹, kojim je uloga tijela za upravljanje nelegalno stečene imovine povjerena postojećem Uredu za upravljanje javnom imovinom.

Aktivnost 3.12.2. Na osnovu analize unaprijediti i uspostaviti normativni okvir za utvrđivanje porijekla, zamrzavanja, oduzimanja i upravljanja nelegalno stečenom imovinom

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Zakonodavna tijela na odgovarajućim nivoima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi za unaprjeđenje normativnog okvira definirani i poslani u proceduru Usvajanja
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

BiH je poduzela niz aktivnosti na usklađivanju krivičnog zakonodavstva sa UNCAC. Krivičnim zakonomodavstvom utvrđen je osnov i način oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, način zaštite oštećenika, te opšti princip da „niko ne može zadržati imovinsku korist pribavljenu krivičnim djelom“ i da se korist može oduzeti sudskom odlukom kojom je utvrđeno da je to krivično djelo učinjeno.

Zakoni o oduzimanju imovine stečene izvršenjem krivičnog djela u RS, FBiH i BD dodatno naglašavaju aktivno djelovanje tužioca u fazi istrage. Izuzetno je značajno da je donošenjem ovih zakona finansijska istraga postala formalna zakonska faza u postupcima utvrđivanja i oduzimanja nezakonito stečene imovine a tužioci kao ključni nosioci aktivnosti bi trebali inicirati vođenje finansijskih istraga. Poseban izazov predstavlja činjenica da na nivou BiH nije utvrđen sličan postupak kao na nižim nivoima vlasti.

Zakon o RS predviđao je osnivanje Agencije za upravljanje oduzetom imovinom kao upravne organizacije u sastavu Ministarstva pravde RS, dok je zakonom u FBiH osnovano posebno upravno tijelo u vidu Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom. Na nivou BiH za postupke koji se provode u skladu sa krivičnim zakonodavstvom BiH ne postoji tijelo koje bi moglo da upravljuju privremeno ili trajno oduzetom imovinom dok je u BD BiH zakon donesen u julu 2016.g. koji je ulogu tijela povjerio postojećem Uredu za upravljanje javnom imovinom. Posmatrajući odgovarajuće propise, ova tijela imaju nadležnosti koje odgovaraju zahtjevima Konvencije ali nije u potpunosti moguće ocijeniti da li imaju odgovarajuće kapacitete za provođenje svojih nadležnosti.⁸⁰

Strateški program 3.13.

Stvaranje uslova za nadzor nad radom pravosudnih organa i institucija putem javno dostupnih statističkih podataka o postupanju po koruptivnim krivičnim djelima

Aktivnost 3.13.1. Analizirati postojeći sistem statističkih podataka rada institucija za provođenje zakona i pravosudnih organa i mogućnosti za njihovu dostupnost javnosti	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, organi za provođenje zakona i sudovi u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Analiza izrađena, definirane kategorije statističkih podataka dostupnih javnosti
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U okviru USAID Projekta pravosuđa (USAID JP) je izrađen dokument „*Dijagnostička analiza integriteta pravosudnog sektora u BiH i mogućih rizika od nastanka korupcije ili neetičnog ponašanja u pravosuđu*“. U drugom poglavљu ove analize obrađena je oblast transparentnosti u radu VSTV-a, kako sudova i tužilaštava tako i policijskih organa.

VSTV BiH

Jednom godišnje se na web stranici vstv.pravosudje.ba objavljaju statistički podaci o radu tužilaštava i sudova po predmetima korupcije. VSTV BiH kontinuirano analizira postojeći sistem statističkih podataka i radi na njihovom

⁷⁷ Sl. novine FBiH, broj 71/14

⁷⁸ Sl. glasnik RS, br.12/10

⁷⁹ Sl. glasnik Brčko Distrikta, broj 29/16

⁸⁰ Izvor: Monitoring izvještaj o oduzimanju nezakonito stečene imovine u BiH, proveden 2016.g. od strane TI BiH.

unaprjeđenju. Tako je usvojen dodatni set statističkih parametara koji se u CMS/TCMS-u mogu evidentirati za krivična djela korupcije, a na osnovu kojih je moguće iz TCMS-a dobiti izvještaj "Sociodemografska struktura kriminaliteta". Osim toga, VSTV BiH je na sjednici održanoj 8.11.2018.g. usvojilo kriterije za identifikaciju predmeta visokog nivoa korupcije. Omogućeno je da se u TCMS-u evidentiraju, odnosno da se automatizira izvještavanje o predmetima visoke korupcije. Takođe, u toku su aktivnosti na automatizaciji izvještaja iz TCMS-a o predmetima korupcije visokog nivoa.

VSTV Radna grupa za strateško planiranje i CMS i TCMS je usvojila i prihvatile napredan obuhvat statističkih podataka koji se trebaju prikupljati i biti dostupni javnosti. Statistički podaci uključuju i klasifikaciju krivičnih djela, karakteristike oštećenih, karakteristike počinitelja, kao i druge aspekte ovih predmeta.

Sud BiH

Analiziran postojeći sistem statističkih podataka Suda BiH i mogućnost za njihovu dostupnost javnosti.

Doprinos OCD u implementaciji

CSS objavio je u aprilu 2016.g dokument „**Analiza transparentnosti sudova u BiH**“ sa fokusom na informacije o radu sudova, osoblju i uposlenicima, broju predmeta i razgledanje sudskih spisa.

Aktivnost 3.13.2. Na osnovu analize, predložiti obuhvat statističkih podataka koji trebaju postati javni i predložiti ih na način da budu dostupni javnosti	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajaju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, organi za provođenje zakona i sudovi u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Utvrđen i predložen obuhvat statističkih podataka za objavljivanje
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

VSTV Radna grupa za strateško planiranje i CMS i TCMS je usvojila i prihvatile napredan obuhvat statističkih podataka koji se trebaju prikupljati i biti dostupni javnosti. Statistički podaci uključuju i klasifikaciju krivičnih djela, karakteristike oštećenih, karakteristike počinitelja, kao i druge aspekte ovih predmeta.

Vidjeti aktivnosti 3.13.1. i 3.10.2.

Sud BiH

Analizom postojećeg sistema statističkih podataka o radu Suda BiH utvrđeno je da su svi statistički podaci javnog karaktera kojima raspolaze Sud već dostupni javnosti.

Aktivnost 3.13.3. Kontinuirano objavljivati statističke podatke u vezi sa brojem istraga, te podignutih, prihvaćenih i odbijenih optužnica, kao i broja presuda po koruptivnim krivičnim predmetima	
Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine od usvajanja Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, organi za provođenje zakona i sudovi u BiH
Indikatori uspješnosti:	Statistički podaci dostupni javnosti
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

VSTV BiH

VSTV BiH svake godine objavljuje statističke podatke za prethodnu godinu koji se odnose na broj istraga, te podignutih, prihvaćenih i odbijenih optužnica, kao i na broj presuda po svim krivičnim djelima, što uključuje i podatke o koruptivnim krivičnim predmetima. Podaci se objavljaju na web stranici VSTV BiH.

Sud BiH

Sačinjena je tabela svih presuda vezanih za djela korupcije, uključujući i djela iz člana 250. i 249. KZ BiH u slučajevima kad su u vezi sa djelima korupcije. U toku 2017.g. uspostavljena je praksa vođenja evidencija i objavljivanja statističkih podataka o presudama vezanim za koruptivna krivična djela na web stranici Suda. Statistika o djelima korupcije objavljuje se na web stranici Suda BiH dva puta godišnje (u julu i januaru).

Doprinos OCD u implementaciji

TI BiH objavio „**Monitoring procesuiranja korupcije u BiH**“ u decembru 2015.g.

-Pravosudni organi redovno dostavljaju DEI-u predmetne podatke za **Prilog institucija u BiH za redovni godišnji izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija**.

Strateški program 3.14.

Jačanje mehanizama disciplinske i drugih vidova odgovornosti tužilaca i sudija za nepravilno postupanje u predmetima sa obilježjima korupcije

Aktivnost 3.14.1. Analizirati postojeći sistem praćenja rada tužilaca i sudija u predmetima koruptivnih krivičnih djela s ciljem utvrđivanja mogućnosti za njegovo poboljšanje

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, tužilaštva i sudovi u BiH
Indikatori uspješnosti:	Analiza izvršena, mogućnosti za njegovo poboljšanje utvrđeni
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

VSTV BiH

Uspostavljen je sistem statističkog izvještavanja o radu tužilaca u predmetima korupcije, koji omogućava praćenje po više različitih parametara.

VSTV BiH je na sjednici održanoj 07.07.2016.g. usvojilo nove Kriterije za ocjenjivanje rada tužilaca u BiH. Novi Kriteriji primjenjivaće se pri ocjenjivanju rezultata rada tužilaca u svim tužilaštвима za 2016.g. i nadalje.

Aktivnost 3.14.2. Predložiti mjere za poboljšanje postojećeg sistema praćenja rada tužilaca i sudija u predmetima koruptivnih krivičnih djela uz poboljšanje efikasnosti i eliminiranje mogućnosti za nepravilnosti

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, tužilaštva i sudovi u BiH
Indikatori uspješnosti:	Mjere za poboljšanje sistema utvrđene i predložene
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 3.14.1.

Aktivnost 3.14.3. Inicirati uvođenje međusobno kompatibilnih elektronskih obrazaca u organima za provođenje zakona, tužilaštвимa i sudovima, radi lakšeg praćenja predmeta

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	VSTV, organi za provođenje zakona
Indikatori uspješnosti:	Usklađen softver (CMS) za praćenje predmeta između policije, sudova i tužilaštava
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U zadnjem izvještaju VSTV BiH se navodi da realizacija ove aktivnosti nije izvjesna zbog nepostojanja neophodnih preduslova. S tim u vezi, konstatiramo da aktivnost nije realizirana.

Pregled statističkih podataka o realizaciji Strateškog cilja 3

Tabela 9. Pregled realizacije aktivnosti iz Strateškog cilja 3 po vremenskim rokovima

Vremenski rokovi	Ukupno aktivnosti	Statusi realizacije		
		Realizirano	Djelomično realizirano	Nije realizirano
Prva godina po usvajanju Strategije	8	6	2	-
Druga godina po usvajanju Strategije	16	8	6	2
Treća godina po usvajanju Strategije	4	2	2	-
Kontinuirano	6	3	3	-
Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije	3	1	2	-
Kontinuirano poslije treće godine po usvajanju Strategije	2	2	-	-
UKUPNO	39	22	15	2

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 3

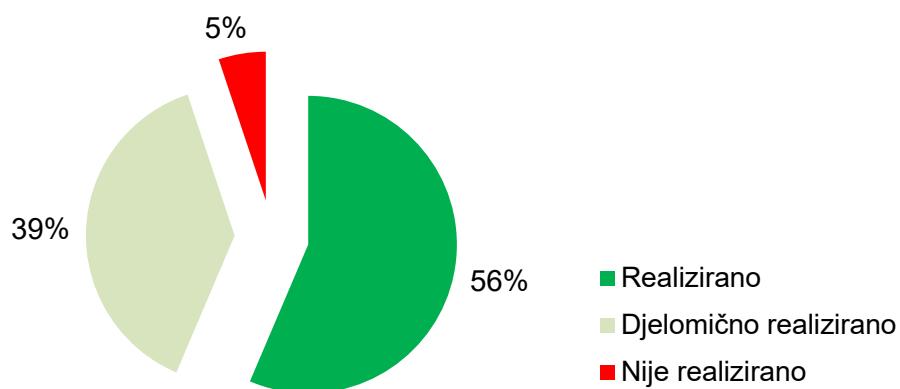
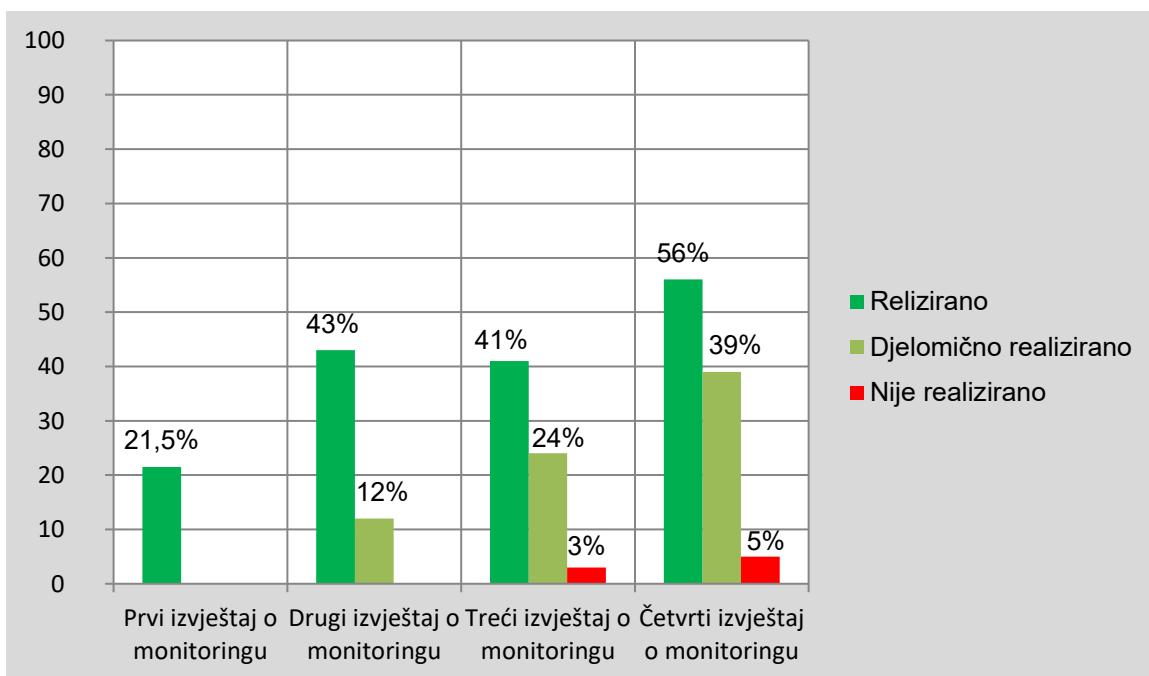


Tabela 10. Komparativni pregled realizacije aktivnosti iz Strateškog cilja 3 prema izvještajima o monitoringu provedbe Strategije

Izvještaji o monitoringu provedbe Strategije	Realizirano	Djelomično realizirano	Nije realizirano
I.	3	-	-
II.	14	4	-
III.	15	9	1
IV.	22	15	2

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 3 prema izvještajima o monitoringu provedbe Strategije



STRATEŠKI CILJ 4

Podizanje javne svijesti i promoviranje potrebe za učestvovanjem cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije



Strateški cilj 4. sadrži 15 strateških programa i 45 aktivnosti koje su razvrstane u 5 različitih vremenskih rokova.

U nastavku slijedi detaljan pregled aktivnosti iz strateškog cilja 1., sa raspoloživim informacijama o realizaciji, njihovom statusu provedbe i statističkim pregledima statusa realizacije aktivnosti unutar ovog strateškog cilja sa komparativnim pregledom rezultata provedbe u odnosu na rezultate prethodna tri izvještaja o monitoringu.

Pregled informacija o provedbi aktivnosti iz strateškog cilja 4

Strateški program 4.1.

Provođenje kontinuirane i sistematske javne kampanje o uzrocima, pojavnim oblicima i posljedicama korupcije, uz promoviranje mehanizama djelovanja protiv korupcije

Aktivnost 4.1.1. Analizirati uzroke, pojavne oblike i štetne posljedice korupcije po građane, te u saradnji sa vladinim i nevladinim institucijama i akademskom zajednicom osmislići javne kampanje na tu temu

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, javne institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	U saradnji javnih institucija sa OCD i akademskom zajednicom sačinjena analiza, utvrđene štetne posljedice korupcije po građane, izrađena osnova za javnu kampanju
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 3.2.1. (pregled provedenih kampanja).

PARCO je u saradnji sa APIK-om i ostalim institucijama razvio i proveo projekat "Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe BiH" u okviru kojeg je, između ostalog, provedena javna kampanja koja se tiče tematike suzbijanja korupcije. Implementacija projekta je počela 2016.g. i trajala je sve do 10. maja 2017.g. Cilj projekta je bila podrška procesima demokratske stabilizacije i reformi javne uprave u BiH u segmentu izgradnje profesionalne i etične državne službe, kroz povećanje transparentnosti u radu uprave, jačanje integriteta te podizanje svijesti o problemu korupcije u radu javnih službi. Realizacija ovog projekta je doprinijela i ispunjavanju opštih, kao i posebnih kategorija ciljeva utvrđenih u Strategiji i Akcionom planu (projekat indirektno tretira aktivnosti 1.2.4, 1.6.2, 2.1.1, 2.2.1, 2.2.3, 2.6.2, 2.8.4, 3.1.1, 4.4.3, i 4.4.2.). U okviru pomenutog Projekta realizirana je edukacija državnih službenika iz cijele BiH o specifičnim temama koje se tiču borbe protiv korupcije, a kao rezultat ovog projekta promovisan je i "Prijurčnik za državne službenike i službenice o suprotstavljanju korupciji i jačanju integriteta u organima uprave". Osnova cijelog projekta je bilo istraživanje javnog mnjenja kojim je obuhvaćeno 1200 građana koji žive na teritoriji 134 opštine u BiH. Upravo su rezultati istraživanja bili jedan od razloga za komunikacijsku kampanju "Prijavite korupciju!" koja je u okviru projekta realizirana tokom proteklih mjeseci na prostoru cijele BiH, a uz punu podršku Javnih emitera BHRT, RTVFBiH i RTRS koji su bez naknade emitovali promotivni radio i TV spot te realizirali niz programskih sadržaja koji su se bavili ovom temom.

Ukupno je emitovano 6800 sekundi TV programa te 5460 sekundi radijskog programa.

Također, kroz organizovana dva direktna susreta sa novinarima, predstavnicima oko dvadeset medijskih kuća u Sarajevu i Banjoj Luci posebno je približena tematika borbe protiv korupcije, rezultati istraživanja, te naglašena i važnost njihove uloge u kreiranju percepcije o borbi protiv korupcije u bh. društву. Uz javne emiterе u BiH kampanja je uključivala i ostale najrelevantnije elektronske, printane i online medije, a sve kako bi ključne poruke naše svoj put do najšireg auditorijuma. Tokom kampanje realizovano je više od 50 objava, intervjua i posebnih tematskih priloga i emisija na medijima širom BiH, uključujući i jednosatnu emisiju uživo na BH radiju 1 koja je

dostupna svim institucijama u elektronskom formatu za dalje korištenje, a distribuirana je učesnicima obuke u Tesliću, kako bi je proslijedili lokalnim radio-stanicama na reemitovanje. Kroz plaćene objave na najčitanijim portalima (klix.ba, radiosarajevo.ba, buka.com, frontal.rs) ostvareno je ukupno 7158 učitavanja tekstova kojima su se komunicirale ključne poruke iz kampanje, kao i video spot. Banneri su imali ukupno 2 432 221 impresiju. Materijali producirani u okviru kampanje (video spot, radio jingle, press-kit materijali za novinare) upotrebljivi su i dalje putem web stranica institucija, te drugih komunikacijskih kanala kako bi se kontinuirano komunicirale važne poruke iz kampanje. Na ovaj način bi se ostvario kontinuitet proaktivne komunikacije prema građanima/kama, dok bi se na drugoj strani izgradila svijest državnih službenika/ica da je važno da ove informacije budu lako dostupne, kao svojevrsno podsjećanje na važnost kontinuirane borbe protiv korupcije i transparentne komunikacije sa javnošću. Samo kontinuiranom komunikacijom bi se u javnosti mijenjala svijest o važnosti prijavljivanja koruptivnih djela i slao bi se signal da institucije u BiH trajno rade na rješavanju ovog gorućeg problema u bh. društву.

Aktivnost 4.1.2. Sačiniti plan i program kampanja i provoditi ih prema planu i programu u saradnji sa medijima, organizacijama civilnog društva i akademskim zajednicama

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	U saradnji javnih institucija sa OCD-om, akademskom zajednicom, javnim emiterima i ostalim medijima sačinjen plan i program kampanje, kampanje se provode periodično
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 3.2.1. i 4.1.1.

APIK u saradnji sa OCD periodično provodi kampanje o uzrocima, pojavnim oblicima i poljedicama korupcije. Primjer ovakvih povremenih kampanja su i aktivnosti Agencije u saradnji sa Centrom za društvena istraživanja Analitika, u okviru kojih su izrađeni promotivni materijali kako bi u široj javnosti bila promovirana zaštita prijavitelja korupcije, kao i telefonska linija za prijavu korupcije.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Tim je potpisao Sporazum o saradnji sa JP "Televizija Kantona Sarajevo" d.o.o. Sarajevo (03.05.2017.g.). Sporazumom je definirano da navedena Televizija prati i informiše javnost o bitnim aktivnostima i djelovanju Tima, a koje ima uticaj na javnost kada je u pitanju razvoj svijesti o štetnosti korupcije po društvo, ali o značaju građana, pojedinca i Tima u prevenciji i borbi protiv korupcije.

Strateški program 4.2.

Omogućavanje učešća organizacijama civilnog društva u aktivnostima javnih institucija u oblasti borbe protiv korupcije

Aktivnost 4.2.1. Učiniti dostupnim informacije o donošenju odluka na web stranicama vlada i parlamenta, pripremanju nacrtu zakona i prijedloga istih

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Vijeće ministara BiH, vlade i zakonodavna tijela, te sve institucije izvršne vlasti u BiH koje pripremaju prijedloge zakona i odluka
Indikatori uspješnosti:	Odluke, nacrti i prijedlozi zakona dostupni na web stranicama
Status realizacije:	Djelomično provedeno <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Ministarstvo pravde BiH je otpočelo provođenje Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa Vijeća ministara BiH (<https://ekonsultacije.gov.ba/>). Svi zainteresovani imaju priliku direktno učestvovati u izradi pravnih propisa.

Parlamentarna skupština BiH

Informacije o prijedlozima zakona u proceduri, fazi zakonodavnog postupka, te podacima o njihovom usvajanju ili odbijanju objavljene su na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH.

Aktivnost 4.2.2. Učiniti javnim informacije u vezi sa usvajanjem ili odbacivanjem amandmana na zakone sa jasnim obrazloženjem za takvo postupanje

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Vijeće ministara BiH, vlade i zakonodavna tijela, te sve institucije izvršne vlasti u BiH koje pripremaju prijedloge zakona i odluka
Indikatori uspješnosti:	Informacije se objavljaju na web stranicama
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Parlamentarna skupština BiH

Domovi PS BiH formirali su Privremenu zajedničku komisiju oba doma PS BiH za izradu izmjena i dopuna poslovnika Predstavničkog doma i Doma naroda. Privremena zajednička komisija radila je od februara do oktobra 2017.g. i okončala rad bez usvojenog prijedloga izmjena, kojim bi obaveza obrazlaganja usvajanja ili odbijanja amandmana bila jasno propisana.

U skladu s odredbama poslovnika na snazi, negativni izvještaji o prijedlozima zakona (ukoliko komisija nije usvojila prijedlog zakona u II čitanju) trebaju sadržavati razloge za takvu odluku.

U izvještajima o prijedlozima zakona i zapisnicima sa sjednica navode se informacije o sadržaju usvojenih i odbijenih amandmana, ali aktima PSBiH nije propisana obaveza obrazlaganja razloga usvajanja ili odbijanja amandmana na prijedloge zakona.

U vezi sa provedbom ove aktivnosti, ADS BiH dostavio je informaciju da se aktivnost provodi kontinuirano kroz konsultacije za izradu pravnih propisa na web stranici ADS BiH.

Aktivnost 4.2.3. Omogućiti OCD-u da aktivnije učestvuju u procesima donošenja i provođenja antikorupcijskih aktivnosti, na principijelan, transparentan i unaprijed dogovoren način

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Vijeće ministara BiH, vlade i zakonodavna tijela, te sve institucije izvršne vlasti u BiH koje pripremaju prijedloge zakona i odluka
Indikatori uspješnosti:	Ostvarena direktna saradnja sa OCD-om u provođenju konkretnih antikorupcijskih aktivnosti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

Kreirane Smjernice za saradnju sa OCD i objavljene na web stranici. Shodno utvrđenim postupcima i uslovima za saradnju, Agencija uspostavlja jedan od definiranih oblika saradnje (načelna podrška, saradnja, partnerstvo).

Parlamentarna skupština BiH

OCD je putem predviđenih zakonskih i poslovničkih procedura o pristupu sjednicama, javnosti informacija, provođenju javnih rasprava i sl. omogućeno da učestvuju u procesu donošenja svih propisa, pa tako i propisa o borbi protiv korupcije.

PARCO

Dogovorena je saradnja sa nevladinim organizacijama o uspostavi projekta „Da javne nabavke postanu javne“. Projektom su definisane aktivnosti praćenja aktuelnih postupaka javne nabavke.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Od kantonalnih nivoa vlasti, Kanton Sarajevo je napravio iskorak po pitanju saradnje s OCD-om a u cilju realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade KS 2015 – 2019. S tim u vezi, Tim Vlade Kantona Sarajevo je upriličio sastanak sa predstavnicima Centra za društveno istraživanje "Global ANALITIKA" iz Sarajeva. Predstavnici Centra iskazali su punu spremnost za saradnju sa Timom Vlade KS, posebno kada je u pitanju istraživanje sa aspekta sociološke pojave korupcije u našem društvu. Dogovoreno je da Centar ponudi prijedlog projekta istraživanja na nivou Kantona o pitanju korupcije.

Tim Vlade ZDK za borbu protiv korupcije

Uspostavljena saradnja i organizacije civilnog društva su uključene u izradu antikorupcijskih politika na nivou ZDK. Memorandum o saradnji između Vlade ZDK i TI BiH potpisani je 28.02.2017.g.

Tim za sprečavanje korupcije K 10

Na sastanku dana 05.04.2017.g. sa nevladinim sektorom, određena je Radna grupa NVO K10 koja će predstavljati nevladin sektor u ovom kantonu i učestvovati u provedbi obaveza iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije Kantona 10 2016. – 2019.. Radna grupa okuplja 11 nevladinih organizacija sa područja ovog kantona a sastoji se od 4 člana i ima službeno donesen svoj akcioni plan pod nazivom: „Akcioni plan Radne

grupe NVO K10 za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije K10 2016. – 2019.“ koji je odobren od strane Tima i uskladen sa strateškim antikorupcijskim dokumentima Vlade K10.

Dana 05.09.2017.g. održan je sastanak Tima, Radne grupe NVO K10 i Helsinškog odbora za ljudska prava na temu zajedničke saradnje na izradi dokumenata u oblasti zapošljavanja u javnom sektoru. Konkretni modeli realizacije predmetne aktivnosti su predloženi Vladi K10 dana 12.02.2018.g. u formi inicijative, a Vlada je stava da se preložena rješenja implementiraju kroz predstojeće izmjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima K10.

Tim je u koordinaciji sa APIK-om ostvario saradnju sa Udruženjem INFOHOUSE koje je izradilo priručnike za predškolski, osnovnoškolski i srednjoškolski uzrast koji će se koristiti kao jedan od alata za provedbu ove aktivnosti, odnosno navedeni sadržaji će se uvrstiti u kurikulume odgojno-obrazovnih ustanova na svim navedenim nivoima u K10. Kompletna dokumentacija, odnosno gotovi kurikulumi koje je potrebno sada prilagoditi obrazovnom sustavu u HBŽ, dostavljeni su dana 22.02.2018.g. Ministarstvu znanosti, prosvjete, kulture i športa na daljnju realizaciju.

Doprinos OCD u implementaciji

○ INFOHOUSE

Slijedom Memoranduma o saradnji između ACCOUNT-a i APIK-a, Fondacija INFOHOUSE, kao glavni partner u implementaciji antikorupcijskih aktivnosti Mreže ACCOUNT, učestvuje u izradi i provedbi mehanizama za borbu protiv korupcije u projektnim sektorima, kao što su obrazovanje, zdravstvo, i zaštita zviždača ali i izradi antikorupcijskih planova na lokalnom nivou. Način na koji se aktivnosti realiziraju bazira se na jačanju partnerstva između OCD (članica Mreže ACCOUNT) i vladinih institucija koje učestvuju u antikorupcijskim reformama u BiH. U tu svrhu, u periodu 2017-2018. potpisani su memorandumi o saradnji sa vladinim institucijama koje učestvuju u provedbi antikorupcijskih aktivnosti, organiziran je niz zajedničkih sastanaka, javnih diskusija, formirane radne grupe u čijem sastavu su se nalazili predstavnici nevladinog i vladinog sektora, politički lideri ali i ostali akteri koji učestvuju u izradi i primjeni antikoruptivnih zakona, strategija, programa i aktivnosti. Svi prethodno navedeni rezultati i aktivnosti prezentiani su zajedno sa predstavnicima APIK-a na radionici koju je organizovao Ured Ujedinjenih nacija za droge i kriminal (UNDOC) a koja je održana u septembru 2017.g. u Sarajevu. Pri tome, antikorupcijske aktivnosti, posebno one u oblasti obrazovanja, na uvođenju antikorupcijskih pilot časova u osnovnim i srednjim školama izazvale su veliki interes predstavnika država Regiona, kao što su Srbija, Makedonija, Albanija i Slovenija.

Strateški program 4.3.

Razvijanje, primjenjivanje i promoviranje dostupnih mehanizama prijavljivanja korupcije uz osiguravanje povjerljivosti postupanja po prijavama građana

Aktivnost 4.3.1. Analizirati postojeće mehanizme za prijavljivanje korupcije u BiH s ciljem utvrđivanja mogućnosti za unapređenje povjerljivosti postupanja po prijavama	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Postojeći mehanizmi analizirani, proučene najbolje prakse i utvrđene mogućnosti za njihovo unapređivanje
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

U oktobru 2015.g. APIK je sa USAID-om organizirao radni sastanak sa partnerskim tužilaštima na temu „Jačanje kapaciteta pravosuđa u borbi protiv korupcije i razvoj mehanizama koordinacije i saradnje sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“. Na ovom sastanku su razmatrani koraci za daljnju saradnju kroz izradu planova integriteta i prijave koruptivnih krivičnih djela u svjetlu provođenja Strategije i Akcionog plana.

APIK i ACCOUNT su dana 27.6.2016.g. u Sarajevu organizirali konferenciju o primjeni mehanizama zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama na svim nivoima vlasti u BiH. U radnom dijelu konferencije predstavnici RAI-a su prezentirali najbolje prakse u oblasti zaštite prijavitelja korupcije u jugoistočnoj Evropi. Također, u okviru panela o Razvoju zaštite prijavitelja korupcije, predstavljene su i trenutne aktivnosti na razvoju zaštite prijavitelja korupcije na nivou entiteta, BD BiH kao i kantona u FBiH. **U zaključnom dijelu konferencije definirane su zajedničke preporuke usmjerene na kreiranje harmoniziranih mehanizama zaštite uzbunjivača u javnim institucijama na svim razinama vlasti u BiH.**

Doprinos OCD u implementaciji

o **ACCOUNT**

INFOHOUSE, kao glavni partner ACCOUNT-a, u okviru projektne komponente za pružanje besplatne pravne pomoći, zajedno sa APIK-om izradio je infografiku sa hodogramom interne i eksterne prijave korupcije u javnim institucijama BiH (zviždači) sa akcentom na sticanje statusa zaštićenog zviždača.

o **INFOHOUSE**

APIK je institucija nadležna za davanje zaštićenog statusa licima koja prijavljuju korupciju u javnom sektoru, a ACCOUNT zagovara izradu i donošenje zakona za zaštitu prijavitelja korupcije na svim nivoim vlasti, obezbeđuje besplatnu pravnu pomoć prijaviteljima kroupcije i zviždačima, ali se bavi i istraživačkim novinarstvom o koruptivnim postupcima u javnim institucijama.

Na državnom nivou, nova aktivnost u kojoj je učestvovala Fondacija INFOHOUSE jeste analiza koruptivnih i ostalih rizika u Zakonu i zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama BiH, što je rezultiralo izradom pet konsolidovanih amandmana, koji su zajednički priredili Fondacija INFOHOUSE i TI BiH, a koji se odnose na jačanje pravne zaštite prijavitelja korupcije te otklanjanje do sada uočenih problema i prepreka u primjeni ovog Zakona. Iako je Ustavno-pravna komisija prihvatala predložene amandmane, isti nisu prošli u parlamentarnoj proceduri.

U FBiH, ispred Mreže ACCOUNT, Fondacija INFOHOUSE je u saradnji sa Ministarstvom pravde FBiH pokrenula izradu Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju. Na vanrednoj sjednici koja je održana 20.06.2018.g. Predstavnički dom Parlamenta FBiH prihvatio je Nacrt zakona u prvom čitanju, kao osnov za izradu prijedloga ovog Zakona.

U RS, u saradnji sa Ministarstvom pravde RS, Fondacija INFOHOUSE je zajedno sa ostalim članicama Mreže ACCOUNT, učestvovala u izradi i primjeni Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u skladu sa Memorandumom o saradnji, koji je na snazi od 2017.g. Također, u 2017.g. Fondacija INFOHOUSE je za uposlenike regionalnih ureda Centra za besplatnu pravnu pomoć RS organizirala obuku o pružanju besplatne pravne pomoći prijaviteljima korupcije i zviždačima u skladu sa Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju i Zakonom za pružanje besplatne pravne pomoći.

Aktivnost 4.3.2. Poboljšati procedure za postupanje po prijavama korupcije u pogledu povjerljivosti informacija koje su dobivene, s posebnim osvrtom na zaštitu prijavitelja

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Prijedlozi za poboljšanje zaštite povjerljivosti utvrđeni i dostavljeni svim institucijama koje postupaju po prijavama korupcije
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 4.3.1.

VSTV BiH je u saradnji sa APIK-om razvio smjernice za izradu i provođenje planova integriteta za sudove i tužilaštva, a APIK izradio Pravilnik o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja.

Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji APIK-a, predviđena je pozicija stručnog savjetnika za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju što će doprinijeti jačem razvoju sistema zaštite ove kategorije lica.

APIK i ACCOUNT su organizirali konferenciju o primjeni mehanizama zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama na svim nivoima vlasti u BiH. **Tom prilikom su definirane zajedničke preporuke usmjerene na kreiranje harmoniziranih mehanizama zaštite uzbunjivača u javnim institucijama na svim razinama vlasti u BiH.**

Institucije koje su dostavile Agenciji informaciju o provedbi ove aktivnosti su u svom izvještaju navele da su shodno prijedozima APIK-a poduzeli aktivnosti na poboljšanju procedura za postupanje po prijavama korupcije u pogledu povjerljivosti informacija koje su dobivene, s posebnim osvrtom na zaštitu prijavitelja.

Tokom izvođenja brojnih edukacija od strane APIK-a kao i kroz radno konsultativne sastanke s predstavnicima tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, konferencije, dati su prijedlozi za uspostavu i poboljšanje procedura za postupanje po prijavama korupcije.

Strateški program 4.4.

Unapređenje sistema objektivnog informiranja javnosti o radu institucija uz promoviranje pozitivnih primjera postupanja za slučajeve korupcije

Aktivnost 4.4.1. Uraditi analizu stanja o dostupnosti informacija u javnim organima i institucijama u BiH u skladu sa standardima Parnterstvo za otvorenu vlast (OPG)

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, Agencija za zaštitu ličnih podataka, Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
Indikatori uspješnosti:	Analiza izrađena u saradnji javnih institucija i OCD-a
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

TI BiH

Ti BiH, zajedno sa Koalicijom NVO kroz projekt „Proaktivna transparentnost javnih institucija“ (Podrška inicijativi za otvorenu vlast) predstavio nalaze istraživanja spremnosti institucija na otvorene podatke rezultate aktivnosti institucija kao i civilnog društva u oblasti proaktivne transparentnosti i učešća građana u procesu odlučivanja. Opći cilj projekta je bio osigurati zajedničko djelovanje vlasti i civilnog društva u BiH u procesu izgradnje otvorene vlasti kroz promociju proaktivne transparentnosti u radu javnih institucija i jačanje njihovih kapaciteta. Projekt je trajao od novembra 2015. do marta 2016.g.

Centar za društvena istraživanja Analitika pripremila je studiju o proaktivnoj transparentnosti pod nazivom: „Proaktivna transparentnost u BiH od principa do prakse“ iz 2016.g. Ova studija daje uvid u trenutno stanje kada je riječ o proaktivnom objavljivanju informacija javnih institucija u BiH, te identificira ključne faktore koji utječu na razvoj proaktivne transparentnosti u BiH. Ova publikacija je nastala u okviru projekta „Istraživanje o proaktivnoj transparentnosti javnih institucija u BiH“, koji, u ime Saveznog ministarstva za ekonomsku saradnju i razvoj SR Njemačke, podržava GIZ u okviru Programa jačanja javnih institucija u BiH.

U cilju realizacije mjera definiranih u Akcionom planu APIK je dao pismo podrške projektnom prijedlogu „Veća transparentnost i odgovornost pravosuđa-jednak tretman za sve“ br. 06-14-3-296/17 kojeg provodi CRMA. Planirane projektne aktivnosti odnose se na realizaciju mjera iz ovog Strateškog programa 4.4..

Ostali nivoi vlasti u BiH

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS

Naziv analize: Analiza proaktivne transparentnosti Institucija na području Kantona Sarajevo.

Predmet analize: Predmet provedene analize je dostupnost propisa i drugih akata, te podataka o radu i poslovanju organa uprave, upravnih organizacija, javnih ustanova, javnih preduzeća i drugih institucija u KS

Vrijeme vršenja analize: Septembar - novembar 2018.g.

Cilj analize: Provedenom analizom se nastojalo utvrdili u kojoj mjeri Institucije sa područja KS čine zainteresiranoj javnosti dostupnim podatke o svom radu i djelovanju.

Istom analizom se utvrdilo i u kojoj mjeri Institucije provode Zaključak Vlade KS broj: 02-05-34264-15/17, od 30.11.2017.g. koji se odnosi na potrebu poboljšanja komunikacije javnih Institucija u KS sa korisnicima usluga istih. Istim Zaključkom Institucije se obavezuju da na svojim web stranicama objave i redovno ažuriraju relevantne zakone, pravilnike kao i obrasce i ostale dokumente koji se koriste u radu sa korisnicima njihovih usluga.

Rezultat analize: Provedenom analizom se ustanovilo koje Institucije poštuju Zaključak Vlade KS broj: 02-05-34264-15/17, od 30.11.2017.g., koje nepoštuju i u kojoj mjeri se Zaključak poštuje od Institucija.

Aktivnost 4.4.2. U skladu sa rezultatima analize sačiniti programe obuke o standardima objektivnog informiranja građana o radu javnih institucija

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, Agencija za zaštitu ličnih podataka, institucija Ombudsmana za ljudska prava BiH
Indikatori uspješnosti:	Saćinjen program obuke u saradnji javnih institucija i OCD-a
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Agencija je inicirala proces provedbu ove aktivnosti prema institucijama nadležnim za provedbu ove aktivnosti (akt broj: 05-07-4-496-1/17 od 19.07.2017.g.).

Doprinos OCD u implementaciji

- TI BiH

Tokom 2016.g. implementiran je projekat pod nazivom „Partnerstvom za otvorenu vlast – Podrška inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast“, čiji je osnovni cilj osiguranje zajedničkog djelovanja vlasti i organizacija civilnog društva u procesu izgradnje otvorene vlasti kroz promociju proaktivne transparentnosti u radu javnih institucija i jačanju njihovih kapaciteta. Poseban fokus je stavljen na unapređenje saradnje OCD i institucija kroz proces edukacija i savjetovanja, kako bi svi nivoi vlasti uzeli učešće u ispunjenju svojih obaveza. U okviru okviru Programa jačanja javnih institucija u BiH koje provodi GIZ održan je set obuka o otvorenoj vlasti za državne službenike sa nivoa BiH pod nazivom *Transparentno, odgovorno i otvoreno*. Obuke su provedene u saradnji GIZ-a, PARCO, Ministarstva pravde BiH i TI BiH. TI BiH održao je šest obuka za institucije FBiH.

Aktivnost 4.4.3. Vršiti kontinuiranu obuku s ciljem promocije tzv. aktivne transparentnosti u javnim institucijama

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	ADS/ADU u BiH, Pravosudna komisija BD BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Redovno se provode obuke, seminari i radionice
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Agencija je inicirala proces provedbe ove aktivnost prema nadležnim institucijama (akt broj: 05-07-4-496-1/17 od 19.07.2017.g.).

Potpisan je Memorandum o razumijevanju između Agencije i GIZ-a dana 07.09.2015.g., u cilju saradnje Agencije i GIZ-ovog Programa jačanje institucija u BiH. U okviru predmetne saradnje inicirana je zajednička provedba aktivnosti 4.4.3.

Kada je riječ o edukacijama, rukovodioci i državni službenici Agencije učestvovali su na obukama i radionicama koje su održane u saradnji sa „Analitikom“, Media Centrom i CIN-om, a teme radionica bile su:

- **Javno komuniciranje** (*Definiranje poruka i komuniciranje sa ključnim akterima*);
- **Menadžment događaja** (*Organiziranje i upravljanje događajima*);
- **Interni komuniciranje** (*Sagledavanje trenutne interne komunikacije; Metode i mjerila interne komunikacije*).

Redovno se provode obuke i seminari s ciljem promocije proaktivne transparentnosti u javnim institucijama.

Agencija za razvoj visoko obrazovanja i osiguranje kvaliteta

Obuke se vrše kroz sastanke i rad u okviru Međuinstitucionalne radne grupe za komunikacije i upravljanje znanjem (GIZ). Agencija, kao jedna od institucija inicijatora unapređenja transparentnosti u javnoj upravi, aktivno učestvuje i provodi obuke s ciljem promocije aktivne transparentnosti. U izvještajnom periodu Agencija je prezentovala svoja iskustva u ovoj oblasti na događaju koji je organizovala Služba za informisanje Vljeća ministara, namijenjenom službenicima za odnose s javnošću u institucijama BiH (mart 2016), zatim na Konferenciji o komunikacijama u javnoj upravi (oktobar 2016.g.), te događaju obilježavanja Dana prava javnosti da zna (novembar 2016.g.).

ADS BiH

Redovno se provode obuke, seminari i radionice.

Vidjeti aktivnost 1.6.3.

Doprinos OCD u implementaciji

o TI BIH

TI BIH je 9.2.2016.g. održao prvu u nizu obuka i radionica u okviru „Podrška inicijativi za otvorenu vlast: Proaktivna transparentnost javnih institucija“, koji finansira Vlada Ujedinjenog Kraljevstva. Opšti cilj projekta je osigurati zajedničko djelovanje vlasti i civilnog društva u BiH u procesu izgradnje otvorene vlasti kroz promociju proaktivne transparentnosti u radu javnih institucija i jačanje njihovih kapaciteta. Učešće na projektu uzeli su predstavnici: Ministarstva pravde BiH, APIK, RAK, CIK BiH, SIPA i Ureda za reviziju institucija BiH.

Aktivnost 4.4.4. Aktivno informiranje građana o radu institucija, uz promoviranje pozitivnih primjera postupanja po prijavama građana u slučajevima korupcije

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Institucije na svim nivoima u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Podaci dostupni javnosti
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Institucije BiH koje su dostavile informaciju APIK-u su navele da su podaci o radu institucija dostupni javnosti, te da javno promovišu pozitivne primjere postupanja po podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja.

APIK kontinuirano informira javnost o svom radu putem informacija dostupnih na web stranici, posredstvom elektronskih i štampanih medija, saopćenja za javnost, izveštaja o radu, te istupima njenih predstavnika na okruglim stolovima i konferencijama koje organizira ili na koje je pozvana. Na taj način Agencija promovira pozitivne primjere postupanja po prijavama i informira građane o načinima za prijavu korupcije, čime nastoji ojačati povjerenje građana u institucije.

Strateški program 4.5.

Uključivanje akademske zajednice i udruženja intelektualaca u osmišljavanje i provođenje antikorupcijskih politika i mehanizama

Aktivnost 4.5.1. Definirati oblasti u borbi protiv korupcije u kojima je tijelima za sprečavanje korupcije i institucijama sa antikorupcijskim nadležnostima potrebna stručna pomoći i podrška

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH, institucije akademske zajednice
Indikatori uspješnosti:	Identificirane oblasti moguće saradnje između akademske zajednice, antikorupcijskih tijela i institucija
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.4.1.

APIK

Uvažavajući potrebe tijela za sprečavanje korupcije u BiH i važnost implementacije strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH, Agencija je kreirala projekat „Podrške razvoju kapaciteta tijela za sprečavanje korupcije i kreiranju strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH“ a sve u cilju obezbijedenja međunarodne pomoći u implementaciji pomenutih krucijalnih procesa. Izradi pomenutog projekta je predhodio proces sagledavanja realnih potreba svih nivoa vlasti u BiH u kojem je Agencija proaktivnim pristupom incirala definiranje potreba prema svim nivoima vlasti u BiH i kroz projekat jasno projicirala modalitete pomoći i podrške razvoju koordiniranih politika borbe protiv korupcije i efikasne prevencije korupcije.

U organizaciji pomenutog EU projekta međunarodni eksperti su posjetili predstavnike svih tijela u BiH, sagledali situaciju i analizirali potrebe i uz podršku Agencije organizovali sljedeće obuke za predstavnike tijela i kontakt osobe institucija:

- Kanton Sarajevo (13 i 14.06.2017.g.);
- Hercegovačko-neretvanski kanton (15.06.2017.g.);
- Kanton 10 (15.09.2017.g.);
- Zeničko dobojski kanton (19.09.2017.g.).

APIK je prilikom provođenja tipskih edukacija na svim nivoima vlasti u BiH, koristio priliku da zajednički sa predstvincima tijela i institucija identificira oblasti moguće saradnje između antikorupcijskih tijela i institucija i akademske zajednice.

Također, APIK je prema institucijama sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH inicirao procjenu potreba za edukacijom, obukom ili drugoj vrsti stručne podrške iz oblasti borbe protiv korupcije (*akt broj: 05-07-3-670/16 od 31.10.2016.g.*).

U saradnji sa IPA projektom „PAK“, realizirane su sljedeće edukacije koje se konceptualno referiraju i na provedbu ove aktivnosti:

- Jačanje antikorupcijskih kapaciteta i mreža organizacija civilnog društva iz te oblasti (2015.g.);
- Identifikacija posebnih načina za saradnju i koordinaciju između antikorupcijskih tijela i institucija i OCD-a u BiH (2015.g.);
- Specifični načini za saradnju i koordinaciju između antikorupcijskih tijela i institucija i organizacija civilnog društva u BiH (2015.g.).

Doprinos OCD u implementaciji

Predstavnici pet OCD i četiri visokoškolske ustanove su 13. jula 2016.g., potpisali Memorandum o razumijevanju, čime je uspostavljen Konzorcij za podršku izgradnji integriteta i smanjenju korupcije u sigurnosnom sektoru. Konzorcij je osnovan u okviru projekta „Izgradnja integriteta i jačanje antikorupcijskih praksi u sektoru sigurnosti–ACross“ koji implementira CSS, a finansijski podržava Evropska unija.

Organizacije i institucije potpisnice Memoranduma o razumijevanju su:

- CSS (Sarajevo);
- Evropski defendologija centar (Banja Luka);
- FKN, Univerzitet u Sarajevu (Sarajevo);

- Istraživački centar – Think Tank (Banja Luka);
- Nova sigurnosna inicijativa (Sarajevo);
- Pravni fakultet Univerziteta u Bihaću (Bihać);
- Udruženje za društveni razvoj i prevenciju kriminaliteta (Mostar);
- Visoka škola „CEPS – Centar za poslovne studije“ (Kiseljak);
- Visoka škola „Logos centar“ (Mostar).

Za početak Konzorcij, čiji je strateški cilj izgradnja integriteta i smanjenje korupcije u sektoru sigurnosti, podržat će implementaciju aktivnosti projekta „ACross“.

Aktivnost 4.5.2. Institucionalizirati saradnju akademske zajednice, udruženja intelektualaca i asocijacija nezavisnih intelektualaca sa tijelima za sprečavanje korupcije i institucijama sa antikorupcijskim nadležnostima

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH, institucije akademske zajednice
Indikatori uspješnosti:	Saradnja uspostavljena kroz redovnu komunikaciju i potpisivanje memoranduma o razumijevanju
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 1.4.1. (pregled potpisanih memoranduma)

Saradnja APIK-a, tijela za sprečavanje korupcije i institucija sa antikorupcijskim nadležnostima uspostavljena je kroz redovnu komunikaciju koja je rezultirala provođenjem zajedničkih aktivnosti predviđenih strateškim antikorupcijskim dokumentima na svim nivoima vlasti.

Aktivnost 4.5.3. Osmišljavati i provoditi antikorupcijske projekte koje će tijela za sprečavanje korupcije i institucije sa antikorupcijskim nadležnostima zajednički provoditi sa akademskom zajednicom

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH, institucije akademske zajednice
Indikatori uspješnosti:	Zajednički projekti se osmišljavaju i provode
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

- Projekat "PAK" (01/2014 - 01/2016) finansiran od EU.
- Projekat: "Razvoj kapaciteta u sprečavanju korupcije i stvaranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH". Projekt je finansirala EU u vrijednosti od 200.000 eura pod instrumentom pristupne pomoći (IPA), a implementiran od strane Altair Consortium. Projekat je završen u septembru 2017.g.
- Projekat: "Institucionalna podrška za borbu protiv korupcije - IPAK", vrijednosti 750.000 eura. Od 15. januara 2019.g. počela je implementacija ovog dvogodišnjeg IPA projekta koji finansira EU.

Tokom maja 2016 g., APIK je u saradnji sa Timom Vlade KS za borbu protiv korupcije održao obuke za osnovne i srednje škole i fakultete.

U prostorijama APIK-a 02.02.2016.g. održan je sastanak sa predsjednicom Udruženja „Djeca stubovi svijeta“. Sastanak je održan radi postizanja dogovora i saradnje između Udruženja i APIK-a kroz projekt „Etika poslovanja - stop korupciji“.

Doprinos OCD u implementaciji

Predstavnici pet OCD i četiri visokoškolske ustanove su 13. jula 2016.g. potpisali Memorandum o razumijevanju, čime je uspostavljen Konzorcij za podršku izgradnji integriteta i smanjenju korupcije u sigurnosnom sektoru. Konzorcij je osnovan u okviru projekta „Izgradnja integriteta i jačanje antikorupcijskih praksi u sektoru sigurnosti – ACross“ koji implementira CSS, a finansijski podržava EU.

Za početak Konzorcij, čiji je strateški cilj izgradnja integriteta i smanjenje korupcije u sektoru sigurnosti, podržat će implementaciju aktivnosti projekta „ACross“.

Aktivnost 4.5.4. Definirati politike za efikasnu borbu protiv korupcije, s ciljem eliminiranja uzroka pojave korupcije i kontinuirano ukazivanje na štetne posljedice korupcije

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH, institucije akademske zajednice
Indikatori uspješnosti:	Politike definirane
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Svi nivoi vlasti u BiH su na temelju općih principa državne Strategije razvili vlastite strateške antikorupcijske dokumente koji se fokusiraju na pojavnoblike korupcije u konkretnim sektorima.

Strateški program 4.6.

Omogućavanje razvoja odgovornog i objektivnog istraživačkog novinarstva kroz unapređenje otvorenosti institucija prema medijima u okvirima zakonskih propisa

Aktivnost 4.6.1. Uvesti periodične obuke za novinare i urednike medija iz oblasti istraživačkog novinarstva, te standarda objektivnog izvještavanja iz oblasti korupcije

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Sve institucije u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Program obuka sačinjen u saradnji sa udruženjima novinara i visokoobrazovnim institucijama iz oblasti novinarstva obuke se provode, izveštaji o njima su dostupni javnosti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Kroz organizovana dva direktna susreta sa novinarama u okviru projekta "Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH" predstavnicima oko dvadeset medijskih kuća u Sarajevu i Banjoj Luci posebno je približena tematika borbe protiv korupcije i rezultati istraživanja u okviru projekta.

Projekat „Istraživačko novinarstvo u borbi protiv mita i korupcije“ realiziran je u periodu od jula do decembra 2015.g. i uključivao je rad sa mladima iz pet gradova u BiH. Radionice se sprovode u saradnji sa Udruženjem za kulturnu i medijsku dekontaminaciju u sklopu projekta ACCOUNT koji sprovodi udruženje „CRMA“. Cilj radionica bio je motivirati mlade novinare da se bave temama korupcije, da istu prepoznaju i istražuju, te da snime vlastite priče o korupciji iz svojih lokalnih sredina. Gradovi u kojima je projekat realiziran su: Brčko, Banja Luka, Tuzla, Cazin i Mostar. U svakom gradu realiziran je dvodnevni trening za mlade koji je uključivao obuku iz osnova novinarstva, istraživačkog novinarstva, radio novinarstva i tehnički dio odnosno obuku o korištenju opreme, a potom i proces snimanja i produkcije radio emisija. Pored navedenog, učesnici su u sklopu teoretskog dijela radili na istraživanju problema mita i korupcije u svojim lokalnim zajednicama te su upravo na istražene teme producirali radio emisije. U projektu je učestvovalo više od 70 mlađih osoba, većinom studenata, iz pet navedenih gradova, a osim obuke za mlađe projekat je omogućio i da se šira javnost upozna sa problemima mita i korupcije u BiH kroz jednosatne radio emisije posebno producirane za najaktueltinije teme koje pogađaju prvenstveno mlađe, a potom i sve građane u našoj zemlji.⁸¹

Doprinos OCD u implementaciji

U cilju realizacije mjera definiranih u Akcionom planu Agencija je dala pismo podrške projektnom prijedlogu „Veća transparentnost i odgovornost pravosuđa-jednak tretman za sve“ akt br. 06-14-3-296/17 kojeg provodi Udruženje CRMA. Planirane projektne aktivnosti odnose se na realizaciju mjera iz ovog Strateškog programa.

TI BiH

TI BiH i Poslovni portal Capital.ba održali su prvi trening u sklopu programa obuke iz oblasti istraživačkog novinarstva u javnim finansijama "Pratimo naš novac", a na kome je učestvovalo 15 novinara iz BiH. Opšti cilj programa je povećati nivo znanja novinara o javnim finansijama, načinima prepoznavanja korupcije u procesu utroška javnih sredstava, analize finansijskih, revizorskih i drugih izveštaja i dokumenata, te jačanje kapaciteta novinara u izvještavanju i otkrivanju korupcije i neregularnosti u javnoj potrošnji. Trening se realizuje u

⁸¹Izvor:<http://efm.ba/centar-za-kulturnu-medijsku-dekontaminaciju-ckmd/projekti-centra-za-kulturnu-medijsku-dekontaminaciju/istraživacko-novinarstvo-u-borbi-protiv-mita-korupcije/>

okviru projekta „Istražimo tokove javnog novca“, koji je dio „Programa osnaživanja nezavisnih medija“ kojeg finansira USAID a provodi CPCD zajedno sa Otvorenom mrežom.⁸²

ANALITIKA

Radionica: Finansijske istrage i oduzimanje nezakonito stečene imovine u kontekstu procesuiranja privrednog kriminala i korupcije (2018.g.).

Ciljna grupa: novinari, predstavnici nevladinih i međunarodnih organizacija, studenti.

Osnovni cilj ove radionice: Unaprijediti individualne kapacitete za kompetentan monitoring i izvještavanje o procesuiranju koruptivnih krivičnih djela i djela privrednog kriminala.

Aktivnost 4.6.2. Podsticati i unaprijediti razvoj objektivnog istraživačkog novinarstva kroz povećanu i aktivnu transparentnost institucija i omogućavanje pristupa informacijama

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Sve institucije u BiH, APIK, tijela za sprečavanje korupcije, Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
Indikatori uspješnosti:	Povećan broj informacija iz institucija u BiH koje su dostupne javnosti, informacije se koriste za istraživačke teme
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Istraživanje koje je proveo PARCO je pokazalo da prosječna ispunjenost standarda proaktivne transparentnosti iznosi 63,46 %. Istraživanjem su bile obuhvaćene 74 institucije od kojih su 44 dale odgovore na svih 38 pitanja. Prema rezultatima istraživanje o ispunjavanju standarda proaktivne transparentnosti javnih institucija u BiH, četiri institucije Vijeća ministara BiH ispunjavaju 100% standarde proaktivne transparentnosti i to su DEI, Agencija za statistiku BiH, Agencija za visoko obrazovanje i osiguranje kvaliteta, te PARCO. Ove četiri institucije objavile su sve podatke i informacije od javnog značaja, od kontakata zaposlenih do ukupnih primanja rukovodilaca ovih institucija i svih državnih službenika i namještenika. Od 44 institucije najmanju ispunjenost standarda ima Institut za mjeriteljstvo BiH. Prosječna ispunjenost standarda proaktivne transparentnosti od oko 64 % predstavlja poboljšanje u odnosu na analizu internet stranica javnih institucija koju je 2016.g. izvršila „Analitika“ kada je prosječan nivo transparentnosti (na uzorku od 68 institucija) iznosio 34,8 %.⁸³

PARCO i Agencija za statistiku BiH potpisali su Memorandum o korišćenju kreiranog softvera za online istraživanje o primjeni Politike i Standarda proaktivne transparentnosti. Online sistem (softver) koji sadrži pitanja u vezi s ispunjenošću 38 standara proaktivne transparentnosti razvijen je kroz rad međuinstitutionalne grupe za komunikacije Programa jačanja javnih institucija kojeg po nalogu Savezne vlade Njemačke provodi GIZ.

Strateški program 4.7.

Unapređenje nepristrasnosti i objektivnosti izvještavanja medija u vezi sa problematikom korupcije

Aktivnost 4.7.1. Dosljedna primjena poštivanja zakonskih normi i novinarske etike, s ciljem povećanja objektivnosti i profesionalnosti informiranja o slučajevima korupcije

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	RAK, javni servisi, sudovi
Indikatori uspješnosti:	Unaprijedeno profesionalno i objektivno izvještavanje u slučajevima korupcije
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 4.6.1.

Vijeće za štampu u BiH izdalo je Kodeks za štampu i online medije u BiH. Kodeks ima za cilj da postavi osnove sistema samouređivanja u štampi i online medijima, koji će biti obavezujuća za novinare, urednike, vlasnike i izdavače printanih i online medija. Pored ovoga Kodeksa, Zakoni i druga zakonom određena pravila u BiH, čine okvir za rad štampanih i online medija u BiH.

Kroz Strategiju i Akcioni plan kao jedan od provodjoca strateškog programa 4.7. prepoznat je RAK. Međutim u informaciji dostavljenoj APIK-u, RAK je stava da oni nisu nadležni za realizaciju aktivnosti navedenih u pomenutom strateškom programu a o čemu je Agencija informirala Vijeće ministara BiH (akt broj: 06-07-4-590-3/17 od 20.11.2017.g.).

⁸² Izvor: <https://ti-bih.org/javni-poziv-za-novinare-za-realizaciju-treninga-pratimo-nas-novac/>

⁸³ <https://parco.gov.ba/hr/2019/08/22/cetiri-institucije-vijeca-ministara-bih-ispunile-sve-standarde-proaktivne-transparentnosti/>

Aktivnost 4.7.2. Osigurati transparentnost vlasničke strukture medija i izvore njihovog finansiranja

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	RAK, javni servisi, sudovi
Indikatori uspješnosti:	Dostupni podaci o vlasničkoj strukturi medija, transparentni podaci o izvorima finansiranja
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Transparentnost vlasništva nad medijima u BiH djelimično je regulirana kroz proces registriranja poslovnih subjekata i organizacija koje su vlasnici medija te kroz postojanje registra RAK BiH o korisnicima dozvola za audiovizualno emitiranje, koji ipak ne sadrži informacije o posrednim i povezanim vlasnicima te ne postoji nikakav okvir za praćenje posrednih ili skrivenih vlasnika, porijekla kapitala te povezanim interesima u medijima. Inicijativu RAK BiH iz 2017.g., koja je za cilj imala prikupljanje podataka i objavu registra direktnih i posrednih vlasnika medija, onemogućila je Agencija za zaštitu ličnih podataka BiH pozivajući se na član 8 Evropske konvencije o ljudskim pravima.

Projekat „Mediji i javni ugled“ pokrenut je sa ciljem uspostavljanja transparentnosti medijskog vlasništva, finansiranja medija i oglašavanja u BiH. Projekat je fokusiran na pripremu zakonskog okvira za regulaciju ove oblasti od posebnog značaja za slobodu izražavanja, zaštitu novinara i sprečavanje pritisaka na medije i novinare, koji su motivirani političkim i finansijskim razlozima. Istovremeno, projekat se naslanja na EU standarde transparentnosti medijskog vlasništva i medijskog pluralizma, zaštitu vrijednosti novinarske profesije i ugleda u javnosti. Projekat finansira Evropska unija u BiH, a provodi Konzorcij koji sačinjavaju Fondacija Mediacentar, Vijeće za štampu i online medije u BiH, NVO JaBiHEU i Udruga/udruženje BH novinari.

Projektnom prijedlogu „Transparentnost finansiranja medija: razvoj kriterija za finansiranje i oglašavanje javnog sektora“ Agencija je dala svoju punu podršku aktom br. 06-14-3-294-2/16. Implementacija navedenog projekta započela je 1.12.2016.g. i trajala do 1.6.2018.g.

U sklopu projekta „Transparentnost finansiranja medija“ objavljen je Drugi izvještaj koji govori o organima vlasti koji odlučuju o novčanim izdvajanjima iz javnih budžeta za medije: općinskim, gradskim i kantonalnim vijećima i skupštinama, nadležnim službama za finansiranje medija, komisijama za javne nabavke, državnim i entitetskim organima vlasti koji dodjeljuju sredstva medijima, kao i onim koji bi trebalo da razvijaju medejske politike.

Provedeno je i istraživanje na temu: „U potrazi za boljom regulacijom transparentnosti vlasništva i finansiranja medija iz javnih budžeta“ iz kojeg su proizašle i preporuke za transparentno finansiranje medija.

Aktivnost 4.7.3. Jačanje kontrole regulatornih tijela i praćenje primjena standarda i novinarske etike od strane udruženja novinara u BiH

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	RAK
Indikatori uspješnosti:	RAK i udruženja novinara prate aktivnosti primjene standarda i novinarske etike
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Javni medijski servisi zapadnog Balkana potpisali su u Tirani Memorandum o razumijevanju (28.06.2018.g.), koji otvara put za njihovu saradnju na projektu podrške Evropske unije vrijednom 1,5 miliona eura. Projekt tehničke pomoći medijskim javnim servisima na zapadnom Balkanu traje dvije godine s ciljem postizanja tri osnovna cilja: promocija evropskih standarda i najbolje prakse širom zapadnog Balkana; generiranje sinergije između javnih servisa i regionalnih razmjena politika i praksi za novu fazu u procesu reforme medija, širenje i podržavanje saradnje u sferi istraživačkog novinarstva, mehanizama koprodukcije na odabrane teme i regionalne razmjerne digitaliziranih arhivskih materijala.

Projekt provode Međunarodna federacija novinara (IFJ) zajedno sa Evropskom radiodifuznom unijom (EBU), Evropskom federacijom novinara (EFJ), Austrijskim javnim emiterom (ORF), Balkanskom istraživačkom mrežom (BIRN) i Uredom evrovizijske razmjene vijesti za jugoistočnu Evropu (ERNO).⁸⁴

Vijeće za štampu⁸⁵, samoregulacijsko tijelo za štampane i online medije u BiH, organiziralo je seminar/radionicu o pred-sudskom medijacijskom postupku medijskih samoregulacijskih i regulacijskih tijela, u okviru Zajedničkog

⁸⁴ Izvor: <https://bhnovinari.ba/bs/2018/06/28/zapadni-balkan-javni-medijski-servisi-potpisali-memorandum-o-razumijevanju/>

⁸⁵ Vijeće za štampu u BiH je jedinstveno tijelo u BiH koje je opunomoćeno da odlučuje o etici u uredničkom sadržaju štampanih i online medija, tj. da li je bilo ili ne kršenja Kodeksa za štampu i online medije BiH.

projekta Vijeća Europe i Europske unije, JUFREX - Jačanje pravosudne ekspertize o Slobodi govora u medijima JIE (22.06.2018.g.). Cilj seminara je jačanje pravosudne ekspertize i razumijevanja slobode medijskog izvještavanja i odgovornog novinarstva u bh. medijima, kao i osnaživanje novinara da **slijede etičke standarde profesionalnog i odgovornog izvještavanja**.

Škola Medijske Etičke Vijeća za štampu u BiH je jedinstven edukacijski program Vijeća za štampu u BiH o medijskoj etici i samoregulaciji medija, za studente novinarstva sa šest univerziteta iz BiH. Pomenuta online platforma omogućava sticanje znanja, razmijene iskustava ne samo među studentima novinarstva već i novinarima i svim zainteresiranim.

Vijeće za štampu u BiH realizovalo je regionalni edukativni skup "Izazovi samoregulacije medija i online novinarstva" (2016.g.), na kojem se između ostalog razgovaralo i o poboljšanju medijske etike⁸⁶.

Aktivnost 4.7.4. Osigurati transparentno finansiranje medija od strane javnog sektora, kako kroz direktna davanja, tako i kroz oglašavanja i javnost podataka o drugim načinima finansiranja

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	RAK, inspekcijski organi, udruženja novinara
Indikatori uspješnosti:	Finansiranja medija i oglašavanja javnih institucija u njima javno dostupno
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 4.7.2.

Projekat "Transparentnost finansiranja medija: razvoj kriterija za finansiranje medija i oglašavanje javnog sektora" organiziran je u partnerstvu s Centrom za razvoj medija i analize i u saradnji s The Dutch Journalism Fondom i APIK-om. Fokus navedenog projekta bio je na razvoju efikasnih mehanizama za jačanje transparentnosti i uspostavu legitimnih kriterija u oblasti finansiranja medija kako bi se smanjila mogućnost za instrumentalizaciju javnih sredstava i time uklonili finansijski i politički pritisci na medije. Cilj projekta je bio da se prikupe i prenesu relevantni podaci o finasiranju medija, te uključivanje u dijalog predstavnika državnih institucija, medija, nevladinih organizacija, kao i medijskih i ekonomskih eksperata i analitičara. Projekat je finansiran od strane vlada Kraljevine Nizozemske kroz Matra program.

Aktivnost 4.7.5. Podignuti nivo prepoznavanja korupcije, njenih mehanizama, te tehnika otkrivanja kroz stručno usavršavanje novinara koji pokrivaju temu korupcije

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Udruženja novinara, APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Programi za obuke novinara pripremljeni, obuke se provode, informacije o njima su javno dostupne
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U sklopu Projekta „Istraživačko novinarstvo u borbi protiv mita i korupcije“ (2015.g.) a u saradnji sa Udruženjem za kulturnu i medijsku dekontaminaciju u sklopu projekta ACCOUNT koji sprovodi udruženje „CRMA“, održan je niz radionica i obuka s ciljem da se motiviraju mladi novinari za bavljenje temama korupcije, da istu prepoznaju i istražuju, te da snime vlastite priče o korupciji iz svojih lokalnih sredina. Gradovi u kojima je projekat realiziran su: Brčko, Banja Luka, Tuzla, Cazin i Mostar. Učesnici su u sklopu teoretskog dijela radili i na istraživanju problema mita i korupcije u svojim lokalnim zajednicama te su upravo na istražene teme producirali radio emisije. U projektu je učestvovalo više od 70 mladih osoba, većinom studenata, iz pet navedenih gradova, a osim obuke za mlade projekat je omogućio i da se šira javnost upozna sa problemima mita i korupcije u BiH kroz jednosatne radio emisije.

TI BiH i Poslovni portal Capital.ba održali su prvi trening u sklopu programa obuke iz oblasti istraživačkog novinarstva u javnim finansijama "Pratimo naš novac", a na kome je učestvovalo 15 novinara iz BiH (Projekat „Istražimo tokove javnog novca“, koji je dio „Programa osnaživanja nezavisnih medija“ kojeg finansira USAID a provodi CPCD zajedno sa Otvorenom mrežom).⁸⁷ Također, u okviru pomenutog projekta 2019.g. u Banja Luci održana je i panel diskusija o istraživanju i izvještavanju medija o korupciji i zloupotrebljama javnih sredstava u BiH.

⁸⁶ Izvor: <https://www.vzs.ba/index.php/edukacija/seminari-i-konferencije/2566-odran-masterclass-i-qizazovi-samoregulacije-medija-i-online-novinarstvaq-9-10-junilipanj-2016>

⁸⁷ Izvor: <https://ti-bih.org/javni-poziv-za-novinare-za-realizaciju-treninga-pratimo-nas-novac/>

TI BiH godinama organizuje Školu Integriteta koja se temelji na konceptu sistema društvenog integriteta, a koja je namijenjena aktivistima OCD, novinarima, aktivistima političkih partija, društveno angažovanim ili studentima završnih godina dodiplomskih ili poslije diplomskih studija koji su uključeni u istraživački rad.

2018.g. je održana radionica: „Finansijske istrage i oduzimanje nezakonito stećene imovine u kontekstu procesuiranja privrednog kriminala i korupcije“ čija su ciljna grupa bili: novinari, predstavnici nevladinih i međunarodnih organizacija, studenti. Osnovni cilj ove radionice: Unaprijediti individualne kapacitete za kompetentan monitoring i izvještavanje o procesuiranju koruptivnih krivičnih djela i djela privrednog kriminala.

Vijeće za štampu u BiH⁸⁸ organiziralo je seminar/radionicu o pred-sudskom medijacijskom postupku medijskih samoregulacijskih i regulacijskih tijela, u okviru Zajedničkog projekta Vijeća Europe i EU, JUFREX - Jačanje pravosudne ekspertize o Slobodi govora u medijima JIE (22.06.2018.g.). Cilj seminara je jačanje pravosudne ekspertize i razumijevanja slobode medijskog izvještavanja i odgovornog novinarstva u bh. medijima, kao i osnaživanje novinara da **slijede etičke standarde profesionalnog i odgovornog izvještavanja**.

Škola Medijske Etičke Vijeća za štampu u BiH je jedinstven edukacijski program Vijeća za štampu u BiH o medijskoj etici i samoregulaciji medija, za studente novinarstva sa šest univerziteta iz BiH. Pomenuta online platforma omogućava sticanje znanja, razmjene iskustava ne samo među studentima novinarstva već i novinarima i svim zainteresiranim.

Vijeće za štampu u BiH realizovalo je regionalni edukativni skup "Izazovi samoregulacije medija i online novinarstva" (2016.g.), na kojem se između ostalog razgovaralo i o poboljšanju medijske etike⁸⁹.

Dana 06.07.2017.g., APIK je prema Udruženju BH novinari inicirao dostavu informaciju u vezi ove aktivnosti, međutim tražena informacija nije dostavljena.

Aktivnost 4.7.6. Osigurati adekvatnu zaštitu medija i novinara koji izvještavaju o korupciji

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, organi za provođenje zakona
Indikatori uspješnosti:	Konkretnе mjere za zaštitu novinara preduzete u saradnji sa udruženjima novinara i OCD-om, osigurana adekvatna zaštita novinara koji izvještavaju o korupciji
Status realizacije:	Nije realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Ministarstvo pravde BiH preporučilo je sačinjavanje analize opravdanosti uvođenja novih krivičnih djela radi efikasnije zaštite novinara tokom obavljanja posla, te vođenja evidencije o krivičnim dijelima napada na novinare. Ove preporuke predstavljaju pozitivan znak kad je riječ o medijskim slobodama i zaštiti novinara u BiH i nagovještavaju aktivnije djelovanje državnih institucija u ovoj oblasti. Na sjednici održanoj 7.7.2016.g. u Sarajevu, Vijeće ministara BiH je, pored prihvatanja preporuka, zadužilo Ministarstvo pravde BiH da pripremi izvještaj o slobodi govora i stanju medijskih sloboda u skladu sa zaključcima Parlamentarne skupštine BiH na zasjedanju u februaru 2016.g.

Na sjednici Zastupničkog doma Parlamenta FBiH od 10.04.2019.g. podržana je inicijativa: Napad na novinare tretirati kao napad na službene osobe⁹⁰.

Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH je 2017.g. kreirala **Specijalni izvještaj o položaju i slučajevima prijetnji novinarima u BiH**⁹¹ u kojem je analiziran pravni okvir za zaštitu novinara u BiH, međunarodni standardi, status novinara, prijetnje i napadi te u konačnici date preporuke.

⁸⁸ Vijeće za štampu u BiH je jedinstveno tijelo u BiH koje je opunomoćeno da odlučuje o etici u uredničkom sadržaju štampanih i online medija, tj. da li je bilo ili ne kršenja Kodeksa za štampu i online medije BiH.

⁸⁹ Izvor: <https://www.vzs.ba/index.php/ekonomija/seminari-i-konferencije/2566-odran-masterclass-i-qizazovi-samoregulacije-medija-i-online-novinarstvaq-9-10-junilipanj-2016>

⁹⁰ Izvor: <https://bhnovinari.ba/bs/2019/04/10/podrzana-inicijativa-napad-na-novinare-tretirati-kao-napad-na-sluzbene-osobe/>

⁹¹ Izvor: https://ombudsman.gov.ba/documents/obmudsmen_doc/2017082415202346bos.pdf

Strateški program 4.8.

Uključivanje udruženja privrednog sektora u izradu novih zakonskih rješenja i politika borbe protiv korupcije

Aktivnost 4.8.1. Održavati redovnu komunikaciju sa privrednim društvima u smislu uključivanja u donošenje i predlaganja zakonskih rješenja koji će osnažiti odlučnost prijavljivanja koruptivnih djela

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Privredne komore, privredna društva, APIK, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije koje provode Strategiju i Akcioni plan
Indikatori uspješnosti:	Komunikacija se redovno održava, zapisnici sa sastanaka se izrađuju, informacije o saradnji i komunikaciji su dostupne javnosti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Pregled aktivnosti i edukacija s privrednim društvima:

- Inicirani radno-konsultativni sastanci s predstvincima Vanjskotrgovinske komore BiH (05.02.2016.g. i 31.05.2016.g.) s ciljem organizacije i održavanja obuka iz oblasti borbe protiv korupcije (*akt broj: 05-33-3-45-1/16 od 19.01.2016.g.*).
- Održana edukacija u Vanjskotrgovinskoj komori BiH (29.06.2016.g.).
- Održana edukacija za predstavnike Privredne komore KS (23.03.2017.g.).
- Održana edukacija za predstavnike Privredne komore RS (25.04.2017.g.).
- Održana edukacija za predstavnike privrednih komora i privrednih društava u BiH na temu: „Javne nabave; provedba postupka javnih nabavki, primjena podzakonskih akata u postupcima javnih nabavki, elektronske javne nabavke“ (22.05.2017.g.).
- U prostorijama Privredne komore RS (2019.g.) održana je obuka za provođenje Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u RS s ciljem da odgovornim licima u organima, organizacijama i poslovnim subjektima sa 15 i više radno angažovanih lica stvore uslove za bezbjedno prijavljivanje korupcije, efikasno postupe po prijavi i obezbjede zaštitu lica koja prijavljuju korupciju.
- Radno-konsultativni sastanak između predstavnika Privredne komore KS, Tima Vlade KS za borbu protiv korupcije, predstavnika nevladinih organizacija ACCOUNT, TI BiH (24.04.2017.g.). Tema sastanka bila je uloga privatnog sektora u borbi protiv korupcije, mogućnosti aktivnijeg angažmana privrednih komora i društava posebno kod donošenja i predlaganja zakonskih rješenja, pojednostavljenja izrade i provedbe zakonskih rješenja za privredni sektor u vezi s pitanjima brže i jednostavnije registracije firmi, te generalno problema s kojim se susreću privredne komore i društava.

PARCO

Jedna od komponenti projekta "Javno privatno partnerstvo (JPP)" je i razvoj zakonodavnog okvira za JPP uz obavezne konsultacije i mišljenja javnog i privatnog sektora. Korisničke institucije sa svih nivoa u ovom projektu su ministarstva finansija, komisije za koncesije, ministarstva trgovine, privredne komore, poslovna zajednica i dr. U okviru pomenutog projekta pripremljene su tri knjige i to: Metodologija za javno-privatno partnerstvo, Metodologija za procjenu vrijednosti za novac u projektima javno-privatnog partnerstva, te Trening vodič za javno-privatno partnerstvo, a koje na više od 500 stranica obrađuju različite aspekte javno-privatnog partnerstva.

Aktivnost 4.8.2. Pojednostaviti izradu i provođenje zakonskih rješenja za privredni sektor u vezi sa pitanjem registracije firmi

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Privredne komore, privredna društva, APIK, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije koje provode Strategiju i Akcioni plan
Indikatori uspješnosti:	Predložene izmjene i dopune zakona kojim se pojednostavljuje registracija firme
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 4.8.1.

PARCO

Revidiranim akcionim planom 1 Strategije reforme javne uprave u sklopu oblasti "Upravni postupci i upravne usluge" predviđene su mjere i aktivnosti vezana za optimizaciju prioritetnih upravnih usluga-procesa za poslovne subjekte, između ostalog u pogledu pokretanja poslovne djelatnosti po sistemu "sve na jednom mjestu" (UP.1.4.), te vam dostavljamo podatke kojima PARCO raspolaže vezano za praćenje provedbe ovih aktivnosti na različitim

nivoima uprave u BiH. U tom pogledu, na nivou FBiH je usvojen novi Zakon o privrednim društvima⁹² te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u FBiH.

Usvajanjem Reformske agende, Vlada FBiH je utvrdila aktivnosti usmjerenе ka nastavku usklađivanja poslovnog okruženja i jačanju jedinstvenog ekonomskog prostora u BiH. U svrhu ostvarenja cilja iz Akcionog plana za provođenje Reformske agende, koji predviđa pojednostavljenje registracije poslovnih subjekata u FBiH, Federalna vlada se opredijelila za uspostavljanje jednošalterskog sistema registracije poslovnih subjekata. Osnovana je i interresorna radna grupa sa zadatkom da, uz podršku Britanske ambasade i Grupacije Svjetske banke, analizira stanje, kreira i omogući provođenje preporuka za uspostavljanje „one stop shop“ sistema.

U proteklom periodu je pripremljena i analiza postojećeg stanja u okviru koje su identifikovani propisi koje je neophodno mijenjati s ciljem uspostavljanja jednošalterskog sistema registracije.

Na osnovu toga, 2018.g. Vlada FBiH je, na 141. (tematskoj) sjednici, utvrdila nacrte izmjena i dopuna Zakona o privrednim društvima i Zakona o registraciji poslovnih subjekata, te Nacrt zakona o elektronskom potpisu FBiH, kao potpuno novog federalnog propisa, kao i Prijedlog zakona o obrtu i srodnim djelatnostima.

Na nivou RS uspostavljen je Registrar poslovnih subjekata (RPS) donošenjem Zakona o registraciji poslovnih subjekata u RS. Od 02.12.2013.g. u RS počelo funkcioniranje jednošalterskog sistema. Institucija u kojoj se predaju zahtjevi i dobija dokument o registraciji je Agencija za posredničke, informatičke i finansijske usluge (APIF). Jednošalterski sistem funkcioniра на 11 lokacija APIF-a: Banja Luka, Prijedor, Gradiška, Doboј, Modriča, Bijeljina, Zvornik, Istočno Sarajevo, Sokolac, Trebinje i Foča, a ovaj model registracije podrazumjeva značajno smanjenje vremena (umjesto dosadašnjih 23 dana koliko je bilo potrebno da se registruje privredni subjekat, registracija je moguća u najviše tri dana). Također je značajno smanjen broj proceduralnih koraka koje je za registraciju poduzeća nekad trebalo poduzeti i u 11 različitih institucija, dok se sada preduzeće registruje na jednom šalteru.

Uprava za indirektno oporezivanje

Pojednostavljen postupak registracije kroz izmjene Pravilnika o registraciji i upisu u Jedinstveni registar obveznika indirektnih poreza (Sl. glasnik BiH, broj 68/16) i Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o registraciji i upis u Jedinstveni registar obveznika indirektnih poreza (Sl. glasnik BiH, broj 10/18). Također, u primjeni je nova poreska aplikacija ePorezi koja omogućava efikasniji, brži i kvalitetniji rad.

Aktivnost 4.8.3. Uključiti privredne komore u planiranje i donošenje antikoruptivnih mjer i aktivnosti u oblastima njihovog djelovanja	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Privredne komore, privredna društva, APIK, tijela za sprečavanje korupcije, nadležne institucije koje provode Strategiju i Akcioni plan
Indikatori uspješnosti:	Privredne komore kreiraju planove integriteta i učestvuju sa svojim prijedozima u donošenju antikoruptivnih mjer
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 4.8.1.

U prostorijama VTK BiH, 05.12.2018.g., uz učešće značajnog broja privrednih subjekata i predstavnika komorskog sistema, realizovan je seminar na temu „Etika u poslovanju/Poslovni integritet“. Seminar je organizovala Komora u saradnji sa APIK-om, RAI, te međunarodnim ekspertima iz pomenute oblasti s ciljem upoznavanja bh. privrednika sa neophodnošću plana integriteta i strategije za preventivno djelovanje i borbu protiv korupcije u privatnom sektoru. U toku seminara učesnici su se upoznali sa planom integriteta, koracima u procjeni rizika korupcije, kao i kodeksom poslovne etike i korporativnog upravljanja koji imaju za cilj povećanje transparentnosti poslovanja privrednih subjekata i odgovornosti za posljedice koje mogu nastati u toku poslovanja.

APIK i Vanjskotrgovinska komora BiH potpisali su Memorandum o saradnji (2019.g.) kojim je ozvaničena dosadašnja saradnja između dvije institucije, te je predviđena buduća razmjena informacija i iskustava u naučnim i stručnim oblastima. Memorandumom je, između ostalog, predviđena priprema prijedloga zajedničkih naučno-istraživačkih projekata i zajedničko nastupanje u domaćim i međunarodnim tenderima za dobijanje sredstava kojima se takvi projekti finansiraju, izrada naučno-istraživačkih projekata i predstavljanje njihovih rezultata, izrada i realizacija projekata edukativnih programa namijenjenih poslovnom sektoru, kao i drugi oblici saradnje koji su od zajedničkog interesa Agencije i VTK BiH.

Predstavnici VTK BiH su bili aktivno uključeni od strane APIK-a u proces izrade Strategije za borbu protiv korupcije 2020-2024. i Akcionog plana za njenu provedbu, a posebno u dijelu koji se odnosi na borbu protiv korupcije u privatnom sektoru.

⁹² Sl. novine FBiH", broj: 81/15

Strateški program 4.9.

Promoviranje usvajanja i primjene kodeksa poslovne etike u poslovanju s ciljem sprečavanja pojave korupcije u odnosima između privrede i institucija

Aktivnost 4.9.1. U saradnji sa nadležnim institucijama organizirati obuke i edukaciju privrednih komora i privrednih društava na temu borbe protiv korupcije

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, privredne komore, nadležne institucije
Indikatori uspješnosti:	U saradnji sa OCD-om i privrednim komorama redovno održavanje obuka, seminara i radionica
Status realizacije:	Realizirano ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnosti 4.8.1. i 1.6.3.

VTK BiH u saradnji sa APIK-om, uz podršku Kantonalne privredne komore Tuzla i Privredne komore ZDK, organizovala je seminar „Etika i integritet u privatnom sektoru“ u Tuzli i Zenici. Seminar je organizovan s ciljem upoznavanja bh. privrednika sa neophodnošću plana integriteta i strategijom za preventivno djelovanje u borbi protiv korupcije u privatnom sektoru.

U organizaciji UNODC-a (United Nations Office on Drugs and Crime) u Beogradu je 2018.g. održana radionica na temu borbe protiv korupcije na kojoj je prisustvovao potpredsjednik VTK BiH. Radionica je okupila predstavnike vlada, civilnog društva i privatnog sektora zemalja Zapadnog Balkana, plus Moldavija, kako bi razgovarali o kolektivnim akcijama za borbu protiv korupcije.

VTK BiH je 06.11.2019.g. u prostorijama Komore u Sarajevu i 07.11.2019.g. u prostorijama Ureda u Mostaru, u saradnji sa Predstavništvom Fondacije Konrad Adenauer u BiH, organizirala seminar na temu “Borba protiv korupcije-iskustva iz Njemačke“. Seminar je imao za cilj da upozna privredne subjekte i organizacije iz privatnog i javnog sektora sa problemom korupcije, te katastrofalnim posljedicama u smislu negativnog uticaja na globalnu ekonomiju, kvalitet života, povećanje siromaštva i narušavanja sistema vrijednosti.

VTK BiH i Ambasada Slovačke u BiH, uz podršku Slovak Aid, organizovali su seminar na temu: Jačanje kapaciteta poslovne zajednice BiH u cilju iniciranja promjena poslovнog zakonodavnog okvira – iskustva Slovačke (1.06.2015.g.). Motiv organiziranja seminara je jačanje kapaciteta poslovne zajednice za uticanje na donosioce odluka na svim novoima, s ciljem poboljšanja poslovнog okruženja, povećanja privredne moći, promocije transparentnosti, kompetencije konkurisanja na tržištima i borbe protiv korupcije.

Aktivnost 4.9.2. Aktivno uključiti privredni sektor u borbu protiv korupcije kroz izradu pravilnika o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju

Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, privredne komore, nadležne institucije
Indikatori uspješnosti:	U saradnji sa OCD-om i privrednim komorama izrađeni pravilnici o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u privatnom sektoru
Status realizacije:	Djelomično realizirano ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

Član 21. stav 2. Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju (Službeni glasnik RS, br. 62/17) predvidio je obavezu usvajanja posebnog uputstva o postupanju sa prijavom korupcije i obezbeđenju zaštite lica koja prijavljuju korupciju. Obavezu da usvoje uputstvo imaju svi poslovni subjekti (privredna društva i samostalni preduzetnici), organi Republike, jedinice lokalne samouprave i nosioci javnih ovlašćenja, koji zapošljavaju više od 15 lica. U cilju pomoći poslovnim subjektima koji imaju obavezu da usvoje pomenuto uputstvo, radna grupa sastavljena od predstavnika Ministarstva pravde RS, Ministarstva lokalne uprave i samouprave, Privredne komore RS i EDA BL, pripremila je **model uputstva za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju**⁹³ po kojem postupaju poslovni subjekti.

⁹³ <http://tb.komorars.ba/2017/12/26/model-uputstva-za-zastitu-lica-koja-prijavljuju-korupciju/>

Strateški program 4.10.

Kontinuirano provođenje obuke privrednih komora i drugih privrednih udruženja iz oblasti borbe protiv korupcije

Aktivnost 4.10.1. Izraditi programe obuke za privredne subjekte iz oblasti borbe protiv korupcije	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, privredne komore
Indikatori uspješnosti:	Program obuke izrađen u saradnji sa OCD-om
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK
Kreiran program obuka koji se odnosi na privredne komore u BiH.
Vidjeti aktivnosti 4.8.1. i 1.6.3.

Aktivnost 4.10.2. Provoditi obuke o prevenciji korupcije u svim privrednim udruženjima	
Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, privredne komore
Indikatori uspješnosti:	Obuke se redovno provode u saradnji sa OCD-om
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnosti 4.8.1. i 1.6.3.

Strateški program 4.11.

Jačanje uloge civilnog društva u borbi protiv korupcije kroz učešće u zajedničkim projektima sa javnim institucijama

Aktivnost 4.11.1. Identificirati oblasti u borbi protiv korupcije u kojim je tijelima za sprečavanje korupcije i institucijama sa antikorupcijskim nadležnostima potrebna stručna pomoć i podrška	
Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Oblasti moguće saradnje između OCD-a i institucija identificirane, informacije o tome dostupne javnosti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

IPA servisni projekat „PAK“ je u saradnji s APIK-om održao Radionice:

- *Identifikacija posebnih načina za saradnju i koordinaciju između antikorupcijskih tijela i institucija OCD u BiH (2015.g.);*
- *Specifični načini za saradnju i koordinaciju između antikorupcijskih tijela i institucija i organizacija civilnog društva u BiH (2015.g.).*

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim za borbu protiv korupcije ZDK

Tim Vlade ZDK je prepoznao nedostajuće kapacitete te je s tim u vezi dao preporuku Vladi ZDK da usvoji izmjene u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za pravosuđe i upravu ZDK gdje će se formirati poseban sektor za provođenje strateških dokumenata za borbu protiv korupcije. Vlada ZDK je 31.08.2018.g. na 157. Sjednici usvojila izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za pravosuđe i upravu ZDK gdje je predviđeno više radnih mjeseta sa antikorupcijskim mandatom.

Doprinos OCD u implementaciji

○ **ACCOUNT**

ACCOUNT i APIK su identificirali oblast djelovanja kao podršku timovima za borbu protiv korupcije kantonalnih vlasta (Vlade KS i ZDK).

Aktivnost 4.11.2. Uspostaviti saradnju tijela za sprečavanje korupcije u institucijama sa antikorupcijskim nadležnostima sa OCD-om, u oblastima u kojima im je potrebna pomoć i podrška

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Saradnja uspostavljena i unaprijeđena, konkretni projekti za saradnju se pripremaju
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

S ciljem razmjene iskustava i definiranja daljnjih aktivnosti za saradnju između institucija i OCD, predstavnici projekta PAK su u martu 2015.g. u saradnji sa APIK-om organizirali radionicu na temu „*Identifikacija posebnih načina za saradnju i koordinaciju između antikorupcijskih tijela i institucija i organizacija civilnog društva u BiH*“. Predstavljena su iskustva iz Makedonije, Srbije i Crne Gore.

Projekti iz oblasti borbe protiv korupcije:

- Projekat "PAK" (01/2014 - 01/2016) finansiran od EU.
- Projekat: "Razvoj kapaciteta u sprečavanju korupcije i stvaranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH". Projekat je završen u septembru 2017.g.
- Projekat: "Institucionalna podrška za borbu protiv korupcije - IPA", vrijednosti 750.000 eura. Od 15. januara 2019.g. počela je implementacija ovog dvogodišnjeg IPA projekta koji finansira EU.
- Projekat "EU4Justice - podrška borbi protiv korupcije i organiziranog kriminala", vrijedan 2,2 miliona eura. Projekat se provodi s ciljem jačanja učinkovitosti istrage i krivičnog progona ozbiljnih slučajeva korupcije i organiziranog kriminala kroz intenziviranje saradnje krivičnog pravosuđa.
- Projekt "EU podrška protiv korupcije u BiH", vrijednosti 500.000 eura, provodit će Transparency International, a cilj mu je identifikacija određenih koruptivnih praksi u zdravstvenom sektoru u BiH.

Vidjeti aktivnost 4.11.3

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim za borbu protiv korupcije ZDK

Tim Vlade ZDK je inicirao saradnju sa nevladinim sektorom, te je na taj način inicirao i organizovao potpisivanje memoranduma o saradnji Vlade ZDK sa antikorupcijskom mrežom nevladinih organizacija u BiH ACCOUNT i TI BiH. Više aktivnosti na ispunjavanju aktivnosti iz Akcionog plana su podržane od strane navedenih organizacija. Tako je npr. ACCOUNT putem ekspertske pomoći podržao pisanje Strategije za borbu protiv korupcije, održavanje više treninga za koordinatorе antikorupcijskih aktivnosti, izradu Pravilnika za borbu protiv korupcije u zdravstvenim ustanovama i sl.

Doprinos OCD u implementaciji

○ **ACCOUNT**

Uspostavljena saradnja predstavnika APIK-a, Tima za borbu protiv korupcije Vlade KS i članica Mreže ACCOUNT (CROA i ICVA) na pokretanju aktivnosti za sprečavanje korupcije i uvođenje antikoruptivnih pravila i procedura u oblastima obrazovanja i zdravstva u KS (30.05.2016.g.).

○ **INFOHOUSE**

U periodu od 2016-2018., INFOHOUSE je zajedno sa liderском organizacijom u oblasti zdravstva Mreže ACCOUNT ostvarila saradnju sa Timovima za borbu protiv korupcije Vlade KS, Vlade ZDK i Vlade BPK na uvođenju pravilnika za prevenciju korupcije u javnim zdravstvenim ustanovama u ovim kantonima. Pravilnici uvode mјere koje treba da doprinesu sprečavanju korupcije u oblastima koje su najpodložnije korupciji u sektorу zdravstva.

Aktivnost 4.11.3. Osmišljavati i provoditi antikorupcijske projekte koje će sa OCD-om zajednički provoditi tijela za sprečavanje korupcije i institucije sa antikorupcijskim nadležnostima

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH
Indikatori uspješnosti:	Zajednički projekti se osmišljavaju i provode, informacije o njima su dostupne javnosti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnost 4.11.2.

APIK je u skladu sa smjernicama za saradnju s OCD dao načelu podršku OCD na sljedećim antikoruptivnim projektima:

- *Transparentnost finansiranja medija: Razvoj kriterija za finansiranje medija i oglašavanje javnog sektora (MEDIACENTAR);*
- *Veća transparentnost i odgovornost pravosuđa i jednak tretman za sve (ACCOUNT);*
- *Monitoring zapošljavanja u javnim institucijama u BiH (JUSTICIA);*
- *Unapređenje korporativnog upravljanja u javnim preduzećima kroz uspostavljanje antikorupcijskih planova (TI BiH);*
- *Izgradnja integriteta i jačanje antikorupcijskih praksi u sektoru sigurnosti – ACross (CSS).*

Također, APIK je bio uključen u realizaciju antikoruptivnih projekata finanisiranih od međunarodnih organizacija i institucija kao što su:

- *Podrška razvoju kapaciteta tijela za sprečavanje korupcije i kreiranju strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH (Delegacija EU);*
- *Izrada projektnog prijedloga IPA 2014 pod nazivom „Podrška implementaciji antikorupcijskih strategija u BiH (Delegacija EU);*
- *Proaktivni monitoring provođenja strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH (Misija OSCE-a u BiH);*
- *Institucionalna podrška za borbu protiv korupcije - IPAK".*

Temeljem Smjernica za saradnju sa OCD, APIK je aktivno bio uključen u realizaciju ključnih antikorupcijskih projekata koji su se realizirali u okviru IPA 2010:

- „Jačanje antikorupcijskih kapaciteta i mreža NVO-a iz oblasti antikorupcije“
- „Poticaj i usklađivanje uspostave antikorupcijskih tijela i pripreme strateških dokumenata u BD BiH i kantonima“ (14. i 15. oktobar 2015. g.);
- „Razmjena iskustava u praćenju provođenja strategija i akcionih planova za borbu protiv korupcije u BiH i utvrđivanje potreba za unapređenjem tog procesa“ (19.11.2015. g.);
- „Unapređenje saradnje i koordinacije u borbi protiv korupcije u BiH (15 i 16.12.2015. g.);
- „Unapređenje kapaciteta za praćenje provođenja strategija i akcionih planova za borbu protiv korupcije u BiH“ (2 i 3.12.2015. g.).

Aktivnost 4.11.4. Razviti metodologiju praćenja realizacije programa/projekata finanisiranih iz sredstava međunarodnih institucija/organizacija, radi utvrđivanja eventualnog nenamjenskog trošenja sredstava

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Ministarstva finansija, revizijski i inspekcijski organi, Vijeće ministara BiH
Indikatori uspješnosti:	U saradnji sa OCD-om razvijena metodologija i redovno se prati realizacija trošenja sredstava međunarodnih institucija/organizacija
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U informaciji Ministarstva finansija BiH, navodi se da je razvijena metodologija praćenja programa/projekata finanisiranih iz budžeta, te da se prati njihova realizacija u praksi. U skladu sa Odlukom i metodologijom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH, MFT priprema srednjoročne i godišnje planove, kao i izvještaje o realizaciji istih. Također, Ministarstvo je 07.09.2016.g. donijelo Akcioni plan po nalazima i preporukama Ureda za reviju institucija BiH za 2015.g. kojim su naznačene preporuke eksterne revizije, organizacione jedinice i/ili osobe za postupanje po preporukama, obrazloženjima i krajnji rok za izvršenje preporuka. Ujedno, Ministarstvo je donijelo Plan aktivnosti za postupanje po preporukama prema Izvještaju interne revizije broj: 12-16-7-9656-3/16, kojim su definirane aktivnosti, odgovorne osobe i rokovi za postupanje sa preporukama.

U oktobru 2017.g. počeo je projekat: „Podrška vladama Federacije BiH i Republike Srpske u borbi protiv korupcije“ a koji se sastoji iz četiri komponente među kojima je i izrada Registra o grantovima/podsticajima (rok do 2018.g.). U okviru navedene komponente glavni ciljevi su da se unaprijedi oblast dodjele grantova (zajednički rad na kriterijima metodologije o grantovima, te njeno usklađivanje sa pravnim propisima, te po potrebi izraditi preporuke i amandmane na postojeće zakone za poboljšanje zakonodavnog okvira.

Projekat - Jačanje lokalne demokratije-LOD - finansirala EU iz sredstava Instrumenta za prepristupnu pomoć (IPA) a sproveden od strane UNDP u partnerstvu sa Ministarstvom pravde BiH, jedinicama lokalne samouprave i mnogim OCD. **Među brojnim konkretnim aktivnostima, projekat je uveo posebnu metodologiju za transparentnu dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva, što je zamijenilo dotadašnji način**

direktne raspodjele⁹⁴. Projekat je podržao 50 jedinica lokalne samouprave i 234 organizacije civilnog društva u zajedničkom jačanju lokalne demokratije, kao i kapaciteta lokalnih vlasti i njihove saradnje sa civilnim društvom, posebno u transparentnosti raspodjele sredstava i kreiranju projektnih prijedloga. Ove aktivnosti su doprinijele u poboljšanju pružanja usluga općina i gradova svojim građanima.

*LOD metodologija za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva - Praktični priručnik.*⁹⁵

Iako namijenjena jedinicama lokalne samouprave, metodologija se može primijeniti i na druge relevantne nivoje vlasti (entitetske, kantonalne i sl.), tj. na javne institucije koje vrše raspodjelu ovakvih i sličnih fondova. Ovaj pristup koristi iskustva zemalja EU i predstavlja primjer stvaranja grant šeme, te je prilagodljiv alat za podršku razvojnih ciljeva, odnosno provedbu javnih politika. Osnovni principi koji su utkani u sve elemente LOD-a su principi transparentnosti, uključivanja (inkluzivnost), svrshodnosti, kontinuiranosti i univerzalnosti.

Strateški program 4.12.

Podrška aktivnostima civilnog društva u praćenju i istraživanju mogućnosti korupcije i davanju preporuka za njeno sprečavanje

Aktivnost 4.12.1. Jačati saradnju javnih institucija sa OCD-om u cilju istraživanja koja se odnose na mogućnosti pojave korupcije u javnim institucijama	
Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve javne institucije na svim nivoima
Indikatori uspješnosti:	Uspostavljena sistemska saradnja sa OCD u domenu planskih i prioritetnih istraživanja
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

Kreirane smjernice za saradnju sa OCD te uspostavljena saradnja u domenu planskih i prioritetnih istraživanja kroz potpisivanje memoraduma o saradnji sa ACCOUNT-om (memorandum potpisani 05.04.2016.g.)

S ciljem razmjene iskustva i definiranja aktivnosti za saradnju između institucija i OCD, 27.04.2015.g. organizirana je radionica pod nazivom „Identifikacija posebnih načina za saradnju i koordinaciju između antikorupcijskih tijela i institucija i organizacija civilnog društva u BiH“ a (Projekat PAK).

„Partnerstvo za otvorenu vlast - Podrška inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast“ je projekt kroz koji se nastojalo osigurati zajedničko djelovanje vlasti i civilnog društva u BiH u procesu izgradnje otvorene vlasti kroz promociju proaktivne transparentnosti u radu javnih institucija i jačanje njihovih kapaciteta. Jedan od ciljeva projekta bio je unaprijeđenje saradnje OCD i vladinih institucija kroz proces edukacija i savjetovanja kako bi svi nivoi vlasti uzeli učešće u ispunjavanju preuzetih obaveza. Projekat je trajao od 01.03.2016 do 28.02.2017.g.

Ti BiH, zajedno sa Koalicijom NVO kroz projekt „Proaktivna transparentnost javnih institucija“ (Podrška inicijativi za otvorenu vlast) predstavio nalaze istraživanja spremnosti institucija na otvorene podatke, rezultate aktivnosti institucija kao i civilnog društva u oblasti proaktivne transparentnosti i učešća građana u procesu odlučivanja. Projekt je trajao od novembra 2015. do marta 2016.g.

U informaciji dostavljenoj APIK-u, 52 institucije BiH su navele da su uspostavile jedan od vidova saradnje sa OCD, dok je 13 njih navelo da će shodno potrebi uspostaviti saradnju sa OCD.

Doprinos OCD u implementaciji

o CSS

APIK i institucije sektora sigurnosti su podržale implementaciju projekta: “Izgradnja integriteta i jačanje antikorupcijskih praksi u sektoru sigurnosti –ACross“ (finansira EU).

Rezultat:

- Održane 2 radionice i jedan trening
 - „Antikorupcijski kapaciteti javnih nabavki u sektoru sigurnosti – Izvještaj za 2016.g..“
 - Publikacija: „Preporuke za unapređenje postupka javnih nabavki u sektoru sigurnosti BiH⁹⁶“
- Provjedeno je ispitivanje javnog mnjenja u 6 država regije. U BiH uzorak je bio 1.049 ispitanika (troetapni slučajni reprezentativni stratifikovani uzorak). Upitnik je sadržavao šest grupa pitanja među kojima i percepcija korupcije

⁹⁴ Izvor: <http://europa.ba/?p=43814>

⁹⁵https://www.ba.undp.org/content/dam/bosnia_and_herzegovina/docs/Operations/Projects/PR/ReLoAxD/HR%20-%20LOD%20Metodologija%202023-08-2016%20WEBook.pdf

⁹⁶ http://css.ba/across_preporuke/

u društvu i policiji i stavovi građana o borbi protiv korupcije. Ispitivanje javnog mnijenja je provedeno i u 2015.g. i planirano je za 2017.g.

Rezultat:

- Pointpulse Izvještaj – Stavovi građana o policiji: Rezultati istraživanja javnog mnijenja za BiH⁹⁷.
- Pointpulse Izvještaj – Stavovi građana o policiji: Rezultati istraživanja javnog mnijenja za Zapadni Balkan⁹⁸. Na osnovu regionalno definirane metodologije urađena je procjena integriteta policijskih agencija u BiH. Razmatrano je 5 cjelina: vanjski nadzor, unutrašnja odgovornost, upravljanje ljudskim resursima, finansijsko upravljanje, krivična odgovornost. U okviru ovih cjelina prezentovani su nalazi po pitanju borbe protiv korupcije, planova integriteta, zapošljavanje i napredovanje u službi, imenovanja, javne nabavke, i mnoge druge.

Rezultat: „Procjena integriteta policije u BiH”⁹⁹.

Prikupljeni su podaci za izradu android aplikacije koja će omoguditi građanima da prijave krivična djela korupcije i druge nepravilnosti u policiji na Zapadnom Balkanu. Prikupljeni podaci za BiH uključuju: listu policijskih stanica u BiH, adresu, gps koordinate, e-mail, telefon, web stranice te ime i prezime rukovodioца policijskih stanica. Ovo će biti prva regionalna informativna android aplikacija koju će građani moći instalirati na svojim pametnim telefonima i putem koje će moći prijaviti nezakonito ponašanje policijskih službenika.

Rezultat: android aplikacija (puštanje u rad u toku 2017.g.).

Projekt: „Puls integriteta i poverenja u policije na Zapadnom Balkanu: POINTPULS“ (regionalni projekat koji finansira EU).

○ **ACCOUNT**

ACCOUNT je izvršio istraživanje o efikasnoj primjeni Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u 66 javnim institucijama u BiH; kao i analizu statusa Zakona o zviždačima na entitetском nivou. Uz učešće predstavnika APIK-a, nalazi istraživanja su prezentirani na zajedničkoj konferenciji za medije.

Aktivnost 4.12.2. Sistemsко ostvarivanje partnerstva i saradnje javnog, privatnog i nevladinog sektora u provođenju antikoruptivnih projekata

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Sve institucije u BiH, privredna društva, APIK
Indikatori uspješnosti:	Saradnja uspostavljena kroz redovno održavanje sastanaka između predstavnika javnog, privatnog i nevladinog sektora, potpisivanje memoranduma o razumijevanju
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnosti 1.4.1. i 4.8.1.

APIK kontinuirano održava sastanke, zajedničke radionice i konferencije s predstavnicima OCD. Sistemska saradnja se ostvaruje i kroz potpisivanje memoranduma o saradnji s OCD a u vezi sa provedbom strateškim programima i aktivnostima iz Akcionog plana.

Prema informacijama dostavljenim APIK-u, ukupno 47 institucija BiH imaju uspostavljen jedan od vidova saradnje (održavanje sastanaka, potpisivanje memoranduma o razumijevanju, kampanje, provedba projekata, istraživanja, razmjena informacija itd.) sa predstvincima javnog, privatnog i nevladinog sektora, dok je 10 institucija navelo da će u slučaju ukazane potrebe uspostaviti jedan od vidova saradnje.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tijela za sprečavanje korupcije na nivou KS, ZDK i K10 su dostavili informaciju o provedbi ove aktivnosti u skladu sa definiranim indikatorom.

Aktivnost 4.12.3. Uvesti u plan rada institucija dio koji se posebno odnosi na saradnju sa OCD-om kao i preporuku korištenja istraživanja i relevantnih podataka do kojih u svojim konkretnim projektima dođu na polju borbe protiv korupcije

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Sve institucije u BiH
Indikatori uspješnosti:	Institucije uvele u svoje planove rada istraživanja i podatke od OCD
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

⁹⁷ <http://css.ba/wpcontent/uploads/2016/02/Bosna-iHercegovina-Stavovigra%C4%91anao-policiji-2016-3.pdf>

⁹⁸ <http://css.ba/wpcontent/uploads/2016/02/ZapadniBalkan-Stavovigra%C4%91anaopoliciji-2016.pdf>

⁹⁹ <http://css.ba/procjena-integritetapolicije-u-bosni-i-hercegovini-2016/>

Agencija je učinila dostupnim Smjernice za saradnju s OCD koje su kroz proces „inoviranja planova borbe protiv korupcije“ iskomunicirane sa relevantnim institucijama BiH.

U novembru 2017.g. potpisana je Povelja o saradnji između Vijeća ministara BiH i OCD s ciljem unaprjeđenja institucionalnih mehanizama za saradnju između vlada i OCD. Strateški okvir za saradnju sa civilnim društvom treba dalje razvijati na svim nivoima vlasti. Veliki broj institucija na različitim nivoima vlasti je imenovalo kontakt osobe zadužene za dijalog i saradnju sa OCD. Konsultacije sa OCD povremeno su održavane u određenim sektorima, takođe zahvaljujući korištenju institucionalnih mehanizama kao što su web platforme za e-konsultacije. Sporazum o saradnji između Vlade BD BiH i nevladinih organizacija potписан je u mjesecu junu 2017.g. u okviru projekta „Izgradnja kapaciteta institucija vlasti pri angažovanju u političkom dijalušu sa predstavnicima civilnog društva u BiH. Cilj Sporazuma je da dovede do uspostave tzv. institucionalnih mehanizama koji će omogućiti zainteresovanoj javnosti, ali i OCD da učestvuju u procesu kreiranja javnih politika, donošenja političkih odluka i realizaciji onih projekata koji su u interesu građana.

U namjeri da se pitanje zagovaranja potrebe i opravdanosti programiranja rada institucija vlasti u BIH približi široj javnosti, za pravilno poimanje istog i potrebu njene uključenosti u širem obimu, CCI su izradili Analizu „Učešće javnosti u procesu programiranja rada u institucijama vlasti u BIH“ (2017.g.). Cilj analize je sagledavanje prakse po pitanju uključivanja javnosti u proces programiranja/planiranja rada institucija vlasti u BIH, te poticanje i inciranje primjene učešća građana u ovom postupku na kantonalm, entetskom i državnom nivou. Pri tom je ključno da se potaknu dosadašnji napor i institucija vlasti i građana, interesnih organizacija za povećanje javnog učeća, transparentnosti, odgovornosti i zajedničkog djelovanja.

PARCO u svom radu sarađuje sa predstvincima OCD-a, a naročito kroz Savjetodavno vijeće za implementaciju Partnerstva za otvorenu vlast. Državni koordinator za reformu javne uprave trenutno je predsjedavajući ovog Savjetodavnog vijeća. Pored predstavnika institucija BiH članovi Savjetodavnog vijeća su i predstavnici nevladinog sektora.

Ukupno sedam institucija BiH je u informaciji dostavljenoj APIK-u navelo da je ova aktivnost realizirana u skladu sa indikatorom.

Strateški program 4.13.

Osiguravanje transparentnosti finansiranja nevladinog sektora, posebno iz budžetskih sredstava

Aktivnost 4.13.1. Sačiniti analizu transparentnosti organizacija civilnog sektora u pogledu objavljivanja svojih finansijskih izvještaja, izvora i iznosa dobivenih grantova i provedenih projekata	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Ministarstva pravde na svim nivoima, Pravosudna komisija BDBiH, revizorski organi
Indikatori uspješnosti:	Analiza izvršena u saradnji sa OCD-om, dobiveni rezultati dostupni javnosti
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U sklopu Regionalnog programa lokalne demokratije na Zapadnom Balkanu – ReLOaD, kojeg finansira Evropska unija a implementira UNDP, kreirana je **Analiza dodjele sredstava za civilna društvo** (2018.g.). Specifični cilj bio je jačanje partnerstava između lokalnih vlasti i civilnog društva na području Zapadnog Balkana, širenjem uspješnog modela transparentnog projektnog finansiranja OCD iz budžeta jedinica lokalne samouprave, usmjerenog ka većem građanskom učešću u procesima donošenja odluka i unaprjeđenju pružanja usluga u lokalnim zajednicama.¹⁰⁰ ReLOaD u BiH sarađuje sa ukupno 21 partnerskom jedinicom lokalne samouprave (Banja Luka, Bijeljina, Jablanica, Maglaj, Stari Grad Sarajevo, Teslić, Tešanj, Travnik, Trebinje i Tuzla, Brod, Bratunac, Centar Sarajevo, Gradačac, Kakanj, Modriča, Pale, Rudo, Sokolac, Vitez i Vogošća).

Iako je ovaj metodološki pristup fokusiran na jedinice lokalne samouprave u BiH, on se jednostavno može primijeniti i na ostale organe uprave i nivoe vlasti.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS

Naziv analize: Analiza finansiranja programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja iz Budžeta Kantona Sarajevo.

Predmet analize: Predmet analize je Uredba o kriterijima za finansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja koji se finansiraju/sufinansiraju iz Budžeta KS, koju je donijela Vlada, odnosno sistem dodjele sredstava po osnovu Uredbe.

Vrijeme vršenja analize: Decembar 2018.g.

¹⁰⁰ Izvor: http://www.centar.ba/upload/documents/tenderi/Reload-Analiza_za_Opcinu_Centar.pdf

Cilj analize: Cilj provođenja analize je da se izvuku određene pouke i pravci izmjena i dopuna u postojećem sistemu dodjele sredstava neprofitnim organizacijama i udruženjima. Poglavljem 2. Strateški program 1.3. iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije KS 2018-2019. predviđena je ova aktivnost.

Rezultat analize: Rezultat provedene analize je izrada preliminarnog nacrta nove Uredbe o kriterijima za finansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja koji se finansiraju/sufinansiraju iz Budžeta KS i Pravilnika koje donose nosioci budžetskih sredstava na osnovu Uredbe, posebno u dijelu koji se tiče nadležnosti i rada Komisije za provođenje javnog poziva za dodjelu sredstava. U cilju uspostave transparentnog sistema dodjele sredstava za finansiranje programa i projekata udruženja na području KS potrebno je izraditi jedinstven registar udruženja i neprofitnih organizacija kojima se sredstva dodjeljuju, te omogućiti javni pristup ovim podacima.

Također, u decembru 2018.g. Ured je izradio **Smjernice za dodjelu sredstava iz Budžeta Kantona Sarajevo za finansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja**. Primarni cilj ovih Smjernica je da se, prevashodno učesnicima u postupcima dodjele javnih sredstava predoče pravila, procedure i koraci koji se moraju poduzeti pri realizaciji svakog postupka dodjele javnih sredstava iz Budžeta Kantona za finansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja i ogovornosti za zloupotrebe u postupcima. Također, Smjernice promovišu obavezu savjesnog raspolažanja javnim sredstvima i individualnu odgovornost svih učesnika u postupcima dodjele javnih sredstava i njen iznimni značaj u procesu izgradnje društvenih vrijednosti i organizacione kulture koja ne toleriše zloupotrebe u postupcima raspolažanja i dodjele javnih sredstava. Smjernicama nastojimo uticati na stvarno smanjenje zloupotreba i djelovati na stav javnosti o postojanju zloupotreba.

Jedan od ciljeva koji se želi postići izradom ovog dokumenta je da se unaprijedi sistem upravljanja javnim sredstvima kako bi se osigurala veća funkcionalnost, transparentnost, odgovornost i učinkovitost u upravljanju javnim sredstvima i na taj način doprinijelo povećanju namjenskog utroška tih sredstava. Postizanje optimalnog odnosa između dodijeljenih sredstava i interesa korisnika sredstva i javnog interesa koji se postiže implementacijom tih sredstava je imperativne kome treba težiti.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Na web stranici TI BiH nalazi se tabelarni pregled odobrenih sredstava od donatora - iznos donacija koji su potpomogli realizaciju implementiranih projekata.

Aktivnost 4.13.2. Uvesti obavezu za sve institucije u BiH da javno objavljaju podatke o iznosu i namjeni sredstava koja dodjeljuju organizacijama civilnog društva

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	Vijeće ministara BiH, vlade na nivou entiteta, BD BiH i kantona
Indikatori uspješnosti:	Donesene odluke za objavljivanje podataka o iznosima i namjenama sredstava koje institucije dodjeljuju OCD-u, podaci se kontinuirano objavljaju
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Ministarstvo pravde BiH stavilo je u proces javnih konsultacija Pravilnik o kriterijima i uslovima za finansiranje i sufinsaniranje programa i projekata u oblastima od javnog interesa koje provode udruženja i fondacije. Pomenuti pravilnik propisuju da institucije osiguravaju učešće javnosti i dostupnost relevantnih dokumenata na internet stranicama u svim fazama planiranja i provođenja javnog poziva za dodjelu sredstava za finansiranje i sufinsaniranje programa i projekata udruženja i fondacija. Po ovom pravilniku institucije bi na internet stranici objavljivale i godišnji plan raspisivanja javnih poziva za finansiranje i sufinsaniranje programa i projekata udruženja i fondacija u roku od 7 dana od dana usvajanja budžeta BiH za tekuću godinu.

U Republici Srpskoj je donijet Pravilnik o kriterijumima i postupku za dodjelu sredstava granta udruženjima od javnog interesa, ostalim udruženjima i fondacijama¹⁰¹, koji propisuje postupak i način dodjele sredstava granta udruženjima građana i fondacijama postupkom javnog oglašavanja, te učešće predstavnika nevladinog sektora u svojstvu člana komisije koja ocjenjuje programe i projekte i predlaže dodjelu sredstava¹⁰².

U BD BiH su poduzete aktivnosti na izmjenama Zakona o udruženjima i fondacijama, koje bi trebalo uvesti više reda u dodjeli novca nevladim organizacijama i udruženjima građana. Predložene izmjene Zakona o udruženjima i fondacijama bile su predmet javne rasprave u januaru 2019.g., na kojoj su prisustvovali i nevladine organizacije.

Doprinos OCD u implementaciji

Novinari CIN-a su prikupili podatke o poticajima dodijeljenim u BiH u periodu od 2011. do 2017.g. te **kreirali bazu koja objedinjuje informacije o odobrenim i isplaćenim poticajima u FBiH, RS i BD BiH**. U bazi se mogu

¹⁰¹ Sl. glasnik Republike Srpske, broj 59/15.

¹⁰² Izvor: Informacija o realizaciji Strategije borbe protiv korupcije u Republici Srpskoj (2013-2017).

pronaći podaci o 976 miliona KM dodijeljenih sredstava za poticaje, od čega je preko 700 miliona KM izdvojeno za poljoprivredu. Prikupljujući podatke za ovu bazu, novinari CIN-a su otkrili da institucije ne vode uredne evidencije o sredstvima koja dodjeljuju. U spiskovima korisnika često nedostaje puno ime i prezime ili iznos, najčešće raspolažu podacima o odobrenim, ali ne o i poticajima koji su u konačnici isplaćeni.

Osim poljoprivrede, institucije su proteklih godina poticale razvoj poduzetništva i obrta, nauke i tehnologije, industrije i energetike te zapošljavanje. Podaci nisu potpuni i zbog toga što većina institucija vodi evidencije o odobrenim, ali ne i o isplaćenim poticajima. Za izradu ove baze novinari CIN-a su kontaktirali 45 državnih i entitetskih institucija te prikupljali i ažurirali podatke više od godinu dana. Devet institucija daje poticaje, dok ostale dodjeljuju različite vrste grantova za sport, kulturu, obrazovanje, nauku, okoliš i slično.

CIN je prikupio podatke o skoro milijardu maraka koje su u proteklih sedam godina izdvojene za poticaje poljoprivrede, zapošljavanja te razvoj privrede.

Strateški program 4.14.

Izrađivanje, uvođenje i harmoniziranje programa etike i integriteta u obrazovnom procesu i u tematskim programima javnih emitera u BiH

Aktivnost 4.14.1. Provesti istraživanje o pogledima mladih na korupciju, s ciljem utvrđivanja osnova za izradu harmoniziranih programa etike i integriteta

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Ministarstva obrazovanja, APIK
Indikatori uspješnosti:	Istraživanja provedena, predložene osnove za izradu harmoniziranih programa etike i integriteta
Status realizacije:	Realizirano ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

Univerzitet "ITC-Interlogos centar" izradio je studiju „Korupcija u visokom obrazovanju: fikcija ili stvarnost?“

Projekt „Obrazovanje protiv korupcije“.

Univerzitet "ITC-Interlogos centar" u Kiseljaku, realizirao je uz finansijsku podršku Europske unije niz seminara na temu „Borba protiv korupcije u visokom obrazovanju“, a u direktnoj saradnji s APIK-om.

Projekt „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost!“

Udruženje CRMA, Udruženje INFOHOUSE i Omladinski komunikativni centar implementatori su projekta pod nazivom „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost!“ na kojem su aktivno sudjelovali predstavnici Agencije. Fokus djelovanja ovoga projekta su sljedeće aktivnosti:

- *Provjeda procjene o potrebama i mogućnostima za uvođenje obrazovanja iz oblasti antikorupcije u osnovne, srednje škole i fakultete;*
- *Izrada pravnih akata neophodnih za kreiranje infrastrukture za obuku;*
- *Izrada trening programa obuke o etici i antikorupciji u obrazovnim institucijama;*
- *Konferencije, javne diskusije, saradnja sa školama, ministarstvima i pedagoškim zavodima;*
- *Izrada priručnika za školske sate, dizajn i štampanje priručnika i drugih materijala potrebnih za školski sat;*
- *Trening trenera i trening nastavnog osoblja;*
- *Uključivanje etike i antikorupcije u nastavne planove i programe obrazovnih institucija u BiH;*
- *Snimanje i emitiranje edukativnog sadržaja za djecu i mlade na temu etike i borbe protiv korupcije.*

Kroz zajednički projekat Instituta za društvena istraživanja Fakulteta političkih nauka Univerziteta u Sarajevu i Friedrich Ebert Fondacije u Sarajevu provedeno je istraživanje o mladima u BiH što je rezultiralo izdavanjem publikacije "Studija o mladima u BiH". Predmetnom studijom su, između ostalog, razmatrani pogledi mladih po pitanju mita i korupcije, te da li su i kada bili svjedocima ili su učestvovali u koruptivnim radnjama (na fakultetu, prilikom zapošljavanja itd.) <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/sarajevo/11436.pdf>

U drugom polugodištu 2016/2017. školske godine kurikulumi su provođeni u školama Kantona Sarajevo. U julu mjesecu 2017.g. Ministarstvo obrazovanja KS je izvršilo evaluaciju rezultata koji su postignuti.

Tim za sprečavanje korupcije K 10 je dostavio informaciju APIK-a da je ova aktivnost realizovana u skladu sa definiranim indikatorom.

Aktivnost 4.14.2. Izraditi harmonizirane programe etike i integriteta u sve obrazovne institucije u BiH, s ciljem jačanja moralnih vrijednosti društva

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Ministarstva obrazovanja, Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
Indikatori uspješnosti:	Harmonizirani programi kreirani i dostavljeni nadležnim institucijama na daljnje postupanje
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APOSO

Agencija je izradila Zajedničko jezgro nastavnih planova i programa (ZJNPP) za kroskurikularno i međupredmetno područje definirano na ishodima učenja, u kojem je jedna od oblasti i borba protiv korupcije. Materijal je dostupan svim nadležnim ministarstvima obrazovanja u BiH, koja su zadužena za implementaciju. Agencija nema nadležnost za izradu posebnih programa kako je to definirano strateškim programom 4.14.

Univerzitet "ITC-Interlogos centar" je izradio sljedeće dokumente:

-Program za izgradnju integriteta visokoškolskih ustanova koji je rezultirao potpisivanjem Izjave o integritetu pet visokoškolskih ustanova.

-Priročnici i kurikulumi za obrazovanje o etici i antikorupciji za osnovne i srednje škole te univerzitete, nastali su u okviru projekta 'Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost'. Priročnici i kurikulumi se koriste u okviru pilot časova u školama širom BiH kao dio antikorupcijskog obrazovanja u okviru školskih nastavnih planova i programa.

Tim eksperata pripremio je četiri Kurikuluma:

- Kurikulum za osnovne škole od I do IV razreda;
- Kurikulum za osnovne škole od V do IX razreda;
- Kurikulum za srednje škole;
- Kurikulum za univerzitete.

Također je održan trening za učitelje i nastavnike koji će implementirati pilot časove iz etike i anti-korupcije.

Kurikulumi su rezultat zajedničkog istraživanja Udruženja INFOHOUSE iz Sarajeva i Omladinskog komunikativnog centra iz Banjaluke koje je provedeno u okviru projekta „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost“ i finansirano od strane Delegacije EU u BiH.

Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo je u januaru 2017.g. izradilo vlastite kurikulume etike i integriteta za osnovne škole akoji su u drugom polugodištu 2016/2017. školske godine provođeni u školama Kantona Sarajevo. Također, INFOHOUSE i Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo pokušavaju dogоворити korištenje kurikuluma za srednje škole koje radi INFOHOUSE i u završnoj su fazi.

APIK je inicirao prema Federalnom ministarstvu obrazovanja održavanje tematske sjednice o uvođenju institucionalnog obrazovanja o etici i integritetu sa Koordinacijom ministara obrazovanja FBiH kao i sa Konferencijom ministara obrazovanja BiH.

OSCE:

U 2016. g. Misija pruža podršku Agenciji za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje (EA). Također, Misija podržava saradnju između obrazovnih institucija i EA i ugrađivanje kurikuluma Common Core (CCC), zasnovanog na ishodima učenja (CCC SLOS), u službene nastavne planove i programe u cijeloj BiH. U 2015. g. EA je razvila CCC SLOS za kroskurikularnu oblasti obrazovanja, uključujući ishode učenja (CCC SLOS) za borbu protiv korupcije.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim za sprečavanje korupcije K 10 je dostavio informaciju APIK-a da je ova aktivnost realizovana u skladu sa definiranim indikatorom.

Aktivnost 4.14.3. Uvesti harmonizirane programe iz oblasti etike i integriteta u obrazovne institucije u BiH, s ciljem jačanja moralnih vrijednosti

Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, ministarstva obrazovanja, Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
Indikatori uspješnosti:	Programi izrađeni u saradnji sa OCD-om
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APOSO

Vidjeti aktivnost 4.14.2.

Doprinos OCD u implementaciji

o ACCOUNT

CRMA, INFOHOUSE i Omladinski Komunikativni Centar (OKC) su zajedno sa APOSOM izradili jedinstven set antikorupcijskog curriculuma za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje¹⁰³ za uvođenje antikorupcijskih časova o etici i integriteta u nastavni proces. Također je kreiran i Kurikulum za univerzitete i priručnik za rad sa studentima. APIK se obratio INFOHOUSE, za ustupanje, korištenje i objavu dokumenta „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost“ i na taj način ubrzali proces provođenja sistemske realizacije ove aktivnosti (dopis APIK-a od 27.10.2016.).

Projekat „Više znanja više transparentnosti“ kreiran od organizacije Centar za razvoj omladinskog aktivizma - CROA - a koji je podržan u okviru malog granta projekta ACCOUNT ima glavni cilj kreirati povoljan ambijent za uvođenje etike i prevencije u obrazovanje kroz saradnju sa školama. Nakon javnih rasprava o bitnosti prevencije korupcije u obrazovanju, uličnih performansa i edukacije nastavnika u više kantona CROA je partnerima organizovala:

- Pilot časove iz antikorupcije u školama;
- Takmičenje za učenike na temu etike i antikorupcije;
- Završnu konferenciju o antikorupciji u obrazovanju za stručno osoblje.

Edukacije se realizuju s ciljem podržavanja provedbe mjera iz Akcionog plana koje formulišu obaveze obrazovnih institucija u oblasti prevencije korupcije.

Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo je u januaru 2017.g. izradilo vlastite kurikulume etike i integriteta za osnovne škole a koji su u drugom polugodištu 2016/2017. školske godine provođeni u školama Kantona Sarajevo. Također, INFOHOUSE i Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo pokušavaju dogоворити korištenje kurikuluma za srednje škole koje radi INFOHOUSE i u završnoj su fazi.

APIK je inicirao prema Federalnom ministarstvu obrazovanja održavanje tematske sjednice o uvođenju institucionalnog obrazovanja o etici i integritetu sa Koordinacijom ministara obrazovanja FBiH kao i sa Konferencijom ministara obrazovanja BiH.

o INFOHOUSE

Uz podršku APIK-a, INFOHOUSE je zajedno sa liderskom organizacijom sektorske grupe za obrazovanje, održala antikoruptivne časove u 75 osnovnih i srednjih škola u HNK, KS I SBK u FBiH, u regionima Bijeljine i Trebinja u RS-u kao i BD BiH. Uvođenje antikoruptivnih časova pratila je i intenzivna promotivna kampanja mladih u antikoruptivnim inicijativama. Aktivnost se realizirala uz tehničku podršku APOSOM. Model antikoruptivnog obrazovanja koji je uveo ACCOUNT, visoko je rangiran u toku prvog ciklusa ocjene UNODC o primjeni GRECO preporuka. Prezentacija pomenutog modela antikoruptivnog obrazovanja održana je od strane UNDOC u decembru 2017.g. u Sarajevu, a probudila je veliki interes učesnika iz Srbije, Albanije, Makedonije, Slovenije, Crne Gore...

Imajući u vidu sadržaj ove aktivnosti i njen indikator uspješnosti, evidentno je da se radi o neusklađenosti aktivnosti i njenog indikatora, tačnije aktivnost govori o uvođenju harmoniziranih programa iz oblasti etike i integriteta u obrazovne institucije dok indikator uspješnosti mjeri da li su programi izrađeni u saradnji sa OCD-om. Obzirom da procjenu provedbe aktivnosti cjenimo prema indikatoru uspješnosti možemo konstatirati da je aktivnost provedena u potpunosti.

Aktivnost 4.14.4. Uspostaviti saradnju sa javnim emiterima u BiH na planu emitiranja programa iz oblasti etike i integriteta, s ciljem jačanja moralnih vrijednosti

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, RAK, tijela za sprečavanje korupcije, ministarstva obrazovanja u BiH, javni emiteri
Indikatori uspješnosti:	Saradnja uspostavljena, ugovoreni konkretni programi za emitiranje
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Od 09. oktobra, 2015.g. u terminu od 09:20 sati na BHT1 realizirano je emitovanje obrazovnog serijala pod nazivom 'Bez veze' koji se bavi antikorupcijskim obrazovanjem mladih na području BiH. Serijal je sniman u osnovnim i srednjim školama u Mostaru, Sarajevu i Banjaluci i ponudiće razmišljanje učenika o temi korupcije,

¹⁰³ <http://www.apik.ba/obuka/materijal-za-ucenje/Default.aspx?langTag=bs-BA>

njenoj definiciji i najčešćim pojavnim oblicima. Serijal se sastoji od 22. epizode u prosječnom trajanju od sedam minuta u kojima se djeci uzrasta 6-10, 10-16 i iznad 16 godina putem većeg broja iskaza učenika i mini strip priča objašnjava različite koruptivne radnje prisutne u stvarnom životu.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Kreiran je edukativni film o štetnom djelovanju i negativnim posljedicama korupcije, koji je iniciran od strane Ministarstva obrazovanja, nauke i mlade KS, uz podršku Tima i Televizije KS.

Tim za sprečavanje korupcije K 10 je dostavio informaciju APIK-a da je realizacija ove aktivnosti u toku.

Strateški program 4.15.

Podsticanje etičkog ponašanja kod djece i mladih ljudi kroz podršku vanškolskih projekata civilnog sektora

Aktivnost 4.15.1. Uspostaviti saradnju sa OCD-om koje rade sa mladim ljudima i uspostaviti saradnju na promoviranju etike i integriteta, s ciljem jačanja moralnih vrijednosti društva

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, ministarstva obrazovanja, Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
Indikatori uspješnosti:	Identificirani OCD-i koji rade na takvim projektima, uspostavljena saradnja sa njima
Status realizacije:	Realizirano ☑

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

APIK posljednje tri godine sprovodi javni poziv za dostavljanje likovnih i literarnih radova učenika osnovnih i srednjih škola s ciljem edukacije djece i omladine iz oblasti prevencije korupcije i jačanja moralnih vrijednosti društva uz svečanu dodjelu nagrada učenicima osnovnih i srednjih škola u BiH za najbolje likovne i literarne radove. Najbolji likovni radovi učenika štampaju se na kalendarima APIK-a, dok se najbolji literarni radovi štampaju u publikacijama Agencije.

Uz podršku ACCOUNT, CROA je 28.5.2019.g. u Sarajevu organizovao Antikorupcijski forum na temu „Uloga i značaj prosvjetno-pedagoškog osoblja u promovisanju pozitivnih efekata antikoruptivnog obrazovanja“.

APOSO

Agencija ima stalnu saradnju s OCD koja se ogleda kroz realizaciju različitih projekata. Zajedničko jezgro nastavnih planova i programa (ZJNPP) iz aktivnosti 4.14.2. je urađeno u partnerstvu s OCD-a.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije

Ostvarena je saradnja sa predstvincima međunarodnih institucija i OCD, te predstvincima osnovnih i srednjih škola sa područja KS, HNK, Regije Bljeljina i Regije Trebinje, s ciljem upoznavanja mlađih sa pojavnim oblicima i posljedicama korupcije, te promoviranju etike i integriteta i jačanja moralnih vrijednosti društva.

Tim za sprečavanje korupcije K 10 je dostavio informaciju APIK-a da je ova aktivnost realizovana u skladu sa definiranim indikatorom.

Doprinos OCD u implementaciji

ACCOUNT

Uz prisustvo APIK-a, CRMA, INFOHOUSE i OKC su za obrazovne institucije, predstavnike EU, kao i mlade organizovale "Konferenciju o stranju i prevenciji korupcije u obrazovnom sektoru u BiH" sa ciljem prezentacije rezultata projektnih aktivnosti na uvođenju antikoruptivnog obrazovanja u nastavni proces. U sklopu konferencije, INFOHOUSE je za mlade učesnike Konferencije organizovano natjecanje za najbolje ideje za borbe protiv korupcije u obrazovanju (28.09.2016.).

Projekat „Više znanja više transparentnosti“ kreiran od organizacije Centar za razvoj omladinskog aktivizma - CROA a koji je podržan u okviru malog granta projekta ACCOUNT ima glavni cilj kreirati povoljan ambijent za uvođenje etike i prevencije u obrazovanje kroz saradnju sa školama. Nakon javnih rasprava o bitnosti prevencije korupcije u obrazovanju, uličnih performansa i edukacije nastavnika u više kantona CROA je partnerima organizovala i:

- Pilot časove iz antikorupcije u školama;
- Takmičenje za učenike na temu etike i antikorupcije;

-Završnu konferenciju o antikorupciji u obrazovanju za stručno osoblje.
Edukacije se realizuju s ciljem podržavanja provedbe mjera iz Akcionog plana koje formulišu obaveze obrazovnih institucija u oblasti prevencije korupcije.

o **INFOHOUSE**

O uvođenju antikoruptivnih inicijativa i angažmanu relevantnih elemenata u procesu obrazovanja u sklopu projekta „Ko se boji korupcije? Ja NE!“ razgovaralo se na konferenciji koja je organizovana na Jahorini, u periodu 25.-26.septembar, 2017.g.

Aktivnost 4.15.2. Podržavati postojeće projekte na planu etike i integriteta, osmišljavati i provoditi nove projekte u cilju jačanja moralnih vrijednosti društva

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, ministarstva obrazovanja, Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
Indikatori uspješnosti:	U saradnji sa OCD-om kroz vanškolske projekte uvedena etika i integritet za obrazovanje djece i mladih
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Vidjeti aktivnosti 4.14.2., 4.14.3. i 4.15.1.

APIK je potpisao memorandum o razumjevanju sa NVO „Djeca stubovi svijeta“ na temu Etika u filozofiji življenja. Također CROA i Media Initiatives su pokrenuli projekt „Jačanje omladinskog aktivizma u borbi protiv korupcije: Znanje IN, znanje OUT“ koji obuhvata ciljanu skupinu mladih od 18 do 27 godina.

APOSO

Agencija ima stalnu saradnju s OCD koje se kroz realizaciju različitih projekata obraćaju Agenciji za uspostavu saradnje, između ostalog i u pitanjima etike i integriteta.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Tim za borbu protiv korupcije ZDK

Tim Vlade ZDK je podržao Putem projekta "Tko se boji korupcije još? Mi ne!" koje implementira Udruženje INFOHOUSE u suradnji sa Centrom za razvoj medija i analize i Omladinskim komunikativnim centrom kroz vanškolske projekte su uvršteni etika i intgritet.

Tim za sprečavanje korupcije K 10 je dostavio informaciju APIK-a da je realizacija ove aktivnosti u toku.

Vidjeti aktivnost 4.15.1. (dio koji se tiče Projekta „Više znanja više transparentnosti“).

Pregled statističkih podataka o realizaciji Strateškog cilja 4

Tabela 11. Pregled realizacije aktivnosti iz Strateškog cilja 4 po vremenskim rokovima

Vremenski rokovi	Ukupno aktivnosti	Statusi realizacije		
		Realizirano	Djelomično realizirano	Nije realizirano
Prva godina po usvajanju Strategije	12	8	4	-
Druga godina po usvajanju Strategije	7	3	4	-
Treća godina po usvajanju Strategije	2	1	1	-
Kontinuirano	17	3	12	2
Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije	7	1	6	-
UKUPNO	45	16	27	2

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 4

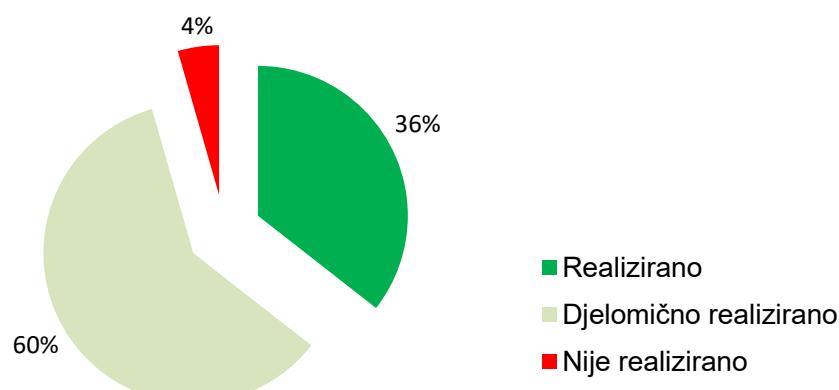
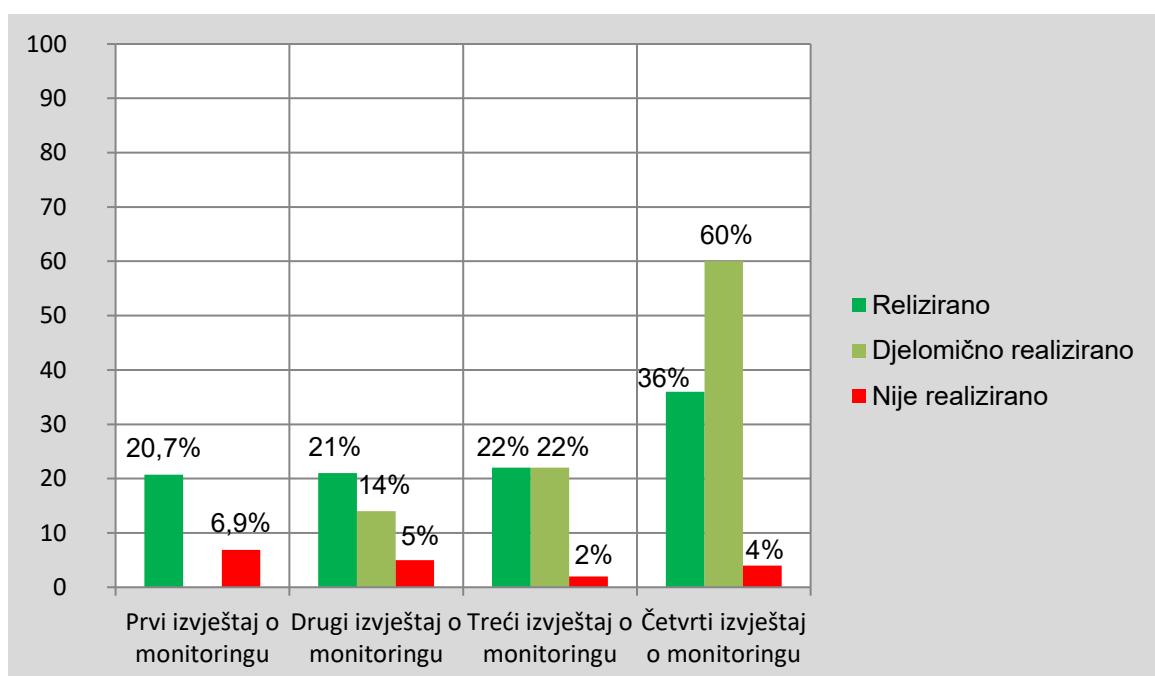


Tabela 12. Komparativni pregled realizacije aktivnosti iz Strateškog cilja 4 prema izvještajima o monitoringu provedbe Strategije

Izvještaji o monitoringu provedbe Strategije	Realizirano	Djelomično realizirano	Nije realizirano
I.	6	-	2
II.	9	6	2
III.	10	10	1
IV.	16	27	2

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 4 prema izvještajima o monitoringu provedbe Strategije



STRATEŠKI CILJ 5

Uspostavljanje efikasnih mehanizama za koordinaciju borbe protiv korupcije, te praćenje i evaluacija provođenja



Strateški cilj 5. sadrži sedam strateških programa i 18 aktivnosti koje su razvrstane u sedam različitih vremenskih rokova.

U nastavku slijedi detaljan pregled aktivnosti iz strateškog cilja 1., sa raspoloživim informacijama o realizaciji, njihovom statusu provedbe i statističkim pregledima statusa realizacije aktivnosti unutar ovog strateškog cilja sa komparativnim pregledom rezultata provedbe u odnosu na rezultate prethodna tri izvještaja o o monitoringu.

Pregled informacija o provedbi aktivnosti iz strateškog cilja 5

Strateški program 5.1.

Usvajanje i razvijanje strateških dokumenata za borbu protiv korupcije u BiH u skladu sa općim principima utvrđenim Strategijom

Aktivnost 5.1.1. Svaki nivo vlasti će razviti politike borbe protiv korupcije u skladu sa općim principima Strategije	
Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Vlade entiteta, BD i kantona, Vijeće ministara, nadležna tijela za provođenje Strategije i AP, APIK
Indikatori uspješnosti:	Razvijene i usklađene politike sa općim principima Strategije
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U cilju iniciranja donošenja sektorskih strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH, a koji će biti principijelno usklađeni sa Strategijom i Akcionim planom, predstavnici APIK-a su, u više navrata bili u posjetama vladama na nivoima vlasti na kojim je potrebno donijeti dokumente u oblasti borbe protiv korupcije. Prilikom navedenih posjeta, dogovoreno je da će APIK, u skladu sa svojim nadležnostima i kapacitetima, osigurati stručno-savjetodavnu podršku i pomoći u procesu izrade strateških antikorupcijskih dokumenata.

Po pitanju kreiranja strateških dokumenata u oblasti korupcije, zaključno s septembrom 2018.g. presjek stanja je sljedeći:

- Strategija za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Akcioni plan za provođenje Strategije (BiH);
- Strategija za borbu protiv korupcije 2016-2019 u FBiH i Akcioni plan za njeno provođenje;
- Strategija za borbu protiv korupcije u RS za period od 2013. do 2017. i Akcioni plan za provođenje Strategije; Strategija za borbu protiv korupcije u RS za period od 2018. do 2022.;
- Strategija za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2018-2019. i Akcioni plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2018-2019.;
- Strategija za borbu protiv korupcije K10 i Akcioni plan za provođenje Strategije;
- Strategija za borbu protiv korupcije SBK i Akcioni plan za njeno provođenje;
- Program borbe protiv korupcije TK 2016-2019. i Akcioni plan za provođenje Programa borbe protiv korupcije TK 2016-2019.;
- Strategija za borbu protiv korupcije PK 2016-2019 i Akcioni plan za provođenje Strategije;
- Akcioni plan Vlade BPK Goražde za borbu protiv korupcije 2016-2020;
- Strategija za borbu protiv korupcije USK 2017-2019. i Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije USK 2017-2019.;
- Strategija za borbu protiv korupcije Vlade ZDK 2017-2019 i Akcioni plan za borbu protiv korupcije Vlade ZDK 2017-2019.;
- Strategija HNK za borbu protiv korupcije 2016-2020. i Akcioni plan HNK za borbu protiv korupcije 2016-2020.;

- Strategija ZHK za borbu protiv korupcije 2017.-2019. i Akcioni plan za provođenje Strategije ZHK za borbu protiv korupcije 2017.-2019.;
- Strategija za borbu protiv korupcije BD BiH 2018.-2019.g. i Akcijski plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije BD BiH 2018.-2019.g.;

U procesu razvijanja i usklađivanja sektorskih politika borbe protiv korupcije sa principima državne Strategije, APIK je dao ukupno deset mišljenja na Nacrte Strategija i deset mišljenja na Nacrte Akcionih planova.

Aktivnost 5.1.2. Ojačati saradnju APIK-a sa svim tijelima za sprečavanje korupcije i institucijama sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH kroz potpisivanje memoranduma o razumijevanju i saradnji

Vremenski rok:	Druga godina po usvajaju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, komisije i tijela za borbu protiv korupcije
Indikatori uspješnosti:	Potpisani memorandumi o razumijevanju i saradnji
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	
Vidjeti aktivnost 1.1.4.	

Strateški program 5.2.

Razvijanje, organiziranje i provođenje harmoniziranih programa obuke za borbu protiv korupcije predstavnika institucija sa antikorupcijskim nadležnostima u BiH

Aktivnost 5.2.1. Procijeniti potrebe za obukom službenika u institucijama sa antikorupcijskim nadležnostima

Vremenski rok:	Prva godina po usvajaju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, ADS/ADU u BiH, FBiH, BDBiH, centri za edukaciju sudija i tužilaca
Indikatori uspješnosti:	Utvrđene potrebe za obukom
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	

Utvrđene potrebe za obukom službenika u institucijama sa antikorupcijskim nadležnostima na način da su ADS BiH, ADS FBiH u svoj program obuka državnih službenika uveli obuke iz oblasti prevencije korupcije, koordinacije borbe protiv korupcije, zaštite prijavitelja korupcije i sukoba interesa.

Aktivnost 5.2.2. Jačanje stručnosti kroz organiziranje zajedničkih obuka sa predstavnicima institucija za sprečavanje korupcije

Vremenski rok:	Kontinuirano
Institucije nadležne za provođenje:	ADS/ADU u BiH, Pravosudna komisija BD, APIK, komisije i tijela za borbu protiv korupcije
Indikatori uspješnosti:	Obuke se provode
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	

Vidjeti aktivnost 1.6.3.

Aktivnost 5.2.3. Imenovati kontakt osobe u svim institucijama koje su obuhvaćene Strategijom

Vremenski rok:	Prva godina po usvajaju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	Sve institucije nadležne za provođenje Strategije i pratećeg Akcionog plana
Indikatori uspješnosti:	Određene kontakt osobe u svim institucijama nadležnim za provođenje Strategije i pratećeg Akcionog plana
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	

Sve institucije na državnom nivou vlasti nadležne za provođenje Strategije i Akcionog plana su odredile kontakt osobe a koje su zadužene za direktnu saradnju u koordinaciju s APIK-om.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Prema informacija tijela za sprečavanje korupcije u BiH, sljedeći nivoi vlasti imaju imenovane kontakt osobe u institucijama nadležnim za provedbu antikorupcijskih dokumenata: KS, ZDK, PK, K10, HNK i BPK.

Strateški program 5.3.

Razvijanje standardiziranih smjernica za prikupljanje i obradu podataka u vezi sa provođenjem strateških antikorupcijskih programa

Aktivnost 5.3.1. Izraditi standardizirane smjernice za prikupljanje i obradu podataka u vezi sa provođenjem strateških antikorupcijskih programa

Vremenski rok:	Prva godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije
Indikatori uspješnosti:	Smjernice izrađene
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK je kreirao dokument pod nazivom „Prikupljanje i obrada podataka u vezi sa provođenjem strateških antikorupcijskih programa“, a koji sadrži Standardizirane smjernice za prikupljanje i obradu podataka u vezi sa provođenjem strateških antikorupcijskih programa i Priručnik za pristup i korištenje aplikacije „Proaktivni monitoring provedbe strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH“.

Aktivnost 5.3.2. Izrađene standardizirane smjernice dostavljene institucijama nadležnim za provođenjem strateških programa

Vremenski rok:	Kontinuirano u skladu sa smjernicama
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, sve institucije nadležne za provođenje Strategije i pratećeg akcionog plana
Indikatori uspješnosti:	Smjernice dostavljene svim institucijama za provođenje strateških programa, povratne informacije dostavljene APIK-u u skladu sa standardiziranim smjernicama
Status realizacije:	Djelomično realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Smjernice su distribuirane i dostupne na adekvatan način krajnjim korisnicima (zvanično uručivanje aplikacije Proaktivni monitoring provedbe strateških antikorupcijskih dokumenata predstavnicima tijela za sprečavanje korupcije, objava na web stranici APIK-a).

Povratne informacije dostavljene APIK-u su djelomično u skladu sa standardiziranim smjernicama.

Strateški program 5.4.

Prikupljanje i analiza podataka o preduzetim aktivnostima u BiH na planu realizacije strateških antikorupcijskih programa, evaluacija postignutog, te periodično izvještavanje nadležnih organa i javnosti o rezultatima tih analiza i evaluacija

Aktivnost 5.4.1. Sačiniti analizu provedenih antikorupcijskih aktivnosti predviđenih Akcionim planom

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK
Indikatori uspješnosti:	Analiza izrađena u saradnji sa OCD-om, podaci prikupljeni
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Analize i procjene provođenja aktivnosti iz Akcionog plana, su urađene od strane APIK-a, i sastavni su dio sva četiri izvještaja o monitoringu i procjeni provođenja Strategije i Akcionog plana koji su kreirani na temelju neposredno provedenih aktivnosti APIK-a, podataka koji su prikupljeni od strane subjekata provođenja antikorupcijskih aktivnosti (institucija, tijela za sprečavanje korupcije, OCD i drugih provodioca aktivnosti), ali i javno dostupnih informacija relevantnih u borbi protiv korupcije.

Agencija ima kontinuiranu saradnju s OCD-om u pogledu međusobne razmjene informacija a za potrebe izrade analiza provođenja antikorupcijskih aktivnosti predviđenih Akcionim planom.

Aktivnost 5.4.2. Periodično obavještavanje javnosti o rezultatima provedenih aktivnosti

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK
Indikatori uspješnosti:	U saradnji sa OCD-om i medijima javnost se redovno obavještava
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

U saradnji sa OCD-om i medijima APIK periodično obavještava javnost o rezultatima provedenih aktivnosti, istraživanjima, potrebi jačanja preventivnih mjera i uključivanja svih aktera u borbu protiv korupcije i drugim tekućim pitanjima.

Aktivnost 5.4.3. Izvještavanje nadležnih zakonodavnih tijela o realizaciji strateških programa i aktivnosti iz Akcionog plana

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, sve institucije zadužene za provođenje Strategije i Akcionog plana
Indikatori uspješnosti:	Izvještavanje zakonodavnih tijela nakon godišnje analize realizacije provedenih antikorupcijskih aktivnosti
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Nakon provedenih analiza o realizaciji provedenih antikorupcijskih aktivnosti Agencija blagovremeno izvještava Parlamentarnu skupštinu BiH. Pomenute analize se temelje na faktografiji i informacijama koje Agenciji dostavljaju sve institucije zadužene za provođenje Strategije i Akcionog plana.

Strateški program 5.5.

Redovno praćenje provođenja aktivnosti iz Akcionog plana za provođenje Strategije i osiguravanja kontinuiranog funkciranje sistema za izvještavanje o provođenju aktivnosti iz Akcionog plana

Aktivnost 5.5.1. Izvještavanje i dostavljanja podataka APIK-u o godišnjem provođenju aktivnosti iz Akcionog plana

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije nadležne za provođenje Strategije i pratećeg akcionog Plana
Indikatori uspješnosti:	Agencija objedinjava dostavljene podatke uz analizu koju dostavlja Vijeću ministara BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH na upoznavanje
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK blagovremeno inicira i koordinira dostavu informacija prema provodiocima aktivnosti, objedinjava dostavljene podatke i uz analizu dostavlja Vijeću ministara BiH i Parlamentarnoj skupštini BiH na upoznavanje.

Četvrti izvještaj o monitoringu temelji se na informacijama dostavljenih od strane ukupno 74 institucije BiH, 13 tijela za sprečavanje korupcije u BiH, šest OCD, i relevantnim izvještajima (detaljnije o faktografiji vidjeti u dijelu izvještaja pod nazivom: Korišteni izvori).

Napomena: U toku provedbe Strategije i Akcionog plana, Agencija za osiguranje depozita nije niti jednom dostavila APIK-u informaciju o provedbi aktivnosti. Aktom broj: 03-1-03-1-13/2-17 od 11.01.2017.g. Agencija za osiguranje depozita je dostavila obavjest APIK-u da se nalaze u početnoj fazi implementacije Akcionog plana.

Aktivnost 5.5.2. Praćenje i evaluacija predviđenih aktivnosti iz Akcionog plana uz periodičnu procjenu uspjeha

Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, tijela za sprečavanje korupcije, sve institucije nadležne za provođenje Strategije i pratećeg Akcionog Plana
Indikatori uspješnosti:	Na osnovu dobivenih izvještaja o provođenju Strategije i Akcionog plana, provodi se evaluacija i praćenje
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

APIK

Na osnovu dobivenih izvještaja o provođenju Strategije i Akcionog plana od neposrednih provodioca aktivnosti, APIK je vršio kontinuiran monitoring provedbe i periodičnu evaluaciju stepena provedbe aktivnosti. S tim u vezi APIK je kreirao četiri izvještaja o monitoringu i procjeni provođenja Strategije u kojim su identificirani uzroci zbog kojih pojedine aktivnosti nisu provedene ili čija realizacija nije pokrenuta, te opisno i statistički predstavljeni rezultati provedbe aktivnosti iz Akcionog plana.

U cilju unapređenja procesa monitoringa i izvještavanja o provedbi strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH, Agencija je kreirala softversku aplikaciju pod nazivom „Proaktivni monitoring“, a čiju implementaciju je podržala Misija OSCE-a u BiH. Shodno daljnjoj podrške, pomenuta aplikacija će se unapređivati kako bi u potpunosti odgovorila izazovima monitoringu i izvještavanja u složenom sistemu borbe protiv korupcije u BiH.

Strateški program 5.6.

Procjena provođenja Strategije i Akcionog plana i obavještavanje o tome javnosti i nadležnih organa

Aktivnost 5.6.1. Napraviti analizu i procjenu provođenja rezultata Strategije i Akcionog plana	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK
Indikatori uspješnosti:	Analiza i procjena urađene
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	
Vidjeti opis aktivnosti 5.5.2.	

Aktivnost 5.6.2. Na osnovu analize obavijestiti javnost i nadležne organe o postignutim rezultatima	
Vremenski rok:	Druga godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK
Indikatori uspješnosti:	Rezultati analize dostupni javnosti i nadležnim organima
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	
APIK je kreirao četiri izvještaja o monitoringu i procjeni provođenja Strategije i Akcionog plana a rezultati su dostupni javnosti i nadležnim organima.	

Strateški program 5.7.

Procjena potreba za revidiranje Strategije i Akcionog plana u skladu sa rezultatima dobivenim nakon evaluacije provođenja ovih dokumenata

Aktivnost 5.7.1. Provoditi godišnju evaluaciju provođenja Strategije i Akcionog plana	
Vremenski rok:	Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK
Indikatori uspješnosti:	Sačinjeni godišnji izvještaji o provođenju Strategije i Akcionog plana
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	
Nakon prve godine po usvajanju Strategije, APIK je kontinuirano sačinjavao godišnje izvještaje o monitoringu i procjeni provođenja Strategije i Akcionog plana (<i>isti opis kao u aktivnostima 5.5.2. i 5.6.2.</i>).	

Aktivnost 5.7.2. Na temelju procjene efekata provođenja Strategije i Akcionog plana predložiti neophodne izmjene, uz konsultacije sa svim zainteresiranim stranama	
Vremenski rok:	Treća godina po usvajanju Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, sve institucije nadležne za provođenje Strategije i Akcionog plana
Indikatori uspješnosti:	U skladu sa prijedlozima izvršene neophodne izmjene Strategije i Akcionog plana
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>
Informacije o realizaciji aktivnosti	

Vršeći monitoring provedbe Akcionog plana, utvrđeno je da su pojedini subjekti implementacije pojedinačnih aktivnosti dostavili informacije Agenciji po pitanju provedbe, a koje sadržavaju i primjedbe u vezi neodgovarajućeg formuliranja opisa aktivnosti i definiranih nosilaca realizacije. S tim u vezi, Agencija je sačinila analizu pojedinačnih aktivnosti u okviru Akcionog plana i uz stručno mišljenje o svrshishodnosti predloženih rješenja koja se odnose na ukupni nivo efikasnosti u provedbi Akcionog plana, dostavila Vijeću ministara BiH radi pravovremenog informisanja (*akt broj 06-07-4-590-3/17 od 20.11.2017.g.*). S tim u vezi, procjenjeno je da nije neophodno pristupiti sveobuhvatnoj izmjeni teksta Strategije.

Aktivnost 5.7.3. Prikupiti informacije o provođenju Strategije i realizaciji aktivnosti planiranih Akcionim planom od svih institucija u BiH

Vremenski rok:	Zadnja godina provođenja Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, sve institucije nadležne za provođenje Strategije i Akcionog plana
Indikatori uspješnosti:	APIK prikupio sve informacije neophodne za procjenu provođenja Strategije i pratećeg akcionog plana
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti**Vidjeti aktivnost 5.5.1.**

Tokom provedbe Akcionog plana, izvještavanja o provedbi aktivnosti su pratili različiti izazovi (uopštene i nedovoljno jasne aktivnosti, mnoštvo definiranih provodioca, neadekvatni i nemjerljivi indikatori, nedostavljanje izvještaja od strane pojedinih provodioca, višestrukе urgencije APIK-a), možemo konstatirati da se kroz ovaj dokument sublimirao i analizirao veliki broj podataka i informacija o provedbi aktivnosti. Imajući u vidu brojne izazove koji su pratili proces izvještavanja, te činjenicu da ovaj dokument sadrži informacije o provedbi koje su dostavile 74 institucije BiH, 13 tijela za sprečavanje korupcije u BiH, veliki broj OCD i međunarodnih organizacija relevantnih u borbi protiv korupcije u BiH, te da sadrži dosta informacija javno dostupnih a relevantnih u borbi protiv korupcije, možemo konstatirati da je ova aktivnost provedena.

Aktivnost 5.7.4. Uraditi procjenu provođenja Strategije i sačiniti nacrt projekta za izradu nove strategije

Vremenski rok:	Zadnja godina provođenja Strategije
Institucije nadležne za provođenje:	APIK, Interresorna radna grupa za izradu nacrtova nove strategije i akcionog plana
Indikatori uspješnosti:	Procjena provođenja Strategije sačinjena, urađen nacrt buduće strategije
Status realizacije:	Realizirano <input checked="" type="checkbox"/>

Informacije o realizaciji aktivnosti

Uporedno sa internom procjenom provođenja Strategije (Vidjeti aktivnost 5.6.2.), Misija OSCE-a u BiH podržala je izradu dokumenta pod nazivom: „Analiza dostignutog napretka u borbi protiv korupcije u BiH - Strategija za borbu protiv korupcije u BiH 2015-2019“ (kreirana u augustu 2019.g. od strane autora prof.dr. Mirze Smajića).

APIK je formirano Interresornu radnu grupu za izradu nacrtova nove strategije i akcionog plana a koja se sastojala od predstavnika tijela za sprečavanje korupcije u BiH, relevantnih institucija sa svih nivoa vlasti u BiH, OCD relevantnih u borbi protiv korupcije, akademske zajednice i privrednih društava. Nakon održanih ukupno šest radionica kreiran je Nacrt Strategije za borbu protiv korupcije 2020-2024. i Akcionog plana za njeno provođenje. Imajući u vidu da se proces izrade nove Strategije preklapao sa izradom Četvrtog izvještaja o monitoringu koji se zbog trajanja aktuelne Strategije nije mogao finalizirati a trebao je predstavljati polaznu osnovu za projiciranje nove Strategije i Akcionog plana, korišteni su i prezentirani na radionicama preliminarni podaci Četvrtog izvještaja o monitoringu, dosadašnje dobre prakse i izazovi u provedbi.

Pregled statističkih podataka o realizaciji Strateškog cilja 5

Tabela 13. Pregled realizacije aktivnosti iz Strateškog cilja 5 po vremenskim rokovima

Vremenski rokovi	Ukupno aktivnosti	Statusi realizacije		
		Realizirano	Djelomično realizirano	Nije realizirano
Prva godina po usvajanju Strategije	4	3	1	-
Druga godina po usvajanju Strategije	3	2	1	-
Treća godina po usvajanju Strategije	1	1	-	-
Kontinuirano	1	1	-	-
Kontinuirano u skladu sa smjernicama	1	-	1	-
Kontinuirano poslije prve godine po usvajanju Strategije	6	6	-	-
Zadnja godina provođenja Strategije	2	2	-	-
UKUPNO	18	15	3	-

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 5

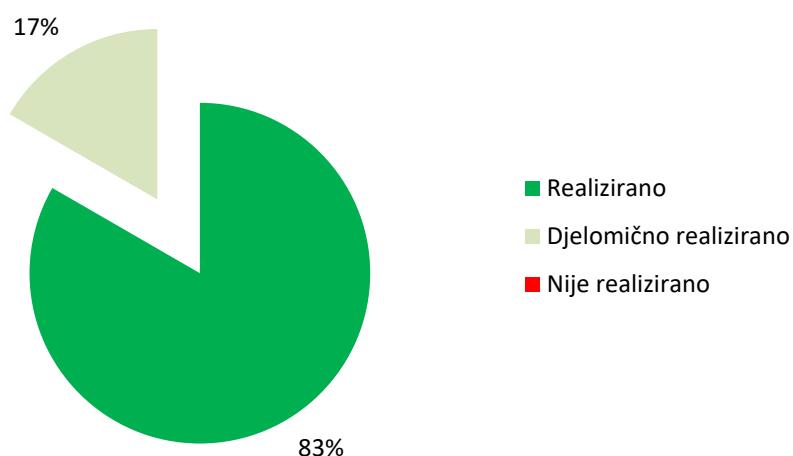
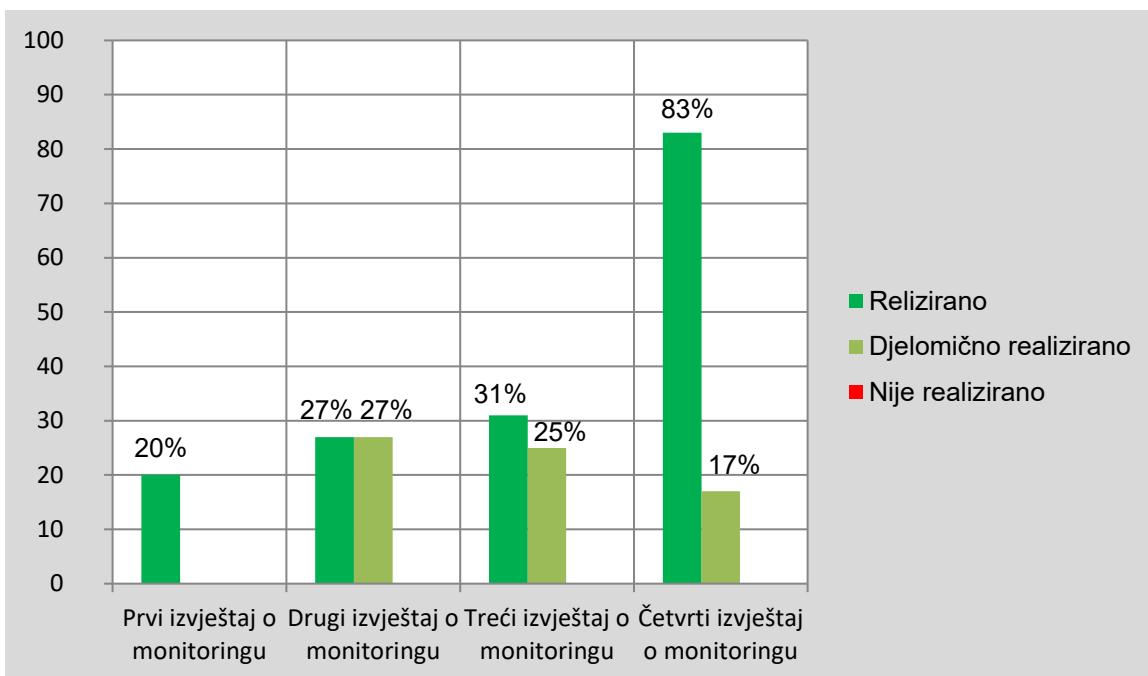


Tabela 14. Komparativni pregled realizacije aktivnosti iz Strateškog cilja 5 prema izvještajima o monitoringu provedbe Strategije

Izvještaji o monitoringu provedbe Strategije	Realizirano	Djelomično realizirano	Nije realizirano
I.	1	-	-
II.	4	4	-
III.	5	4	-
IV.	15	3	-

Grafički prikaz procenta realizacije Strateškog cilja 5 prema izvještajima o monitoringu provedbe Strategije



ZAVRŠNI PREGLED PODATAKA O PROVEDBI STRATEGIJE I AKCIONOG PLANA



Četvrti izvještaj o monitoringu sublimira sve raspoložive podatke o provedbi Strategije, te objedinjuje i upotpunjuje prethodna tri izvještaja o monitoringu kreirana od strane Agencije. Također, Četvrti izvještaj o monitoringu pruža višestruke preglede provedbe Strategije i Akcionog plana ali i druge statističke podatke bitne sa fenomenološkog aspekta praćenja pojave korupcije a koji mogu ukazivati na efikasnost poduzetih aktivnosti na polju borbe protiv korupcije u BiH tokom perioda provedbe Strategije.

Predmet četvrtog izvještaja o monitoringu obuhvata pet strateških ciljeva, 69 strateških programa, i 226 aktivnosti razvrstanih u 15 različitih vremenskih rokova.

U nastavku slijedi detaljan pregled statističkih podataka o provedbi Akcionog plana za provedbu Strategije.

Tabela 11. Pregled realizacije aktivnosti iz Akcionog plana po vremenskim rokovima

Vremenski rokovi	Ukupno aktivnosti	Statusi realizacije		
		Realizirano	Djelomično realizirano	Nije realizirano
Šest mjeseci po usvajanju Strategije	4	4	-	-
Devet mjeseci po usvajanju Strategije	1	1	-	-
Prva godina po usvajanju Strategije	56	39	14	3
Druga godina po usvajanju Strategije	71	27	38	6
Treća godina po usvajanju Strategije	27	9	11	7
Četvrta godina po usvajanju Strategije	4	1	1	2
Kontinuirano	37	14	21	2
Kontinuirano poslije prve godine nakon usvajanja Strategije	16	8	8	-
Kontinuirano nakon druge godine od usvajanja Strategije	2	-	2	-
Kontinuirano nakon treće godine od usvajanja Strategije	2	2	-	-
Kontinuirano poslije uspostave tijela	1	-	1	-
Kontinuirano u skladu sa smjernicama	1	-	1	-
Kontinuirano nakon izrade planova i programa	1	1	-	-
Do kraja važnosti Strategije	1	-	1	-
Zadnja godina provedbe Strategije	2	2	-	-
Ukupno	226	108	98	20

Grafički prikaz procenta realizacije aktivnosti iz Akcionog plana

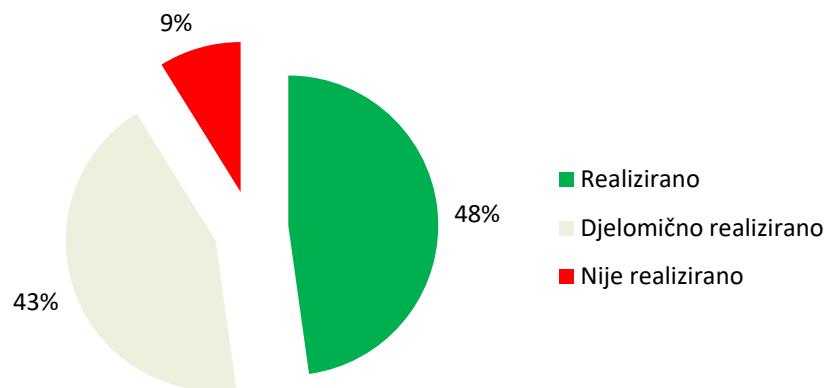
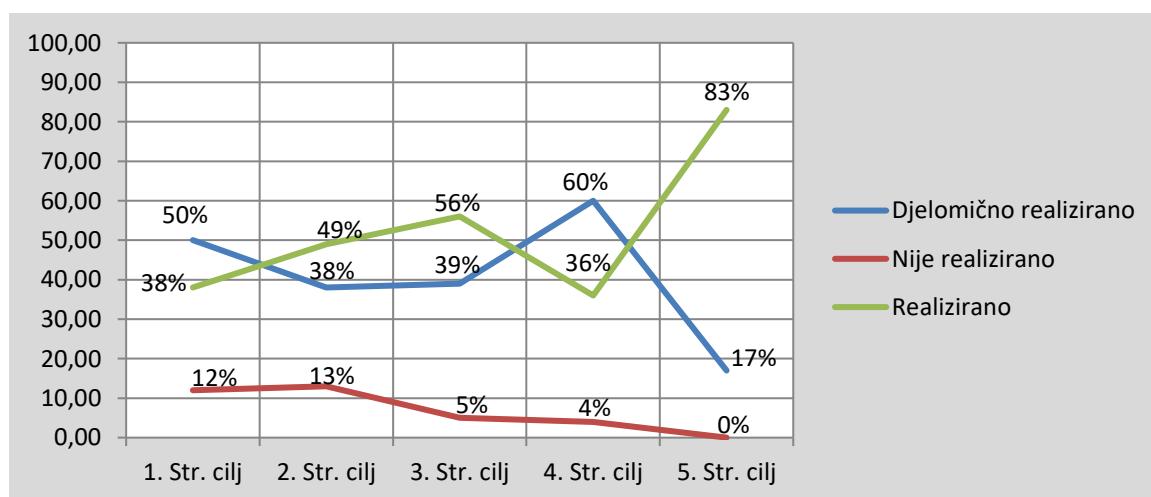


Tabela 12. Komparativni pregled stepena provedbe Strategije u odnosu na rezultate provođenja prethodne Strategije za borbu protiv korupcije 2009-2014

Strategija za borbu protiv korupcije	Ukupan broj aktivnosti	Stepen provedbe		
		Realizirano	Djelomično realizirano	Nije realizirano
2009-2014 ¹⁰⁴	81	9,8% (8 aktivnosti)	70,4% (57 aktivnosti)	19,8% (16 aktivnosti)
2015-2019	226	48% (108 aktivnosti)	43% (98 aktivnosti)	9% (20 aktivnosti)

U odnosu na rezultate provedbe prethodne Strategije za borbu protiv korupcije 2009-2014, gledano statistički ne možemo biti nezadovoljni provedbom petog strateškog antikorupcijskog dokumenta BiH. Međutim, realitet stanja u BiH kada je u pitanju poštast zvana korupcija, nažalost ukazuje na potrebu poduzimanju konkretnijih i odlučnijih mjera, postojanja veće političke volje i opredjeljenja te poštivanja vladavine prava.

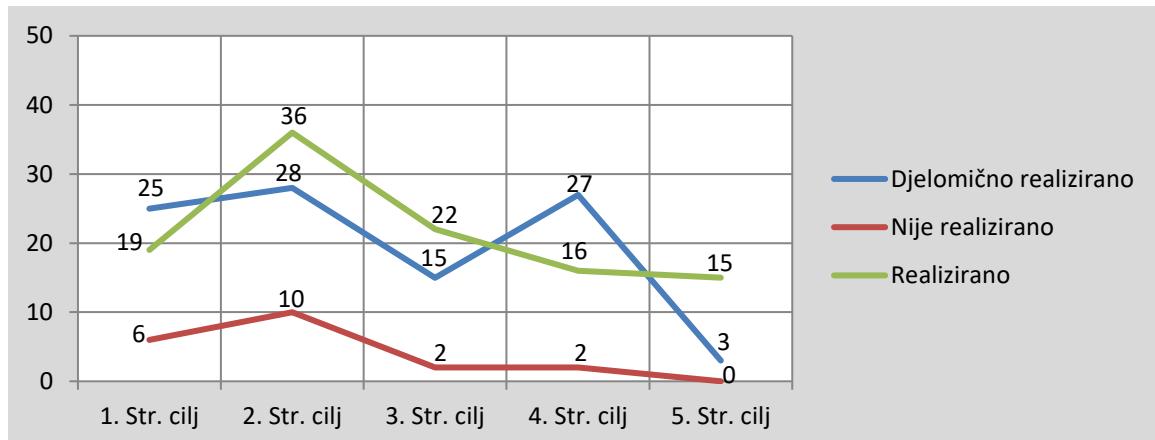
Grafički prikaz procenta realizacije po strateškim ciljevima



¹⁰⁴ Izvor: Monitoring Strategije i akcionog plana za borbu protiv korupcije 2009.-2014. V Analiza – januar 2014. (TI BiH)

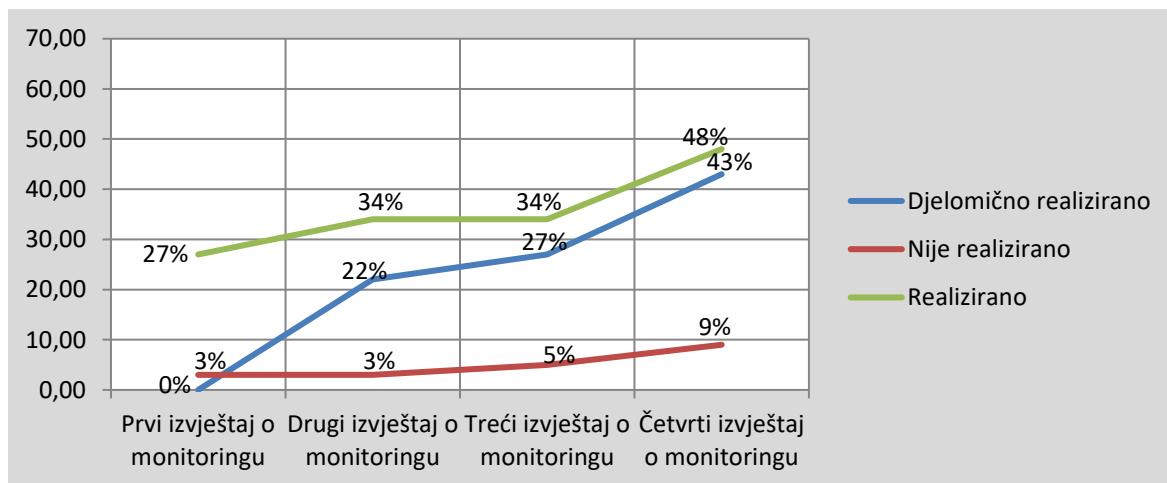
Iz grafičkog prikaza procenta realizacije po strateškim ciljevima evidentno je da je u Strateškom cilju 5. (*Ustavljanje efikasnih mehanizama za koordinaciju borbe protiv korupcije, te praćenje i evaluacija provođenja Strategije*) najbolji procenat provedbe (83% realiziranih aktivnosti, 17% djelomično realiziranih aktivnosti).

Grafički prikaz brojčanih podataka o realizaciji aktivnosti po strateškim ciljevima



Iz grafičkog prikaza brojčanih podataka o realizaciji aktivnosti po strateškim ciljevima, evidentno je da Strateški cilj 2 (*Razvijanje, promoviranje i provođenje preventivne antikorupcijske aktivnosti u javnom i privatnom sektoru*) ima najveći broj realiziranih aktivnosti (36 aktivnosti) ali isto tako i najveći broj nerealiziranih aktivnosti (10 aktivnosti).

Grafički prikaz komparativnog pregleda procenta realizacije Strategije prema izvještajima o monitoringu



Navedeni grafički prikaz komparativnog pregleda procenta realizacije prema izvještajima o monitoringu, ukazuje da je u Četvrtom izvještaju o monitoringu najviši stepen provedbe u odnosu na prethodna tri izvještaja o monitoringu. S tim u vezi, potrebno je navesti da je veći dio aktivnosti iz Akcionog plana koje su tokom prva tri izvještajna ciklusa imao status provedbe „kontinuirano“ i „djelomično realizirano“ zaključen u zadnjoj godini provedbe.

Agencija je od 2016. do 2019. godine, 14 puta inicirala prema provodiocima dostavu informacija o provedbi specifičnih mjera iz Akcionog plana, koje su kao nosioci aktivnosti prepoznate određene institucije (Tabela 13.).

Tabela 13. Pregled izvora dostupnih informacija za III Evaluaciju Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019.

Inicijative Agencije za dostavu informacija o stepenu provedbe Akcionog plana	
Pregled inicijativa/provodioci	Datum
I Inicijativa - institucije BiH	Januar 2016.g.
II Inicijativa - institucije BiH	Juni 2016.g.
III Inicijativa - institucije BiH	Mart 2017.g.
IV Inicijativa - institucije BiH	Juli 2017.g.
V Inicijativa - OCD	Februar 2017.g.
VI Inicijativa - Tijela za sprečavanje korupcije	Septembar 2017.g.
VII Inicijativa - Tijela za sprečavanje korupcije	Oktobar 2017.g.
VIII Inicijativa - institucije BiH	Maj 2018.g.
IX Inicijativa - Tijela za sprečavanje korupcije	Avgust 2018.g.
X Inicijativa - OCD	Septembar 2018.g.
XI Inicijativa - institucije BiH	Maj 2019.g.
XII Inicijativa - Tijela za sprečavanje korupcije	Maj 2019.g.
XIII Inicijativa - OCD	Maj 2019.g.
XIV Inicijativa - institucije BiH	Juli 2019.g.

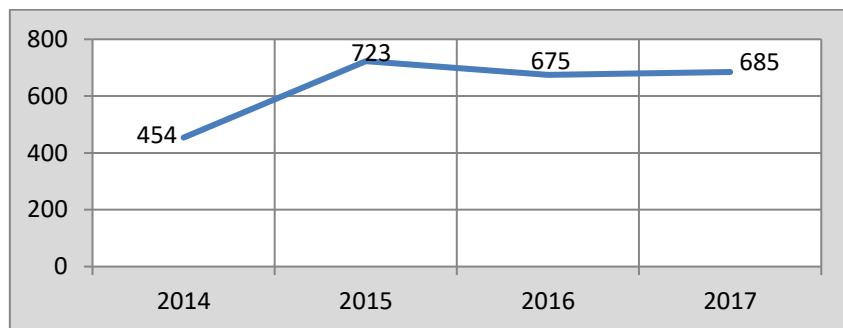
U cilju fenomenološkog praćenja kretanja pojave korupcije a u kontekstu indikacija efikasnosti preventivnih mjera u razdoblju trajanja Strategije, smatrali smo bitnim objediniti i predstaviti u ovom izvještaju raspoložive službene statističke informacije ali i podatke relevantnih OCD u oblasti borbe protiv korupcije (broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja od strane APIK-a, broj dodjeljenih statusa uzbunjivača, broj krivičnih korupcijskih djela registrovanih od policijskih agencija u BiH, broj i vrsta osuđujućih presuda za korupcijska djela u BiH, pregled stepena provedenih GRECO preporuka, index percepcije korupcije).

Tabela 14. Pregled broja zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja od strane APIK-a kao i dodjeljenih statusa uzbunjivača

Godina	Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja	Broj dodjeljenih statusa uzbunjivača
2014	75	2
2015	117	-
2016	139	1
2017	130	2
2018	118	2
2019	107	1

Navedeni tabelarni prikaz ukazuje da je u razdoblju provedbe Strategije broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja od strane APIK-a imao trend rasta do 2016.g. kada je nastupio pad koji je nastavljen do 2019.g.

Grafički prikaz broja krivičnih korupcijskih djela registrovanih od policijskih agencija u BiH¹⁰⁵



Navedeni grafički prikaz ukazuje na trend rasta broja krivičnih korupcijskih djela registrovanih od policijskih agencija u BiH.

Tabela 15. Pregled GRECO evaluacija i stepena provedenih preporuka BiH

Krug GRECO evaluacije	Ukupan broj preporuka	Stepen provedbe preporuka		
		Zadovoljavajuće provedeno	Djelomično provedeno	Nije provedeno
1. krug evaluacije	18	15	3	-
2. krug evaluacije	16	7	9	-
3. krug evaluacije	22	10	8	4
4. krug evaluacije	15	-	11	4

Tabela 16. Pregled podataka o broju i vrsti osuđujućih presuda za korupcijska djela u BiH (po godinama)¹⁰⁶

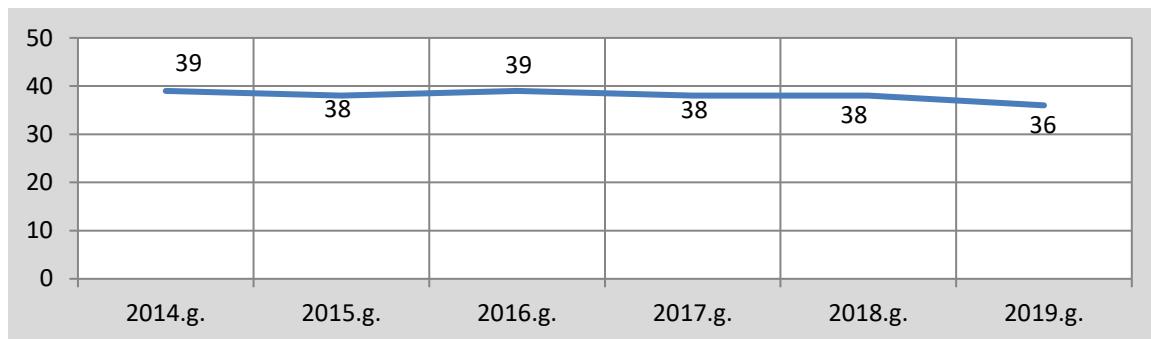
Godina	Ukupno tužilaštva u BiH			
	Sudske odluke			
	Ukupno osuđujućih presuda	Zatvorska kazna	Uslovna osuda	Novčana kazna
2015	89	26	57	6
2016	148	39	102	8
2017	159	45	104	10
2018	166	37	116	13
UKUPNO	562	147	379	37

¹⁰⁵ Izvor: Informacije o stanju sigurnosti u BiH za 2014, 2015, 2016 i 2017.g. (Ministarstvo sigurnosti BiH)

¹⁰⁶ Izvor: Interaktivna mapa procesuiranja korupcije u BiH: <https://mapa.ti-bih.org>

Tabelarni prikaz o broju i vrsti osuđujućih presuda za korupcijska djela na nivou cjelokupnog pravosudnog sistema u BiH ukazuje da je u periodu trajanja Strategije došlo do porasta osuđujućih presuda uz napomenu da je broj uslovnih presuda izrazito veći za razliku od zatvorskih i novčanih kazni.

Grafički prikaz indexa percepcije korupcije (CPI) za BiH koji provodi Transparency International (period od 2014 do 2019.g.)



Napomena: Indeks koristi skalu od 0 do 100, gdje 0 predstavlja najveći mogući stepen korupcije, dok 100 predstavlja potpuno odsustvo korupcije.

Tabela 17. Pozicija BiH prema indexu percepcije korupcije Transparency International (za period 2014 do 2019.g.)

Godina	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Ukupan broj zemalja uključenih u istraživanje	175	168	176	176	180	180
Pozicija BiH	80	76	83	83	91	101

Iz tabelarnog pregleda pozicije BiH prema indexu percepcije korupcije, evidentno je da BiH zauzima najlošiju poziciju u 2019.g. u odnosu na prethodne godine.

IZAZOVI U MONITORINGU I PROVEDBI STRATEGIJE I AKCIONOG PLANA

U procesu nadzora nad sprovođenjem Strategije postojali su određeni izazovi koji su direktno ili indirektno imali refleksiju na efikasnost provedbe a to su:

- Nedostatak političke i druge volje;
- Kašnjenje procesa dovršetka strateškog i institucionalnog okvira borbe protiv korupcije na način kako je definirano Zakonom o Agenciji i određeno Strategijom;
- Veliki broj standardiziranih aktivnosti za čiju realizaciju su bili zaduženi svi subjekti provedbe u BiH;
- Preambicioznost, uopćenost i neadekvatne formulacije jednog dijela definiranih aktivnosti;
- Ne dostavljanje informacija o provedbi od strane definiranih provodioca ali i ključnih aktera u borbi protiv korupcije čiji su projekti konceptualno bili utemeljeni na Strategiji ili se mogu dovesti u korelaciju;
- Nepostajanje odgovornosti za nesaradnju s Agencijom i za neizvršavanje strateških antikorupcijskih aktivnosti;
- Nedovoljan i neujednačen kvalitet dostavljenih informacija o provedbi znatno je otežavao pouzdano preciziranje stepena provedbe aktivnosti (npr. kontradiktornost sadržaja informacija o provedbi u različitom vremenskom periodu, nejasni i nepovezani deklaratивni sadržaji informacija itd.);
- Sektorski strateški antikorupcijski dokumenti su uglavnom bili usklađeni s principima državne Strategije ali njihova operacionalizacija u većini slučajeva nije bila usklađena s aktivnostima tj. obavezama koje proizilaze iz Akcionog plana za ostale nivoje vlasti u BiH;
- Neusklađenost vremenskih rokova kod aktivnosti čija je realizacija međusobno uslovljena;
- Vrijednosti pojedinih definiranih indikatora uspješnosti nisu dovoljno jasne, precizne i mjerljive;
- Nedovoljna motivisanost pojedinih ad hoc tijela za sprečavanje korupcije a koja proizilazi iz činjenica da angažman pojedinih predstavnika tijela nije adekvatno stimuliran i uređen;
- Nedostatak kontinuiteta u radu kontakt osoba/predstavnika tijela za sprečavanje korupcije (česta pomjeranja);
- Nedostatak finansijskih i drugih resursa a posebno kod antikorupcijskih aktivnosti koje su zahtjevale dodatna sredstva i resurse;

Bez obzira na prethodno navedene izazove u monitoringu i provedbi, intencija je bila da ovaj izvještaj objedini najveći dio dostupnih i pouzdanih informacija o ispunjenosti ciljeva formulisanih Strategijom.

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

- Bez podrške i učešća međunarodnih organizacija relevantnih u borbi protiv korupcije, te OCD koje djeluju u ovoj oblasti, bilo bi teško osigurati provedbu određenih aktivnosti koje zahtjevaju dodatna finansijska sredstva, resurse i ekspertize, što indicira na izostanak adekvatne sistemske podrške progresivnim aktivnostima i provođenju odlučnije antikorupcijske reforme;
- Neadekvatno funkcionisanje sistema odgovornosti u BiH otežava borbu protiv sistemske korupcije i potiče korupciju;
- Sistemske mjere u borbi protiv korupcije u BiH nisu potpuno i dosljedno primjenjene da bi ispunile postavljene ciljeve iz Strategije;
- Statistički gledano, iako je ostvaren određeni pomak u provedbi Strategije a što se može dovesti u vezi sa intenzivnjim angažmanom APIK-a po pitanju koordinacije i nadzora nad provedbom Strategije i Akcionog plana, realitet stanja u BiH i percepcija korupcije zasjenjuje statističke pokazatelje provedbe;
- Manjkavosti Zakona o Agenciji i nedovoljna kapacitiranost APIK-a već godinama utiču na efikasnost provedbe koordiniranih politika borbe protiv korupcije u BiH i kvalitet saradnje među akterima borbe protiv korupcije;
- Imajući u vidu da je proces provedbe Strategije otpočeo s neizgrađenim institucionalnim i strateškim okvirom za prevenciju korupcije u BiH a velikim brojem zahtjevnih obaveza koje su bile uslovljene poltičkom voljom, ukazuje na preambicioznost dokumenta i neusklađenost rokova provedbe;
- Akcioni planovi za provedbu strategija za borbu protiv korupcije na nivou entiteta, BD BiH i kantona u većini slučajeva nisu pratili obaveze koje su proizilazile iz Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. što je u konačnici produciralo veći broj djelomično provedenih aktivnosti (37%);
- Nekonzistentan, neusklađen i neadekvatan normativni okvir za rad tijela za sprečavanje korupcije kao i neadekvatno institucionalno pozicioniranje tih tijela dovelo je do deklarativnosti u postupanju većine tijela kao i disperzije antikorupcijskih aktivnosti i napora;
- Kantoni u FBiH i BD BiH nisu imali prethodna iskustva u razvoju i provedbi strateških antikorupcijskih dokumenata;
- Neophodnost izmjena i dopuna Zakona o Agenciji posebno u dijelu definiranja odgovornosti za neispunjavanje zakonskih obaveza a s tim u vezi i jačanje uloge Agencije;

- Neophodnost većeg angažmana i posvećenosti provodioca antikorupcijskih aktivnosti;
- Akcioni planovi za provedbu strategija za borbu protiv korupcije na nivou entiteta, BD BiH i kantona trebaju sadržavati: aktivnosti kojima su predviđene obaveze za sve nivoe vlasti u BiH (sistemske aktivnosti);
- Prilikom projiciranja naredne politike borbe protiv korupcije treba uzeti u obzir sljedeće:
 - Strategija za borbu protiv korupcije treba biti usklađena sa razvojnim i sektorskim strategijama kako na državnom, tako i na ostalim nivoima vlasti u BiH u cilju koordiniranog, sveobuhvatnog i sistematskog djelovanja protiv korupcije, čime će biti osnažene prepostavke za uključivanje u evropsku zajednicu, ali i poboljšavanje kvaliteta života svih građana u BiH;
 - uvažiti preporuke iz istraživanja i analiza OCD relevantnih u oblasti borbe protiv korupcije, međunarodnih organizacija te akademske zajednice;
 - konkretizovati i koncipirati aktivnosti na način da mogu producirati stvarne i mjerljive efekte;
 - izbjegavati repeticiju aktivnosti i nerazumljive jezičke konstrukcije i sadržaje;
 - smanjiti broj standardiziranih aktivnosti a povećati broj specifičnih aktivnosti;
 - realano i precizno procjeniti potrebne resurse za provođenje aktivnosti;
 - indikatore je potrebno definirati s posebnom pažnjom kako bi bili što mjerljiviji te stavljati akcenat na objektivne pokazatelje u oblastima koje su predmet mjerjenja (npr. brojke, službene statistike, dostupnost provednih analiza i istraživanja itd.);
- Razdvojiti monitoring i procjenu provedbe aktivnosti iz državne Strategije od provedbe aktivnosti za koju su zaduženi akteri sa ostalih nivoa vlasti u BiH, kako bi imali podatke koliko je Strategija provedena na državnom nivou vlasti a koliko od strane ostalih nivoa vlasti u BiH;
- Budući strateški antikorupcijski dokumenti na ostalim nivoima vlasti u BiH trebaju sadržavati provedbu zajedničkih aktivnosti sa ostalim tijelima za sprečavanje korupcije i institucijama u BiH;
- Uvesti u praksu da se kroz monitoring Strategije predstavi izdvojeni pregled provedbe Strategije od strane institucija BiH (državni nivo) jer prema postojećem stanju provedbe niz aktivnosti iz Akcionog plana su potpuno provedene na državnom nivou vlasti dok na ostalim nivoima nisu;
- U skladu sa Zakonom o Agenciji uvesti praksu davanja mišljenja i instrukcija po pitanju provedbe Strategije i Akcionog plana;
- Promisliti o uvođenju neposrednog monitoringa provedbe pojedinih aktivnosti definiranih Akcionim planom kako bi se povećao stepen pouzdanosti informacija

- o provedbi i izbjegla/smanjila deklarativnost u postupanju i informiranju o provedbi antikorupcijskih aktivnosti;
- Potrebno je nastaviti sa jačanjem institucionalne koordinacije kroz daljnji razvoj sistema za interakciju/koordinaciju;
- Valjana provedba Strategije u velikoj mjeri zavisi i od blagovoremenog inciranja i koordiniranja provedbe aktivnosti, usklađenosti rada svih provodioca ali i kvaliteta i nadzora nad provedbom Strategije;
- Generisanje prava i odlučne političke volje za borbu protiv korupcije nije lagan i brz proces i zbog toga je potrebno dobro osmisliti načine na koji se to može postići, što može uključivati postavljanjem jasnih i opipljivih ciljeva, stvaranje opće klime transparentnosti kao i političke odgovornosti.

**KORIŠTENI IZVORI INFORMACIJA ZA
MONITORING PROVEDBE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV
KORUPCIJE 2015-2019.**

Institucija BiH	Broj i datum akta
ADS BiH	05-50-110-1/16 od 8.2.2016. g., 05-50 -845-II/17 od 30.03.2017.g., 05-50-952-3/17 od 19.12.2017.g. 05-50-952-11/17 od 11.06.2018.g., 05-50-952-15/17 od 28.05.2019.g.
Agencija za antidoping kontrolu	akt od 12.8.2016.g., 03-50-217-2/17 od 30.03.2017.g., 03-50-387-2/19 od 28.05.2019.g,
Agencija za javne nabavke	04-50-4-460-3/16 od 8.7.2016.g., 04-50-4-987-3/17 od 08.07.2017.g., 02-07-2-1491-2/19 od 20.05.2019.g.
Agencija za lijekove i medicinska sredstva	10-02-3-406-1/16 od 18.7.2016.g., 10-02-3-2593-1/18 od 29.05.2018.g., 10-02-3-2499-1/19 od 24.05.2019.g.
Agencija za nadzor nad tržištem	05-02-50-3-96-2/16 od 17.2.2016.g., 03-50-3-169-2/17 od 27.03.2017.g., 03-07-1-307-2/18 od 07.06.2018.g., 02-50-3-256-2/19 od 29.05.2019.g.
Agencija za osiguranje u BiH	02-3-50-361-5/16 od 23.6.2016.g., 02-3-50-47-2/17 od 23.03.2017.g., 02-3-50-139-418 od 01.08.2018.g., 02-50-139-9/18 od 23.05.2019.g.
Agencija za policijsku podršku	15-1-02-3-56-3/16 od 27.6.2016.g., 15-06-02-3-56-9/16 od 30.03.2017.g., 15-6-02-3-56-11/16 od 07.06.2018.g., 15-6-02-2-275-4/15 od 28.05.2019.g.
Agencija za poštanski promet BiH	01-03-2-50-4-77-3/16 od 30.6.2016.g., 01-03-2-50-3-131-2/17 od 30.03.2017.g., 01-03-2-50-4-463-2/18 od 14.06.2018.g., 01-02-1-50-4-338-2/19 od 03.06.2019.g.
APOSO	01-33-1-104-3/16 od 17.6.2016.g., 01-33-1-529-1/17 od 24.07.2017.g.; 01-49-2-373-1/19 od 03.06.2019.g.
AFIV	14-1-02-2-531-4/15 od 22.7.2016.g., 14-1-50-681-6/16 od 31.03.2017.g., 14-1-50-681-9/16 od 22.08.2017.g., 14-1-02-3-370-7/17 od 07.06.2018.g., 14-1-02-3-278-2/19 od 24.05.2019.g.
Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta	17.6.2016.g., 06-07-1-140-2/16 od 30.03.2017.g., 06-07-1-277-2/18 od 06.06.2018.g.; 03-07-14-247-2/19 od 29.05.2019.g.
Agencija za sigurnost hrane BiH	02-02-3-164-2/16 od 18.2.2016.g., 02-02-3-164-3/16 od 20.6.2016.g., 02-02-3-320-2/17 od 16.03.2017.g., 02-02-3-658-2/18 od 22.05.2018.g., 02-02-8-591-2/19. OD 16.05.2019.g.
Agencija za statistiku BiH	11-02-5-117-2/16 od 4.3.2016.g., 11-43-2-11-302-2/17 od 21.03.2017.g., 11-43-2-11-699-2-1/18 od 05.06.2018.g., 11-43-2-11-657-2-1 od 30.05.2019.g.
Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova Mostar	19-5-07-1-250-8/15 od 15.03.2017.g., 19-5-07-1-250-17/15 od 28.05.2018.g., 19-6-07-1-442-9/14 od 28.05.2019.g.
Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH	05-1-02-4-562-8/15 od 24.01.2017.g., 05-1-02-5-569-2/18 od 14.06.2018.g., 05-1-02-5-509-2/19 od 30.05.2019.g.
Agencija za rad i zapošljavanje BiH	04-02-4-45-8/16 od 29.6.2016.g., 04-07-5-114-2/17 od 31.03.2017.g., 04-02-5-188-3/19 od 24.07.2019.g.
Arhiv BiH	01-07-93-2/16 od 10.2.2016. g., 01-02-4-313-2/17 od 15.03.2017.g., 01-02-4-293-2/18 od 21.03.2018.g., 01-07-559-2/19 od 28.05.2019.g.
BHMAC	DPA/01-50-9-1315/15 od 13.01.2017 g., DPA/01-02-5-1035/18 od 04.06.2018.g.; DPA/01-50-9-799/19 od 27.05.2019.g.
Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja/oblasti visokog obrazovanja	04-07-1-167-1/16 od 29.2.2016.g. 04-07-1-167-5/16 od 24.6.2016.g., 04-07-1-167-8/2016.g. od 29.03.2017.g., 04-07-6-901-1/18 od 8.6.2018.g., 04-07-6-826-1/19 od 30.05.2019.g.

Centralna banka BiH	122-25-1-413-2/16AJ od 25.5.2016.g., 149-18-5-655-8/17 03.04.2017.g., 104-25-1-1463-2/18 od 11.06.2018.g., 149-25-1- 1432-2/19 od 28.05.2019.g.
CIK BiH	04-07-10-396-21/14 od 30.6.2016.g., 04-07-10-396-27/14 od 04.05.2017.g., 04-07-10-396-29/14 od 12.07.2017.g., 04-07-10- 1054-2/17 od 13.12.2017.g., 04-07-10-1054-5/17 od 18.01.2018.g., 04-07-10-1054-9/17 od 20.12.2018.; 04-07-10- 443-3/19 od 29.05.2019.g.
DEP	akt od 6.5.2016.g., 04-02-1-235-2/17 od 14.09.2017.g., 04-02-2- 144-4/19 od 09.08.2019.g.
BHDCA	1-3-14-3-639-5/15 od 11.7.2016.g., 1-3-14-3-54-4/17 od 10.8.2017.g., 1-2-14-3-453-2/18 od 24.05.2018.g., 1-2-14-3- 374-2/19 od 17.05.2019.g.
Direkcija za evropske integracije	05/B-07-4-EA-299-2/17 od 28.03.2017.g., 05/B-07-4-EA-715- 2/18 od 22.05.2018.g., 05/A-07-3-BT-617-2/19 od 07.06.2019.g.
Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH	20-06-14-4-1187-3/15 od 10.2.2016.g., 20-06-14-4-1187-6/15 od 20.6.2016.g., 20-06-14-4-1187-12/15 od 28.03.2017.g., 20- 06/2-14-1-1820-11/15 od 6.6.2018.g., 20-06-04-5-919-2/19 od 28.05.2019.g.
Državna regulatorna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost	04-02-3-795-1/15 od 22.7.2016.g., 04-02-3-378/17 od 31.03.2017.g., 04-02-3-606/18 od 11.06.2018.g.
FIPA	02-02-2-53-3/16 od 07.06.2016.g. i akt broj 06-50-2-158-2/17 od 13.03.2017.g., 06-07-1-183-4/18 od 24.05.2018.g., 06-37-1- 293-2/18 od 23.05.2019.g.
Fond za povratak BiH	03-02-2-58-2/16 od 21.3.2016.g., 01-02-1-508-8/16 od 7.7.2016.g., 01-02-1-508-9/15 od 07.02.2017.g., 03-37-2-132- 4/18 od 06.06.2018.g., 03-37-2-239-2/19 od 29.05.2019.g.
Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH	06-07-3-627-2/17 od 6.4.2017.g., 06-07-5-1406-2/18 od 23.05.2018.g., 06-07-5-1014-1/19 od 29.05.2019.g.
Granična policija BiH	17-07-1-04-14-4909-11/15 od 16.3.2016.g., 17-07-1-04-14- 4909-15/15 od 14.4.2016.g. 17-07-1-04-14-4909-/15 od 6.7.2016.g., 17-07-1-04-14-4909-45/15 od 26.01.2017.g., 17- 07-1-04-14-4909-70/15 od 06.02.2017.g., 17-07-04-14-3611- 1/17 od 18.01.2019.g., 17-07-04-14-4909-72/15 od 28.05.2019.g.)
IDDEEA	15-04/07-1-265/2016 od 15.6.2016.g., 15-04/07-5-290-1/2017 od 21.03.2017.g., 15-04/07-5-1286/18 od 23.05.2018.g. 15- 04/07-5-918/19 od 04.06.2019.g.
Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH	05-07-1-317-2/16 od 23.6.2016.g., 05-07-1-146-2/17 od 20.03.2017.g., 05-07-1-501/18 od 29.06.2018.g., 05-07-1-378- 1/19 od 28.05.2019.g.
Institut za akreditiranje BiH	01-05-50-34-3/17 od 26.01.2017.g., 06-07-1-416-2/18 od 30.05.2018.g., 06-07-1-280-2/19 od 28.05.2019.g.
Institut za intelektualno vlasništvo BiH	04-07-3-85-2/16SD od 3.2.2016.g., 04-07-3-85-4/16SD od 18.2.2016.g., 04-07-3-85-8/16SD od 21.6.2016.g., 04-07-2- 48/17SD od 19.01.2017.g.; 04-07-2-55/18 SD od 22.1.2018.g., 05-07-2-56/19SD od 28.01.2019.g., 05-07-3-382- 2/18SD od 17.05.2019.g.
Institut za mjeriteljstvo BiH	03-14-1-206-2/16 od 19.2.2016.g., 03-14-1011-2/16 od 28.6.2016.g., 03-14-3-314-2/17 od 29.03.2017.g., 03-02-6-745- 2/18 od 08.05.2018.g., 02.1-02-6-MA-1075-2/19 od 28.05.2019.g.
Institut za nestale osobe	01/1-02-2119/13 od 25.01.2017.g., 01/1-02-2-1048/18 od 11.06.2018.g., 01/1-01-2-1627-2/16 od 29.07.2019.g.
Institut za standardizaciju BiH	02-07-2-7-835-2/16 od 17.6.2016.g., 02-07-2-7-37-1/17 od 11.01.2017.g., 02 - 07.2 - 7 - 371 - 2/17 od 28.03.2017.g., 02- 07.2-7-718-2/18 od 24.05.2018.g., 02-07.2-7-641-2/19 od 29.05.2019.g.

Institucija ombudsmena/ ombudsmana za ljudska prava BiH	Oi-K-SA-59/17 od 08.05.2017.g., Oi-K-SA-155/18 od 11.06.2018.g., Oi-K-SA- 91/19 od 29.05.2019.g.
Komisija za koncesije BiH	01-50-1-7-40-3/16 od 6.7.2016.g., 01-50-1-7-25-1/17 od 23.03.2017.g., 01-50-1-7-59-1/18 od 19.06.2018.g., 01-50-1-7-32-3/19 od 22.07.2019.g.
Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika	akt od 22.6.2016.g., 11-75-35/17-11 od 18.08.2017.g.
Konkurenčijsko vijeće BiH	01-50-1-37-2-1/16 od 15.2.2016.g., 01-50-95-2/17 od 28.03.2017.g., 01-50-108-4/18 od 05.06.2018.g., 01-50-151-2/19 od 28.05.2019.g.
Memorijalni centar Srebrenica-Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. godine	50-377/16 od 27.6.2016.g., 04-02-2-147-2/17 od 17.08.2017.g., akt od 05.06.2018.g., 02-02-3-416-1/19 od 29.05.2019.g.
Ministarstvo civilnih poslova BiH	06-07-2-1272 NN/16 od 29.6.2016.g., 06-50-2-218 NN/16 od 28.03.2017.g., 06-07-4-1269 NN/18 od 30.05.2018.g., 07-07-4-1214 NN/19 od 28.05.2019.g.
Ministarstvo finansija i trezora BiH	01-50-3-1173-3/16 od 7.7.2016.g., 04-50-3-2523-2/17 od 6.4.2017.g., 04-07-3-5172-2/18 od 4.6.2018.g., 04-07-3-4207-2/19 od 30.05.2019.g.
Ministarstvo vanjskih poslova BiH	01-02-4-16842/18 od 24.07.2018.g., 05-01-02-4-15845-1/19 od 31.05.2019.g.
Ministarstvo komunikacija i prometa BiH	03-07-50-312-/16 25.01.2017.g., 03-07-02-2-882-1/18 od 30.03.2018.g.
Ministarstvo odbrane BiH	05-03-32-1-28-3/16 od 24.2.2016.g., 05-03-32-1-28-19/16 od 8.8.2016.g., 05-03-32-1-27-31/17 od 07.08.2017.g., 05-03-32-1-27-32/17 od 30.08.2017.g., 05-03-32-772-16/18 od 12.06.2018.g., 05-03-32-1-1724-1/19 od 11.06.2019.g.
Ministarstvo pravde BiH	06-02-8-950/16 od 4.4.2016.g., 06-02-8-950/16 od 21.6.2016.g., 06-02-8-950/16 od 29.3.2017.g., 06-02-8-950/16 od 31.5.2018.g., 06-07-14-4955/19 od 30.02.2019.g.
Ministarstvo sigurnosti BiH	08-04-4-987-1/16 od 05.2.2016.g., 08-04-4-314-2/17 od 12.04.2017.g., 08-04-4-4262-1/18 od 25.05.2018.g., 08-04-4-3584-4/19 od 06.06.2019.g.
Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	07-1-50-1489-4/15 od 23.3. 2016.g., 07-1-02-722-1/16 od 15.4. 2016.g., 03-50-897-1/17 od 30.03.2017.g., 05-50-1941-1/18 od 27.06.2018.g., 11-1-50-1941-3/18 od 12.06.2019.g.
Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	01-05-14-1-1786-3/15 od 14.3.2016.g., 05-04-1390-9/15 od 11.06.2018.g., 01-04-1390-11/15 od 30.05.2019.g.
Odbor državne službe za žalbe	01-1-14-1-101-2/16 od 11.7.2016.g., 01-1-02-2-47-2/17 od 29.03.2017.g., 01-1-02-2-104-2/18 od 05.06.2018., 01-1-07-1-90-2/19 od 28.05.2019.g.
OSA BiH	03-77/17 od 25.01.2017.g., 05-23155/19 od 28.05.2019.g.
PARCO	04-50-27-3/16 od 16.3.2016.g., 06-02-2-196-13/16 od 22.03.2017.g., 06-02-2-186-10/17 od 12.6.2018.g., 06-02-2-186-12/17 od 29.05.2019.g.
Parlamentarna skupština BiH	01-02-04-409/16 od 17.7.2016.g., 01-02-03-07-4-1248/18 od 17.10.2018.g., 01-02-50-19-1012/19 od 11.06.2019.g.
Pravobranilaštvo BiH	01-10-PBiH-34/16 od 24.04.2017.g., 01-07-2-PBiH-251/18, 01-07-2-PBiH-181/19 od 06.06.2019.g.
Predsjedništvo BiH	5-07-1-799-2 /17 od 07.03.2017.g., 05-07-1-1991-2 od 12.06.2018.g., 05-02-4-1873-2/19 od 21.05.2019.g.
RAK	04-35-1-1776-1/16 od 22.06.2016.g., 04-29-689-4/17 od 27.07.2017.g., 04-35-1-1465-1/18 od 12.06.2018.g., 04-35-1-1338-1/19 od 30.05.2019.g.
Služba za poslove sa strancima BiH	18.3.1-07.9-9-1/17 od 24.03.2017.g., 18.3.1-07.9-9-5 od 23.08.2018.g.

Služba za zajedničke poslove institucija BiH	07/02-3-1126-2/16 od 15.7.2016.g., 06/1-50-1-170-3/17 od 13.07.2017.g., 05/1-07-5-603-3/18 od 31.05.2018.g., 02-02-3-1116-1-1/19 od 31.05.2019.g.
Službeni list BiH	4-1-04-1-198/2-18 od 05.06.2018.g., 4-1-04-1-220/11-15 od 21.05.2019.g.
Sud BiH	Su-10-271-8/15 od 24.03.2017.g., Su-10-271-11/15 od 29.03.2018., Su-10-271-12/15 od 26.04.2019.g.
Tužilaštvo BiH	AR-85/14 od 30.01.2017.g., A-175/17 od 28.05.2018.g., A-175/17 od 20.05.2019.g.
Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja	02-1-50-7-99-2/16 od 09.2.2016.g., 05-50-7-235-2/17 od 11.04.2017.g., 05-28-2-243-6/18 od 24.05.2018.g., 05-28-2-395-2/19 od 29.05.2019.g.
Uprava za indirektno oporezivanje BiH	(akti broj: 05-50-5-368-2/16 od 27.6.2016.g., 05-50-5-722-1/17 od 31.03.2017.g., 05/2 50-5-1/62-1/18 od 13.06.2018.g., 05/2-50-5-630-2/19 od 03.06.2019.g.);
Ured za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH	01-3-02-3-12-72-2/17 od 31.03.2017.g., 01-3-02-3-185-2/18 od 04.06.2018., 01-3-02-3-121-2/19 od 27.05.2019.g.
Ured za razmatranje žalbi	01-50-2-20-/17 od 29.06.2018.g., 01-50-2-103- /19 od 24.05.2019.g.
Ured za reviziju institucija BiH	01-05-50-69-1/16 od 17.2.2016.g., 01-05-50-357-1/18 od 25.05.2018.g., 01-05-50-357-3/18 od 21.05.2019.g.
Ured za veterinarstvo BiH	07-2-34-4-159-1/16 od 08.02.2017.g., 07-2-34-4-284-2/18 od 31.05.2018.g., 07-2-34-4-222-1/19 od 30.05.2019.g.
Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH	01-07-3-733-4/15 od 29.3.2017.g., 06-07-4-172-77/17 od 31.01.2018.g., 02-07-3-145/19 od 18.02.2019.g., 04-02-2-421/19 od 24.05.2019.g.
Ustavni sud BiH	SU-09-436-1/19 od 03.07.2019.g.
Vijeće za državnu pomoć	02-50-3-31-2/16 od 3.2.2016. g., 02-02-3-31-5/16 od 21.6.2016.g., 02-02-3-58-5/17 od 26.07.2017.g., 02-37-2-89-2/18 od 05.06.2018.g., 02-37-2-89-4/19 od 29.05.2019.g.
VSTV BiH	08-02-3-400-3/2016 od 17.10.2016.g., 08-14-2-975-2/2017 od 31.03.2017.g., 08-02-3-1128-7/2018 od 13.06.2018.g.; 08-07-8-1292-5/2019 od 05.06.2019.g.
SIPA	16-04/3-14-2578-27/14 od 13.04.2017.g., 16-04/3-14-8471-17/15 od 06.03.2018.g., 16-04/3-14-8471-20/15 od 27.03.2019.g.

Tijelo za sprečavanje korupcije	Broj i datum akta
Antikorupcioni tim Vlade FBiH	akt od 06.11.2017.g., 03-05-371-151/19 od 18.06.2019.g.
Ministarstvo pravde Republike Srpske	08.021/052-6223/19 od 24.07.2019.g.;
Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije/Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom KS	02-05-30625.1/17 od 17.10.2017.g., 20-04-30256/18 od 31.08.2018.g., 20-05-22941-1/19 od 14.06.2019.g.
Tim za sprečavanje korupcije K 10	06-07-4-594-3/17 od 28.9.2017.g., Tim/18 od 31.08.2018.g.
Tim za sprečavanje korupcije TK	akti od 25.10.2017.g. i 12.06.2019.g.
Tim za sprečavanje korupcije SBK	akti od 01.11.2017.g. i 03.09.2018.g., 05/SL/19 od 14.06.2019.g.
Tim za borbu protiv korupcije PK	35-01-/17 od 31.10.2017.g.
Tim za borbu protiv korupcije ZDK	akti od 02.11.2017.g., 06.08.2018.g., 14.06.2019.g.

Tijelo za sprečavanje i borbu protiv korupcije Vlade BPK	<i>akti od 27.08.2018.g., i 05.08.2019.g.</i>
Radno tijelo Vlade USK za borbu protiv korupcije	<i>03/4-49-642-1/19 od 25.07.2019.g.</i>
Komisija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije BD BiH	<i>01.1-1270SŠ-004/18 od 25.09.2018.g., akt od 28.06.2019.g.</i>
Radno tijelo za borbu protiv korupcije u HNK	<i>akt od 31.07.2019.g.</i>
Komisija za sprečavanje korupcije ZHK	<i>01-05-PSK-22/19 od 23.07.2019.g.</i>

OCD	Broj i datum akta
ACCOUNT	<i>akt od 14.03.2017.g.</i>
TI BiH	
CSS	<i>IB: CSS/A-47-03/17 od 09.03.2017.g., IB: CSS/A-121-6/19 od 06.06.2019.g.</i>
CIN	<i>akt od 20.09.2018.g.</i>
INFOHOUSE	<i>akt broj 120-09/2018 od 21.09.2018.g.</i>
Mediacentar	

Izvještaji
<i>Izvještaj o BiH za 2016.g.</i>
<i>Privremeni Izvještaj o BiH za 2018.g.</i>
<i>Godišnji izvještaj VSTV BiH za 2018.g.</i>
<i>Prilog institucija u BiH za Izvještaj o napretku BiH, urađen po novoj metodologiji izvještavanja, Sarajevo avgust 2015.g.</i>
<i>Informacija o realizaciji Strategije borbe protiv korupcije u Republici Srpskoj (2013-2017)</i>
<i>Izvještaj o provođenju Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade ZDK 2017-2019, januar 2019.g.</i>
<i>Godišnji izvještaj TI BiH za 2016.g.</i>
<i>Monitoring izvještaj o oduzimanju nezakonito stečene imovine u BiH, proveden 2016.g. od strane TI BiH</i>

WEB STRANICE
http://www.pravosudje.ba/vstv/faces/vijesti.jsp?id=62550
http://usaidjp.ba/assets/files/publication/1470214473-smjernice-za-sprecavanje-sukoba-inte
http://www.mpr.gov.ba/aktuelnosti/vijesti/default.aspx?id=5605&langTag=bs-BA
http://css.ba/across_preporuke/
https://europa.ba/?p=56934
https://www.adsfbih.gov.ba/Content/DownloadAttachment?id=46de1b7a-5f2a-448f-8d9c-b3a6f68c2151
https://ti-bih.org/wp-content/uploads/2018/05/Analiza-propisa-koji-regulisu-disciplinsku-odgovornost.pdf
https://www.adsfbih.gov.ba/Content/DownloadAttachment?id=46de1b7a-5f2a-448f-8d9c-b3a6f68c2151
https://mapa.ti-bih.org/#
https://usaidjp.ba/assets/files/publication/1516868003-analiza-procesuiranja-koruptivnih-krivicnih-djela-u-bih.pdf
https://www.osce.org/bs/mission-to-bosnia-and-herzegovina/373207?download=true
https://www.osce.org/bs/mission-to-bosnia-and-herzegovina/417533?download=true
https://usaidjp.ba/assets/files/publication/1453979174-dijagnosticka-analiza-integriteta-pravosudnog-sektora-u-bih-i-mogucih-rizika-od-nastanka-korupcije-ili-neeticnog-ponasanja-u-pravosudu.pdf

http://www.fbih.cest.gov.ba/index.php/novosti/86-program-pocetne-obuke-i-program-strucnog-usavrsavanja-za-2016-godinu
https://usaidjp.ba/assets/files/publication/1552384440-vodic-kroz-dobre-prakse-u-procesuiranju-koruptivnih-krivicnih-djela.pdf
http://www.fbih.cest.gov.ba/images/doclink/OIK.pdf
https://www.cprc.ba/biblioteka/Smjernice-za-postupanje-nadleznih-institucija-postupku-oikskd.pdf
http://adi.org.ba/wp-content/uploads/2018/11/Studija-Finansijske-istrage-kao-sredstvo-u-borbi-protiv-organizovanog-kriminala-korupcije-i-pranja-novca-BiHCG-SRB.pdf
http://sipa.gov.ba/assets/files/foo-docs/izvjestajiza2017godinu.pdf
https://ti-bih.org/wp-content/uploads/2017/03/Monitoring-oduzimanje-nezakonito-stecene-imovine.pdf
http://efm.ba/centar-za-kulturnu-medijsku-dekontaminaciju-ckmd/projekti-centra-za-kulturnu-medijsku-dekontaminaciju/istratzivacko-novinarstvo-u-borbi-protiv-mita-korupcije/
https://ti-bih.org/javni-poziv-za-novinare-za-realizaciju-treninga-pratimo-nas-novac/
https://parco.gov.ba/hr/2019/08/22/cetiri-institucije-vijeca-ministara-bih-ispunile-sve-standarde-proaktivne-transparentnosti/
https://www.zdk.ba/component/k2/itemlist/tag/korupcija
https://bhnovinari.ba/bs/2018/06/28/zapadni-balkan-javni-medijski-servisi-potpisali-memorandum-o-razumijevanju/
https://www.vzs.ba/index.php/vijesti/aktuelnosti/2873-seminar-medijacija-samoregulacijskog-i-regulacijskog-tijela-prije-sudskog-postupka-22-6-2018-jahorina
https://www.vzs.ba/index.php/edukacija/seminari-i-konferencije/2566-odran-masterclass-i-qizazovi-samoregulacije-medija-i-online-novinarstvaq-9-10-junilipanj-2016
https://www.vzs.ba/index.php/vijesti/aktuelnosti/2869-ekspertska-grupa-transparentnost-finansiranja-medija-iz-javnih-budzeta-banja-luka-13-6-2018
https://bhnovinari.ba/bs/2019/05/30/preporuke-evropske-komisije-sloboda-medija-i-veca-zastita-novinara/
https://bhnovinari.ba/bs/2019/04/10/podrzana-inicijativa-napad-na-novinare-tretirati-kao-napad-na-sluzbene-osobe/
https://ombudsmen.gov.ba/documents/obmudsmen_doc2017082415202346bos.pdf
https://bhnovinari.ba/bs/2019/06/18/konferencija-osce-a-o-medijima-novinarke-predstavljaju-posebnu-rizicnu-grupu/
https://bhnovinari.ba/bs/2019/07/10/medijske-slobode-kad-se-sretnu-novinari-i-vlasti-zapadnog-balkana/
http://tb.komorars.ba/2017/12/26/model-uputstva-za-zastitu-lica-koja-prijavljuju-korupciju/
https://ti-bih.org/wp-content/uploads/2018/04/Izvrsni-sazetak-mart_2018.pdf
http://css.ba/across_preporuke/
http://css.ba/wpcontent/uploads/2016/02/Bosna-iHercegovina-Stavovigra%C4%91anaopoliciji-2016-3.pdf
http://css.ba/wpcontent/uploads/2016/02/ZapadniBalkan-Stavovigra%C4%91anaopoliciji-2016.pdf
http://css.ba/procjena-integritetapolicije-u-bosni-i-hercegovini-2016/
http://www.centar.ba/upload/documents/tenderi/Reload-Analiza_za_Opcinu_Centar.pdf
https://www.account.ba/upload/documents/Grant%20Manual.pdf