



PRVI IZVJEŠTAJ O MONITORINGU
PROVOĐENJA STRATEGIJE ZA BORBU
PROTIV KORUPCIJE 2024-2028. I
AKCIONOG PLANA ZA PROVOĐENJE
STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV
KORUPCIJE 2024-2028.

IZVRŠNI SAŽETAK



AKRONIMI

APIK	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
Zakon o Agenciji	Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH" br.: 103/09 i 58/13)
Strategija	Strategija za borbu protiv korupcije 2024-2028.
Akcioni plan	Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028.
Prvi izvještaj o monitoringu	Prvi izvještaj o monitoringu provođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. i Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028.
TSK	Tijela za sprečavanje korupcije u BiH
PARCO	Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH
VSTV BiH	Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH
CIK BiH	Centralna izborna komisija BiH
ADS BiH	Agencija za državnu službu BiH
ADS FBiH	Agencija za državnu službu FBiH
SIPA	Državna agencija za istrage i zaštitu
FIPA	Agencija za unapređenje stranih investicija
RAK	Regulatorna agencija za komunikacije
BHMAC	Centar za uklanjanje mina u BiH
BHDCA	Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH
IDDEEA	Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka
APOSO	Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje
AFIV	Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja
Memorijalni centar Srebrenica	Memorijalni centar Srebrenica-Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. godine
OCD	Organizacije civilnog društva
KS	Kanton Sarajevo
BPK	Bosansko-podrinjski kanton Goražde
ZDK	Zeničko-dobojski kanton
TK	Tuzlanski kanton
K10	Kanton 10
USK	Unsko-sanski kanton
SBK	Srednjobosanski kanton
PK	Posavski kanton
HNK	Hercegovačko-neretvanski kanton
ZHK	Zapadno-hercegovački kanton
BD BiH	Brčko distrikt BiH

UVOD



Prvi izvještaj o monitoringu provedbe Strategije za borbu protiv korupcije 2024–2028 i Akcionog plana za njenu provedbu predstavlja početni pregled realizacije definiranih ciljeva, programa i aktivnosti. Izvještaj sadrži raspoložive podatke o napretku institucija i tijela nadležnih za implementaciju, te sumira ključne nalaze i izazove koji su pratili proces u ovom početnom periodu. Kroz kontinuirani monitoring i redovne izvještaje Agencije osigurava se javnosti i relevantnim subjektima uvid u proces koordinirane provedbe antikorupcijskih politika u Bosni i Hercegovini. Istovremeno se nastoji podstaci odgovornije i efikasnije izvršavanje obaveza svih aktera u borbi protiv korupcije.

Podaci predstavljeni u ovom izvještaju zasnivaju se na informacijama dostavljenim od strane relevantnih institucija. Oni ukazuju i na određene poteškoće koje su pratile provedbu i monitoring, a koje su u značajnoj mjeri uticale na stepen realizacije planiranih mjera i aktivnosti. Iako Agencija nastoji obezbijediti visok stepen pouzdanosti i transparentnosti u prezentiranju činjenica svjesni smo i ograničenja u provjeri vjerodostojnosti svih dostavljenih podataka od strane provodilaca aktivnosti. Uprkos tome, ovaj izvještaj predstavlja jedini zvanični pregled i zbirne statističke pokazatelje provedbe, prezentirane po strateškim ciljevima i tematskim cjelinama.

Radi jasnoće i preglednosti, boljeg razumijevanja obimnog materijala dostavljenog tokom ovog ciklusa, Agencija je, za razliku od prethodnih izvještaja o monitoringu, odlučila pripremiti i izvršni sažetak. Posebno su sublimirane opće i standardizirane informacije koje se u izvještaju ne prikazuju pojedinačno, već zbirno po statusu provedbe i provodiocima. Istovremeno, kod specifičnih aktivnosti, kao i onih koje ukazuju na značajne rezultate i posvećenost provodilaca, informacije su detaljnije predstavljene. Aktivnosti koje imaju jednokratni rok provedbe, a predmet su prvog monitoringa, osim onih kontinuiranih, nakon ovog prvog izvještaja smatraju se zaključenim i neće biti predmet narednih izvještajnih ciklusa u okviru monitoringa.

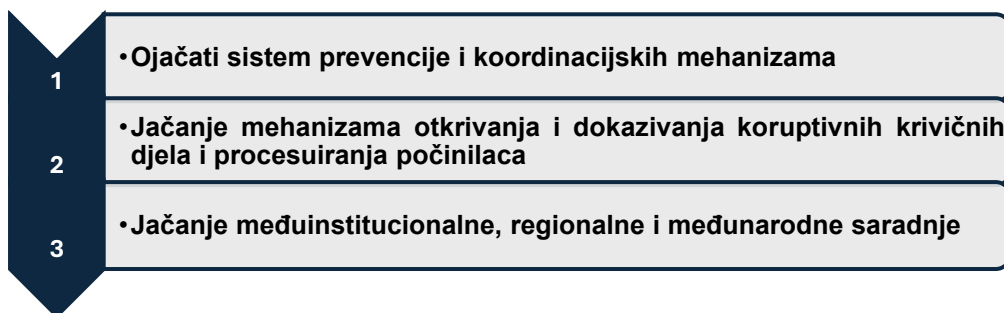
Prvi izvještaj o monitoringu, osim što daje pregled dosadašnjeg stanja, predstavlja i osnovu za dalje planiranje i eventualne korekcije Strategije i Akcionog plana. Zaključci i preporuke sadržani u izvještaju trebaju poslužiti kao smjernice za unapređenje provedbe definisane politike borbe protiv korupcije u narednom periodu, ali i osnov za donošenje pojedinačnih antikoruptivnih mjera od strane Agencije.

Opći podaci o Strategiji za borbu protiv korupcije 2024-2028 i Akcionom planu za njenu provedbu



Strategija predstavlja šesti strateški antikorupcijski dokument BiH u kojem je definiran **opći cilj** a to je: „*Smanjenje stvarnog i percipiranog nivoa korupcije, jačanje životnih uslova svih građana, efikasnije upravljanje rizicima korupcije, afirmacija pozitivnih društvenih vrijednosti kao što su integritet, odgovornost i transparentnost, povratak povjerenja građana u institucije vlasti i stvaranje uslova za snažniji privredni razvoj, a sve uz intenzivniju podršku donosilaca odluka i strateških partnera u borbi protiv korupcije*“.

Iz prethodno navedenog općeg cilja definirano je ukupno tri strateška cilja:



Vizija Strategije je da se na svim nivoima vlasti u BiH upostavi unaprijeđen normativni i institucionalni okvir usklađen sa relevantnim međunarodnim standardima i standardima EU, kao i održiv mehanizam za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, što podrazumijeva proaktivno otkrivanje, neselektivno i efikasno procesuiranje korupcije koje rezultira većim stepenom vladavine prava, suzbijanjem negativnih posljedica korupcije i povećanom povjerenju građana u institucije vlasti.

Strategija ima **misiju** da podrži razvoj, usvajanje, promociju i provedbu antikoruptivnih aktivnosti i koordinaciju institucija i tijela za sprječavanje korupcije, otkrivanje i procesuiranje koruptivnih krivičnih djela, te primjenu dobrih praksi i međunarodnih standarda.

U sljedećem tabelarnom pregledu nalaze se opći i statistički podaci o Strategiji.

Tabela 1. Pregled općih i statističkih podataka o Strategiji

Datum usvajanja:	18.06.2024.g.
Opći principi i strateški prioriteti	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Princip političke volje</i> • <i>Princip nulte tolerancije prema korupciji</i> • <i>Princip jedinstvene i globalne vizije</i> • <i>Princip jedinstvene i globalne vizije</i> • <i>Princip usklađenosti, koordinacije i saradnje</i> • <i>Princip odgovornosti</i> • <i>Princip kontinuiteta provedbe sistemskih aktivnosti</i> • <i>Princip proaktivne transparentnosti</i> • <i>Princip efikasnosti</i> • <i>Princip nediskriminacije i poštivanja sloboda i prava građana</i>
Broj strateških programa	12
Ukupan broj aktivnosti u Akcionom planu	71
Predmet prvog izvještaja o monitoringu	51 aktivnost

Predmet monitoringa



Predmet Prvog izvještaja o monitoringu obuhvata 51 aktivnost a koje su razvrstane u sedam različitih vremenskih rokova, kao što je predstavljeno u sljedećoj tabeli.

Tabela 2. Pregled vremenskih rokova i broja aktivnosti koje su predmet Prvog izvještaja o monitoringu

Br.	Vremenski rokovi	Broj aktivnosti unutar vremenskog roka
1.	II kvartal 2024.	2
2.	III kvartal 2024.	1
3.	IV kvartal 2024.	6
4.	Kontinuirano od I kvartala 2025.	3
5.	I Kvartal 2025.	3
6.	II Kvartal 2025.	2
7.	Kontinuirano	34
Ukupno		51







Na temelju najboljih praksi u monitoringu antikorupcijskih mjera, sve aktivnosti iz Akcionog plana a koje su predmet monitoringa, analizirane su kroz indikatore i kriterije za procjenu napretka: dostupnost, napredak unutar vremenskog roka, napredak u obimu provedbe, kvantitativni indikatori, kvalitet implementacije i relevantnost. U okviru prvog izvještajnog ciklusa definiran je precizan sistem statusa provedbe kojim se osigurava uvid u stepen provedbe aktivnosti.

Radi se o logičnim i jasno diferenciranim statusima koji se koriste zavisno od vrste rokova provedbe i karaktera aktivnosti, i to kako slijedi:

- jednokratne aktivnosti
(provedeno / nije provedeno / djelomično provedeno/
u toku),
- kontinuirane aktivnosti
(djelomično se provodi / kontinuirano se provodi / u toku).

Radi preciznijeg i pouzdanijeg određivanja statusa provedbe aktivnosti iz Akcionog plana, a na osnovu međunarodne prakse proporcionalnog ocjenjivanja stepena provedbe, utvrđeni su procentualni pragovi za pojedine statuse provedbe aktivnosti.

Tabela 3. Statusi provedbe prema tipu aktivnosti/oznake statusa

Status provedbe (<i>tip aktivnosti</i>)	Oznaka statusa provedbe
PROVEDENO¹ (<i>za jednokratne aktivnosti</i>)	
KONTINUIRANO SE PROVODI² (<i>za kontinuirane aktivnosti</i>)	
DJELOMIČNO PROVEDENO³ (<i>za jednokratne aktivnosti</i>)	
DJELOMIČNO SE PROVODI⁴ (<i>za kontinuirane aktivnosti</i>)	
U TOKU⁵ (<i>za jednokratne i kontinuirane aktivnosti</i>)	
NIJE PROVEDENO (<i>za jednokratne aktivnosti</i>)	
Informacije o provedbi nisu dostupne/dostavljene	N/A

¹ Status se koristi kod jednokratnih aktivnosti koje su u potpunosti provedene.

² Status se koristi kod aktivnosti s kontinuiranim rokom, čija se realizacija odvija redovno.

³ Status se koristi kod jednokratnih aktivnosti koje su samo djelomično završene.

⁴ Status se koristi kod kontinuiranih aktivnosti koje se provode samo djelomično.

⁵ Status označava da je aktivnost u početnoj fazi implementacije, pripreme ili planiranja. Procentualni prag kod ovog statusa je fleksibilan.

U svrhu objektivnog praćenja provedbe, statusi provedbe aktivnosti u ovom izvještaju prikazani su na dva načina:

- pojedinačno po nivoima vlasti u BiH (kod sistemskih aktivnosti) čime se omogućava preciznije sagledavanje stepena provedbe sistemskih obaveza;
- kao ukupna procjena statusa provedbe aktivnosti.

Budući da ukupna provedba Strategije zavisi i od realizacije određenog broja sistemskih aktivnosti koje su obaveza svih nivoa vlasti, ovakav prikaz omogućava uvid u stepen provedbe i u nivo institucionalne odgovornosti spram provedbe istih. Na ovaj način se, po prvi put, omogućava detaljan pregled provedbe Strategije po nivoima vlasti u BiH.

S tim u vezi, izvršena je komparativna analiza stepena provedbe Strategije na različitim nivoima vlasti u BiH. Na osnovu utvrđenih kriterija, nivoi vlasti svrstani su u nekoliko kategorija koje odražavaju intenzitet i dosljednost njihove provedbe:

- najaktivniji,
- srednji i
- niski nivo provedbe, uz dodatnu kategoriju vrlo niskog stepena provedbe.

Ovakav pristup omogućava da se jasnije sagleda opći trend i razlikuju nivoi vlasti prema stepenu ispunjavanja strateških obaveza, čime se dobija uravnoteženija i realnija slika uspješnosti u provedbi.

Slijedeći hronologiju i dinamiku iz Akcionog plana, provedba strateških ciljeva u okviru Prvog izvještaja predstavljena je u nastavku kroz strateške programe i aktivnosti, uz jasno navođenje statusa provedbe, ključnih nalaza i sažetog opisa realizacije aktivnosti.

STRATEŠKI CILJ 1 OJAČATI SISTEM PREVENCIJE I KOORDINACIJSKIH MEHANIZAMA



Strateški cilj 1 usmjeren je na jačanje sistema prevencije i koordinacijskih mehanizama kroz unapređenje zakonodavnog i institucionalnog okvira, izgradnju integriteta u javnom i privatnom sektoru te osnaživanje transparentnosti i društvene participacije. Poseban akcenat stavljen je na efikasno upravljanje sukobom interesa, odgovorno upravljanje javnim finansijama, digitalizaciju i razvoj antikorupcijskih edukacija, što predstavlja temelj za sistemski pristup prevenciji korupcije u skladu sa EU standardima i međunarodnim obavezama.

Strateški cilj 1 obuhvata 6 strateških programa i 41 aktivnost, od kojih je **32** obuhvaćeno Prvim ciklusom monitoringa.

U nastavku slijedi pregled statističkih pokazatelja koji ilustriraju stepen pojedinačne i ukupne provedbe Strateškog cilja 1, kao i rangiranje svih nivoa vlasti u BiH shodno njihovom doprinosu u provedbi sistemskih mjera iz Strategije.

Pregled statističkih podataka o realizaciji Strateškog cilja 1

Tabela 4 daje pregled ukupne provedbe Strateškog cilja 1 prema planiranim vremenskim rokovima, uz prikaz stepena provedbe aktivnosti unutar definisanih rokova.

Tabela 4. Pregled ukupne provedbe Strateškog cilja 1 po vremenskim rokovima

Vremenski rokovi	Ukupno aktivnosti	Statusi provedbe					
		Provedeno	Djelomično provedeno	Djelomično se provodi	Kontinuirano se provodi	U toku	Nije provedeno
II kvartal 2024.	2	0	1	0	0	1	0
IV kvartal 2024.	4	1	3	0	0	0	0
Kontinuirano od I kvartala 2025.	3	0	0	1	2	0	0
I Kvartal 2025.	3	0	2	0	0	1	0
II Kvartal 2025.	1	0	1	0	0	0	0
Kontinuirano	19	0	0	10	7	2	0
UKUPNO	32	1	7	11	9	4	0

Sljedeći grafički prikaz daje pregled ukupnog procenta provedbe Strateškog cilja 1 prema statusima provedbe, što ujedno omogućava lakše poređenje s drugim strateškim ciljevima i uočavanje općih trendova u realizaciji.

Grafički prikaz ukupnog procenta provedbe Strateškog cilja 1

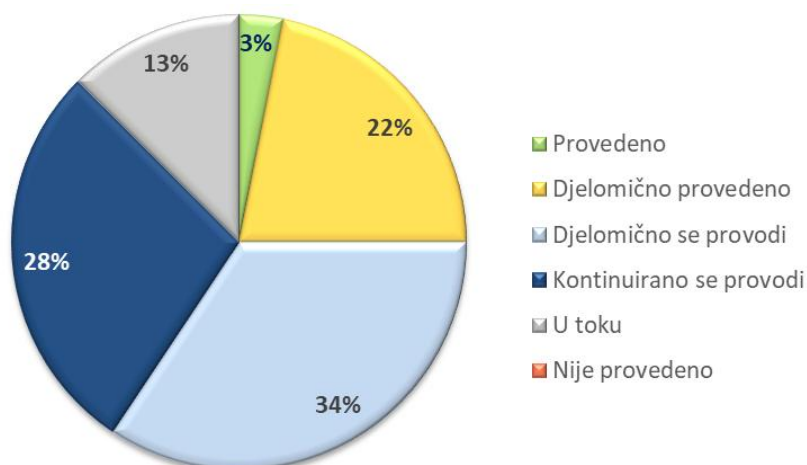


Tabela 5. prikazuje pregled provedbe Strateškog cilja 1. po nivoima vlasti, uz pojedinačni udio svakog nivoa u ukupnoj provedbi, što omogućava poređenje među nivoima vlasti i sagledavanje njihovog relativnog doprinosa u provedbi cilja.

Tabela 6. daje rangirani pregled nivoa vlasti u BiH prema njihovom doprinosu i efektivnosti u ukupnoj provedbi Strateškog cilja 1., što omogućava identifikaciju najaktivnijih aktera, uočavanje razlika u stepenu angažmana te može poslužiti kao osnova za planiranje ciljanih mjera podrške onim nivoima vlasti koji pokazuju slabiji učinak.

Tabela 5. Pregled provedbe Strateškog cilja 1 po nivoima vlasti/pojedinačni udio nivoa vlasti u provedbi

Nivo vlasti	Ukupno aktivnosti	Statusi provedbe						
		Provedeno	Djelomično provedeno	Djelomično se provodi	Kontinuirano se provodi	U toku	Nije provedeno	N/A
BiH	31	3	3	3	12	7	3	0
FBiH	22	0	0	0	2	1	0	19
RS	22	0	1	0	1	0	0	20
BD BiH	21	0	2	2	12	0	1	4
KS	20	1	1	0	11	0	0	7
ZDK	20	0	0	7	4	5	4	0
TK	20	0	0	1	10	0	9	0
USK	20	0	0	2	13	1	4	0
BPKG	20	0	1	0	1	0	2	16
K 10	20	0	0	0	0	0	2	18
PK	20	0	0	0	0	0	2	18
SBK	20	0	0	0	1	0	2	17
ZHK	20	0	0	0	0	0	2	18
HNK	20	0	0	0	0	0	2	18

Tabela 6. Rangiranje nivoa vlasti u BiH po doprinosu/efektivnosti u ukupnoj provedbi Strateškog cilja 1

RANG	Nivo vlasti u BiH / procenat
Najaktivniji nivo vlasti	-
Srednji nivo provedbe	BiH (54%), BD BiH (52,4%), USK (51,3%), KS (45%)
Niski stepen provedbe	ZDK (23,8%)
Vrlo niski stepen provedbe	TK (7,5%),
Izostanak informacija o provedbi (N/A)	FBiH, RS, BPKG, SBK, K10, PK, ZHK i HNK

Među nivoima vlasti sa srednjim stepenom provedbe, najefikasniji su BiH (54,0 %), BD BiH (52,4 %), USK (51,3 %) i KS (45 %), što ukazuje na relativno uspješnu implementaciju planiranih aktivnosti. ZDK (23,8 %) ostvaruje znatno slabiji rezultat, dok TK (7,5 %) bilježi vrlo nizak indeks. Za nivoe RS, FBiH, BPKG, SBK, K 10, PK, ZHK i HNK bilježi se izostanak informacija o provedbi i visok udio kategorije N/A.

Ukupno gledano, postoji značajna razlika u efikasnosti među nivoima vlasti. Dok neki proaktivno doprinose provedbi strategije, mnogi akteri sa različitim nivoa vlasti u BiH trebaju ostvariti dodatni angažman u provedbi, bolju koordinaciju i pažljivije praćenje aktivnosti kako bi poboljšali rezultate.

Ključna postignuća i izazovi u provedbi Strateškog cilja 1.

Analizom dostupnih podataka, u nastavku izdajavamo ključna postignuća i izazove u provedbi Strateškog cilja 1, ističući oblasti sa ostvarenom provedbom i one sa slabijim napretkom.

- Utvrđeno je da su **najveći pomaci ostvareni u oblasti finansijskog upravljanja i kontrole (FUK)**. Na državnom nivou, većina institucija BiH uspostavila je sistem FUK-a i redovno provodi identifikaciju i procjenu rizika, što predstavlja značajan iskorak u jačanju preventivnih mehanizama. Slična praksa potvrđena je i u Brčko distriktu, Kantonu Sarajevo i Tuzlanskom kantonu, gdje postoje jasni propisi i redovni izvještaji o funkcionisanju FUK-a.

- **Pozitivan napredak vidljiv je u objavljivanju podataka o imovini i poklonima nosilaca javnih funkcija**, pri čemu su najrazvijeniji sistemi uspostavljeni u Kantonu Sarajevo, Brčko distriktu, Tuzlanskom i Unsko-sanskom kantonu, gdje se javni registri redovno ažuriraju. Također, i u ZDK, SBK i BPKG postoje po dva javna registra (registar zaposlenik i registar imenovanih), dok su određene institucije na državnom nivou omogućile pristup imovinskim kartonima i povezanim podacima. Ipak, u cjelini, provedba ovih aktivnosti ocijenjena je kao djelomična, zbog nedostatka jedinstvenih rješenja i potpune funkcionalnosti registara na svim nivoima vlasti.
- **Proaktivna transparentnost** u finansijskim tokovima i javnim registrima bolje je razvijena u određenim kantonima. Posebno se ističe Kanton Sarajevo sa više razvijenih specijalizovanih registara.
- U aktivnostima koje se odnose na **obuke i saradnju sa privatnim sektorom**, provedba se može ocijeniti kao uspješno razvijena u prvoj godini, s obzirom da su ove mjere prvi put uključene u Strategiju i da su aktivnosti skoncentrirane na nivoe BiH i entitete FBiH i RS. Dok ostali nivoi (BD BiH i kantoni) nemaju evidentiranih ovih aktivnosti.

Sveukupna ocjena provedbe Strateškog cilja 1.

Generalno, najbolju provedbu bilježe institucije na nivou BiH kada je riječ o FUK-u, procjeni rizika i privatnom sektoru, dok se kantonalni nivoi vlasti ističu u oblasti javne objave imovinskih podataka i registara.

STRATEŠKI CILJ 2 JAČANJE MEHANIZAMA OTKRIVANJA I DOKAZIVANJA KORUPTIVNIH KRIVIČNIH DJELA I PROCESUIRANJA POČINILACA



Strateški cilj 2 usmjeren je na jačanje kapaciteta pravosudnih i policijskih institucija za efikasno otkrivanje, dokazivanje i procesuiranje koruptivnih krivičnih djela. Fokus je na unapređenju međuinstitucionalne saradnje, korištenju posebnih istražnih radnji, finansijskim istragama te oduzimanju nezakonito stečene imovine. Na ovaj način osigurava se da borba protiv korupcije, pored preventivnog, dobije snažan represivni okvir, koji uključuje dosljednu primjenu zakona i podizanje nivoa povjerenja javnosti u pravosudni sistem.

Strateški cilj 2 obuhvata tri strateška programa i 14 aktivnosti, od kojih je **devet** obuhvaćeno Prvim ciklusom monitoringa.

U nastavku slijedi pregled statističkih pokazatelja koji ilustriraju stepen pojedinačne i ukupne provedbe, kao i rangiranje svih nivoa vlasti u BiH shodno njihovom doprinosu u provedbi sistemskih mjera iz Strategije.

Pregled statističkih podataka o realizaciji Strateškog cilja 2

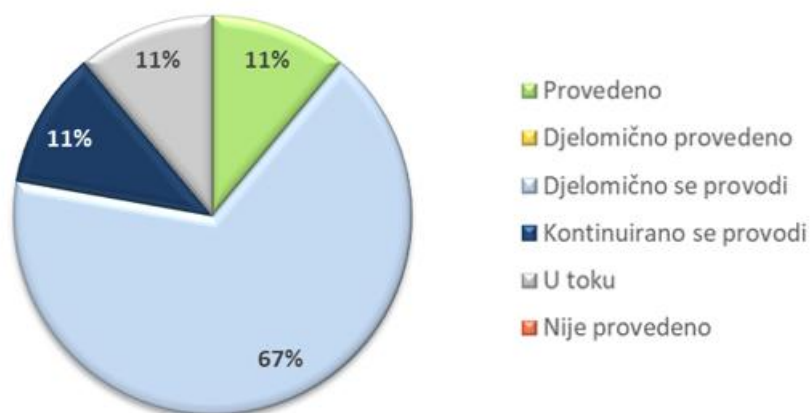
Tabela 7 pruža kvantitativni pregled ukupne provedbe aktivnosti iz Strateškog cilja 2 razvrstanih prema planiranim vremenskim rokovima, uz uvid u stepen provedbe aktivnosti unutar definisanih perioda.

Tabela 7. Pregled ukupne provedbe aktivnosti iz Strateškog cilja 2 po vremenskim rokovima

Vremenski rokovi	Ukupno aktivnosti	Statusi provedbe					
		Provedeno	Djelomično provedeno	Djelomično se provodi	Kontinuirano se provodi	U toku	Nije provedeno
IV kvartal 2024.	1	1	0	0	0	0	0
Kontinuirano	8	0	0	6	1	1	0
UKUPNO	9	1	0	6	1	1	0

Sljedeći grafički prikaz ilustruje ukupni procenat provedbe Strateškog cilja 2 prema statusima aktivnosti, što omogućava pregled općih trendova i poređenje s drugim strateškim ciljevima.

Grafički prikaz procenta ukupne provedbe Strateškog cilja 2



Tabelarni pregled 8. pruža kvantitativni i procentualni pregled provedbe aktivnosti iz Strateškog cilja 2 po nivoima vlasti i statusima provedbe, omogućavajući uočavanje općih trendova i relativnog napretka u realizaciji cilja.

Tabela 9 prikazuje rangiranje nivoa vlasti u BiH prema njihovom doprinosu i efektivnosti u ukupnoj provedbi Strateškog cilja 2, omogućavajući identifikaciju najaktivnijih aktera, uočavanje razlika u angažmanu i prepoznavanje nivoa vlasti s niskim stepenom provedbe.

Tabela 8. Pregled provedbe Strateškog cilja 2 po nivoima vlasti/pojedinačni udio nivoa vlasti u provedbi

Nivo vlasti	Ukupno aktivnosti	Statusi provedbe						
		Provedeno	Djelomično provedeno	Djelomično se provodi	Kontinuirano se provodi	U toku	Nije provedeno	N/A
BiH	9	1	0	0	8	0	0	0
FBiH	7	0	0	0	1	0	0	6
RS	7	0	0	0	1	0	0	6
BD BiH	7	0	0	0	7	0	0	0
KS	7	0	0	0	0	1	0	6
ZDK	7	0	0	0	4	0	0	3
TK	7	0	0	0	0	0	0	7
USK	7	0	0	0	5	0	2	0
BPKG	7	0	0	0	0	0	0	7
K 10	7	0	0	0	0	0	0	7
PK	7	0	0	0	0	0	0	7
SBK	7	0	0	0	0	0	0	7
ZHK	7	0	0	0	0	0	0	7
HNK	7	0	0	0	0	0	0	7

Tabela 9. Rangiranje nivoa vlasti u BiH po doprinosu/efektivnosti u ukupnoj provedbi Strateškog cilja 2

Rang	Nivo vlasti u BiH / procenat
Najaktivniji nivo vlasti	BiH (100%), BD BiH (100%)
Srednji nivo provedbe	USK (42,9%), ZDK (35,7%)
Niski stepen provedbe	-
Izostanak informacija o provedbi (N/A)	FBiH, RS, KS,TK, BPKG, K10, PK, SBK, ZHK i HNK

U provedbi Strateškog cilja 2 najviši stepen efektivnosti zabilježen je na državnom nivou i u BD BiH, gdje su sve planirane aktivnosti u potpunosti realizovane. USK (42,9%) i ZDK (35,7%) ostvarili su umjeren napredak, što ih svrstava u kategoriju srednjeg stepena provedbe. S druge strane, većina nivoa vlasti – uključujući FBiH, RS, KS, TK, BPKG, K10, PK, SBK, ZHK i HNK – bilježi izostanak informacija o provedbi, što rezultira visokim udjelom ocjene N/A. Ovakav raspon rezultata potvrđuje izražene razlike u institucionalnim kapacitetima i angažmanu nivoa vlasti u ostvarivanju ciljeva Strategije.

Ključna postignuća i izazovi u provedbi Strateškog cilja 2

U Strateškom cilju 2 dominiraju aktivnosti sa kontinuiranim rokovima a status provedbe koji preovladava je „Djelomično se provodi“.

Analizom dostupnih podataka, u nastavku prikazujemo ključna postignuća i izazove u provedbi Strateškog cilja 2, ističući oblasti sa ostvarenom provedbom i one sa slabijim napretkom u jačanju mehanizama otkrivanja, dokazivanja i procesuiranja korupcije.

- Određeni pomaci djelomično su ostvareni u nabavci materijalno-tehničke opreme za jedinice za istragu koruptivnih djela i jedinice za profesionalne standarde. Na nivou BiH, Granična policija i SIPA provodile su nabavke u skladu sa planom i propisima, dok u Brčko distriktu, USK i ZDK, nabavke su unaprijedile kapacitete za forenzičke, IT i komunikacijske operacije, jačanje interne kontrole i zaštitu integriteta istražnih procesa.
- Uspostavljen je djelomično funkcionalan sistem izvještavanja koji omogućava praćenje predmeta od prijema prijave do okončanja istrage. Na nivou BiH, Tužilaštvo BiH i SIPA podnose izvještaje i pokreću disciplinske

mjere, dok su drugi nivoi u BiH, poput BD BiH i USK, razvili interne procedure i forume za koordinaciju.

- Razmjena informacija i operativna saradnja policijskih agencija, tužilaštava, poreznih i drugih institucija djelomično je unaprijeđena kroz formiranje zajedničkih istražnih timova, redovne forume i memorandume o saradnji. Najaktivniji su BD BiH, USK i ZDK.
- Finansijske istrage kontinuirano se provode u SIPA-i i Tužilaštvu BiH, uključujući privremene mjere osiguranja imovinske koristi i trajno oduzimanje nezakonito stečene imovine.
- Kontinuirane edukacije za policijske, porezne i pravosudne službenike provode SIPA, Tužilaštvo BiH, SIPA, BD BiH i USK, pokrivajući finansijske istrage, prepoznavanje koruptivnih obrazaca i primjenu zakonskih standarda.

Sveukupna ocjena provedbe Strateškog cilja 2.

Ograničen napredak primjetan je u administrativno-organizacijskim i analitičkim funkcijama (praćenje predmeta, analiza sudske prakse, centralizacija podataka i koordinacija), dok su operativne aktivnosti (nabavke opreme i edukacije) djelomično ili kontinuirano provedene.

STRATEŠKI CILJ 3 JAČANJE MEĐUINSTITUCIONALNE, REGIONALNE I MEĐUNARODNE SARADNJE



Strateški cilj 3. usmjeren je na unapređenje saradnje između institucija u BiH, kao i jačanje regionalnih i međunarodnih mehanizama partnerstva u borbi protiv korupcije. Fokus je na koordinaciji rada nadležnih tijela, razmjeni informacija i dobrih praksi, te implementaciji međunarodnih preporuka i standarda. Posebno se naglašava značaj regionalne i međunarodne saradnje u istragama i procesuiranju koruptivnih krivičnih djela, čime se doprinosi jačanju pravne sigurnosti, kredibiliteta institucija i napretku BiH u procesu evropskih integracija.

Strateški cilj 3. obuhvata tri strateška programa i 16 aktivnosti, od kojih je 10 obuhvaćeno Prvim ciklusom monitoringa.

U nastavku slijedi pregled statističkih pokazatelja koji ilustriraju stepen pojedinačne i ukupne provedbe strateškog cilja 3, kao i rangiranje svih nivoa vlasti u BiH shodno njihovom doprinosu u provedbi sistemskih mjera iz Strategije.

Pregled statističkih podataka o provedbi Strateškog cilja 3.

Tabela 10. prikazuje kvantitativni prikaz ukupne provedbe aktivnosti iz Strateškog cilja 3 po planiranim vremenskim rokovima, što omogućava usporedbu sa provedbom drugim strateškim ciljevima.

Tabela 10. Pregled ukupne provedbe aktivnosti iz Strateškog cilja 3 po vremenskim rokovima

Vremenski rokovi	Ukupno aktivnosti	Statusi provedbe					
		Provedeno	Djelomično provedeno	Djelomično se provodi	Kontinuirano se provodi	U toku	Nije provedeno
III kvartal 2024.	1	1	0	0	0	0	0
IV kvartal 2024.	1	0	1	0	0	0	0
II Kvartal 2025.	1	1	0	0	0	0	0
Kontinuirano	7	0	0	3	4	0	0
UKUPNO	10	2	1	3	4	0	0

Sljedeći grafički prikaz pruža vizualni pregled procentualnog ostvarenja aktivnosti iz Strateškog cilja 3, omogućavajući uočavanje trendova u provedbi planiranih ciljeva.

Grafički prikaz procenta provedbe Strateškog cilja 3

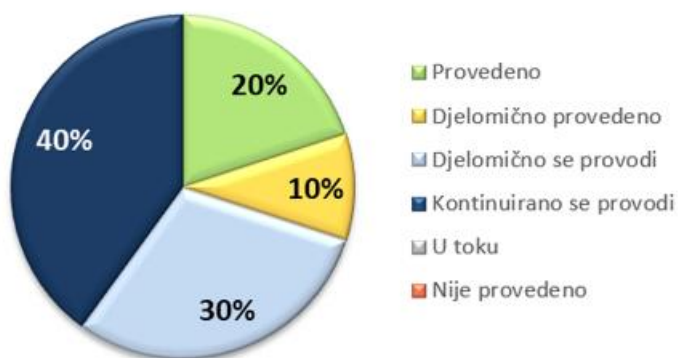


Tabela 11. daje kvantitativni i procentualni pregled doprinosa pojedinih nivoa vlasti u ukupnoj provedbi Strateškog cilja 3., što omogućava analizu njihovog relativnog učinka i uočavanje razlika u angažmanu među nivoima vlasti.

Tabela 11. Pregled provedbe Strateškog cilja 3 po nivoima vlasti/pojedinačni udio nivoa vlasti u provedbi

Nivo vlasti	Ukupno aktivnosti	Statusi provedbe						N/A
		Provedeno	Djelomično provedeno	Djelomično se provodi	Kontinuirano se provodi	U toku	Nije provedeno	
BiH	10	3	0	0	7	0	0	0
FBiH	4	0	0	0	0	0	1	3
RS	4	0	0	0	0	0	1	3
BD BiH	4	1	0	0	1	0	1	1
KS	4	1	0	0	0	0	0	3
ZDK	4	1	0	0	0	0	0	3
TK	4	1	0	0	0	0	0	3
USK	4	1	0	0	3	0	0	0
BPKG	4	0	1	0	0	0	0	3
K 10	4	0	1	0	0	0	0	3
PK	4	0	1	0	0	0	0	3
SBK	4	0	0	0	0	0	1	3
ZHK	4	0	0	0	0	0	1	3
HNK	4	0	0	0	0	0	0	4

Tabela 12. prikazuje rangiranje nivoa vlasti u BiH prema njihovom doprinosu i efektivnosti u ukupnoj provedbi Strateškog cilja 3., što omogućava identifikaciju najaktivnijih aktera i uočavanje razlika u stepenu angažmana među nivoima vlasti.

Tabela 12. Rangiranje nivoa vlasti u BiH po doprinosu/efektivnosti u ukupnoj provedbi Strateškog cilja 3

Rang	Nivo vlasti u BiH / procenat
Najaktivniji nivo vlasti	BiH (100%), USK (100%)
Srednji nivo provedbe	-
Niski stepen provedbe	BD BiH (12,5%)
Izostanak informacija o provedbi (N/A)	FBiH, RS, ZDK, KS, TK, BPKG, K10, PK, SBK, ZHK i HNK

Na osnovu prikazanih podataka može se zaključiti da je najveći doprinos ukupnoj provedbi Strateškog cilja 3. ostvaren na nivou BiH i u USK, gdje su aktivnosti u potpunosti realizovane ili se kontinuirano provode. Nasuprot tome, u većini drugih nivoa vlasti zabilježen je vrlo nizak indeks provedbe, što ukazuje na izostanak informacija o provedbi aktivnosti, kao i na potrebu za jačanjem institucionalne angažiranosti i koordinacije u provedbi mjera u okviru ovog strateškog cilja.

Ključna postignuća i izazovi u provedbi Strateškog cilja 3.

U Strateškom cilju 3 dominiraju aktivnosti sa kontinuiranim rokovima a status provedbe koji preovladava je „Kontinuirano se provodi“. Analizom dostupnih podataka, u nastavku ukratko predstavljamo stanje provedbe u određenim oblastima koje tretira ovaj Strateški cilj.

- Učešće u međunarodnim mrežama kao što su GlobE, EPAC i ACN je uglavnom provedeno ili kontinuirano se provodi, što pokazuje dobar napredak u formalnoj i strateškoj saradnji na međunacionalnom i međunarodnom nivou.
- Aktivnosti koje se odnose na operativnu i praktičnu razmjenu podataka, učešće u operativnim akcijama i razmjenu iskustava s međunarodnim partnerima pokazuju djelimičnu provedbu, što ukazuje na moguću fragmentaciju koja može uticati na kvalitet i kontinuitet razmjene podataka i iskustava.
- Kada su u pitanju planovi borbe protiv korupcije i planovi integriteta, aktivnosti se kontinuirano provode. Najveći broj institucija BiH dostavio je

informacije o usvajanju istih i njihovoj provedbi. Ipak, kod određenog broja institucija uočena su kašnjenja u izradi planova borbe protiv korupcije, što je uticalo na blagovremeno izvještavanje i punu implementaciju planova.

Sveukupna ocjena provedbe Strateškog cilja 3.

Dok je formalna i strateška saradnja u okviru međunarodnih mreža dobro razvijena, najveći izazov predstavlja operativna primjena saradnje i potpuna uključenost svih relevantnih institucija BiH u aktivnosti razmjene podataka i iskustava. Kod određenog broja institucija BiH uočava se deklarativan pristup izradi, usvajanju i provedbi planova borbe protiv korupcije i planova integriteta, pri čemu se previše vremena troši na administrativne procese, a manje na suštinsku i kvalitetnu provedbu.

ZAVRŠNI PREGLED PODATAKA O PROVEDBI STRATEGIJE I AKCIONOG PLANA



Aktivnosti Agencije u podršci provedbi

U avgustu 2024. godine Agencija je inicirala provedbu aktivnosti iz Akcionog plana, usmjerenih na institucije BiH i tijela za sprečavanje korupcije, dok su organizacije civilnog društva i međunarodne organizacije obaviještene o usvajanju Strategije uz poziv da podrže implementaciju aktivnosti koje zahtijevaju njihovu podršku.

U okviru tih aktivnosti, Agencija je kreirala dokument „Smjernice i preporuke za izradu planova borbe protiv korupcije u institucijama BiH“, koji pruža podršku institucijama BiH u planiranju i praćenju implementacije aktivnosti.

Pored toga, organizovane su edukacije za kontakt osobe u institucijama BiH vezano za izradu pojedinačnih planova borbe protiv korupcije, održan je niz radno-konsultativnih sastanaka, a Agencija je dala ukupno 62 mišljenja uz konkretne preporuke na dostavljene planove.

Također, Agencija je kreirala i prezentirala dokument „Preporuke za usklađivanje antikorupcijskih politika u BiH sa općim principima Strategije 2024–2028“, koji je predstavljen na Koordinacijskom sastanku tijela za sprečavanje korupcije održanom 10. i 11. decembra 2024. godine u Sarajevu. Ovim dokumentom inicirana je provedba sistemskih aktivnosti iz državne Strategije, neovisno o statusu antikorupcijskih politika na ostalim nivoima vlasti.

Na Koordinacijskom sastanku APIK-a i tijela za sprečavanje korupcije u BiH održanom 3. i 4. juna 2025.godine u Konjicu najavljeno je da će Agencija zahtijevati od svih tijela/ureda dostavu informacija o provedbi određenih aktivnosti iz Akcionog plana, kako bi se blagovremeno pristupilo njihovom prikupljanju i dostavi Agenciji.

Karakteristike Prvog izvještajnog ciklusa o provedbi Strategije

U odnosu na prethodne izvještaje o monitoringu antikorupcijskih politika na nivou BiH, ovaj izvještajni ciklus se izdvaja po nekoliko ključnih obilježja:

- **Jasnije preciziran sistem statusa provedbe** – uvedena je precizna diferencijacija praćenja jednokratnih i kontinuiranih aktivnosti, uz postavljene procentualne pragove i parametre za ocjenu stepena provedbe.
- **Rangiranje nivoa vlasti prema stepenu provedbe** – izvršeno je rangiranje nivoa vlasti prema procentualnom doprinosu u provedbi Strategije. Formirane su tri osnovne kategorije: najaktivniji, srednji i niski nivo provedbe, uz dodatnu kategoriju izostanak informacija o provedbi (n/a).
- **Dvostruki prikaz stepena provedbe** – provedba aktivnosti analizirana je istovremeno po pojedinačnim nivoima vlasti i na ukupnom nivou, što omogućava statistički utemeljen uvid u institucionalnu odgovornost kako pojedinačnih institucija, tako i različitih nivoa vlasti u realizaciji sistemskih mjera borbe protiv korupcije

Analitički pregled svih dostavljenih podataka i informacija o provedbi predstavlja osnovu za identifikaciju trendova i izazova u implementaciji Strategije, te omogućava sagledavanje ukupnog stanja u oblasti prevencije korupcije.

Statistički pregledi provedbe i priroda aktivnosti iz Akcionog plana

Završni pregled obuhvata statističke pokazatelje i kvalitativne aspekte, s posebnim naglaskom na kvalitet i potpunost izvještavanja institucija, koordinaciju u provedbi sistemskih aktivnosti, te specifičnosti kontinuiranih i jednokratnih aktivnosti koje direktno utiču na interpretaciju rezultata.

Imajući u vidu da je predmet Prvog monitoringa ukupno 51 aktivnost, od čega 37 kontinuiranih i 14 jednokratnih, komparacija i statistička analiza rezultata je otežana u odnosu na situacije kada dominiraju jednokratne aktivnosti.

Zbog toga je neophodno posmatrati statističke pokazatelje u širem kontekstu, uz vrednovanje svih statusa provedbe.

Naglašavamo da dominantnost kontinuiranih aktivnosti može dati pogrešnu sliku ukupne statistike, jer takve aktivnosti ne mogu imati status „provedeno“, već samo „kontinuirano se provodi“ „djelomično se provodi“ i „u toku“, pa njihov doprinos nije vidljiv kroz kategoriju potpuno provedenih.

Statistički pregledi u narednim tabelama prikazuje ukupnu provedbu Akcionog plana po vremenskim rokovima i statusima aktivnosti, realizaciju Strategije po strateškim ciljevima, te provedbu Strategije po nivoima vlasti i pojedinačni udio nivoa vlasti u ukupnoj provedbi, čime se omogućava detaljna analiza napretka i identifikacija područja koja zahtijevaju dodatnu pažnju.

Tabela 13. Pregled ukupne provedbe Akcionog plana po vremenskim rokovima i statusima provedbe

Vremenski rokovi	Ukupno aktivnosti	Statusi provedbe					
		Provedeno	Djelomično provedeno	Djelomično se provodi	Kontinuirano se provodi	U toku	Nije provedeno
II kvartal 2024.	2	0	1	0	0	1	0
III kvartal 2024.	1	1	0	0	0	0	0
IV kvartal 2024.	6	2	4	0	0	0	0
Kontinuirano od I kvartala 2025.	3	0	0	1	2	0	0
I Kvartal 2025.	3	0	2	0	0	1	0
II Kvartal 2025.	2	1	1	0	0	0	0
Kontinuirano	34	0	0	19	12	3	0
UKUPNO	51	4	8	20	14	5	0

Sljedeći grafički prikaz daje procentualni uvid u ukupnu provedbu specifičnih aktivnosti u okviru Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028.

Grafički prikaz procenta ukupne provedbe Strategije

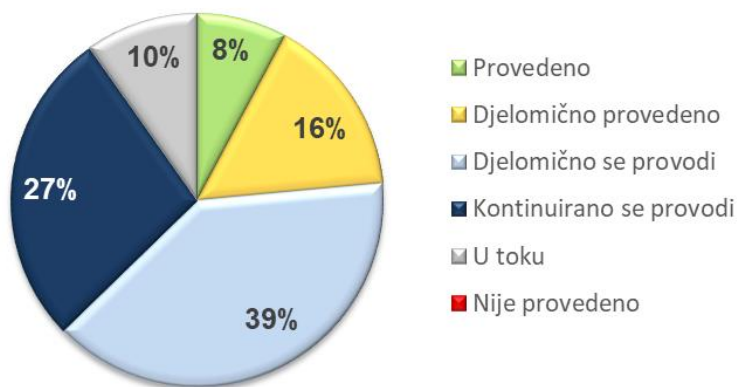


Tabela 14. Pregled provedbe Strategije po strateškim ciljevima

Strateški ciljevi	Ukupno aktivnosti unutar cilja	Statusi provedbe					
		Provedeno	Djelomično provedeno	Djelomično se provodi	Kontinuirano se provodi	U toku	Nije provedeno
Strateški cilj 1 Ojačati sistem prevencije i koordinacijskih mehanizama	32	1 (3,1%)	7 (21,9%)	11 (34,4%)	9 (28,1%)	4 (12,5%)	0 (0%)
Strateški cilj 2 Jačanje mehanizama otkrivanja i dokazivanja koruptivnih krivičnih djela i procesuiranja počinitelaca	9	1 (11%)	0 (0%)	6 (67%)	1 (11%)	1 (11%)	0 (0%)
Strateški cilj 3 Jačanje međuinstitucionalne, regionalne i međunarodne saradnje	10	2 (20%)	1 (10%)	3 (30%)	4 (40%)	0 (0%)	0 (0%)

Strateški ciljevi koji sadrže manji broj jednokratnih aktivnosti automatski imaju manji broj aktivnosti u statusu „provedeno“, što ne znači slabiju provedbu, već različitu prirodu aktivnosti. Iako se na prvi pogled može činiti da Strateški cilj 3 ostvaruje najbolju provedbu zbog najvećeg udjela aktivnosti u statusu „provedeno“ i „kontinuirano se provodi“, potrebno je uzeti u obzir da Strateški cilj 1 sadrži veći broj kontinuiranih aktivnosti. Stoga kod ocjene uspješnosti treba vrednovati sve statuse provedbe, jer sama kategorija „provedeno“ ne odražava realan napredak kod ciljeva s dominantno kontinuiranim aktivnostima.

Kod određenog broja sistemskih aktivnosti evidentiran je izostanak informacija o provedbi (status N/A) u okviru različitih institucija i nivoa vlasti u

BiH. Budući da uzroci nedostupnosti podataka variraju od slučaja do slučaja, ovaj status nije moguće kvantitativno objediniti na nivou ukupne procjene provedbe. Zbog toga se ocjena N/A posmatra isključivo u kontekstu svake pojedinačne aktivnosti, a ne kao pokazatelj ukupnog stepena provedbe. Ipak, učestalost pojave statusa N/A ukazuje na potrebu daljeg jačanja mehanizama koordinacije, izvještavanja i komunikacije s institucijama, u cilju potpunijeg praćenja provedbe Strategije.

Tabela 15. Pregled provedbe Strategije po nivoima vlasti/pojedinačni udio nivoa vlasti u provedbi

Nivo vlasti	Ukupno aktivnosti	Statusi provedbe						
		Provedeno	Djelomično provedeno	Djelomično se provodi	Kontinuirano se provodi	U toku	Nije provedeno	N/A
BiH	50	7	3	3	27	7	3	0
FBiH	33	0	0	0	2	1	1	29
RS	33	0	1	0	2	0	1	30
BD BiH	32	1	2	2	20	0	2	5
KS	31	2	1	0	11	1	0	16
ZDK	31	1	0	7	8	5	4	6
TK	31	1	0	1	10	0	9	10
USK	31	1	0	2	21	1	6	0
BPKG	31	0	1	0	1	0	2	27
K 10	31	0	1	0	0	0	0	30
PK	31	0	1	0	0	0	0	30
SBK	31	0	0	0	1	0	3	27
ZHK	31	0	0	0	0	0	3	28
HNK	31	0	0	0	0	0	2	29

Sljedeća tabela (16) prikazuje rangiranje nivoa vlasti u BiH prema njihovom doprinosu i efektivnosti u ukupnoj provedbi Strategije, omogućavajući uvid u angažiranost i uspješnost različitih nivoa vlasti u implementaciji sistemskih antikorupcijskih aktivnosti.

Tabela 16. Rangiranje nivoa vlasti u BiH po doprinosu/efektivnosti u ukupnoj provedbi Strategije

Rang	Nivo vlasti u BiH / Indeks procenta provedbe
Najaktivniji nivo vlasti	BiH (71,5 %)
Srednji nivo provedbe	BD BiH (57,8%), USK (55,7%)
Niski stepen provedbe	ZDK (21,8%), KS (18,5%)
Izostanak informacija o provedbi (N/A)	TK, FBiH, RS, SBK, ZHK, HNK, BPKG, K10, PK

Na temelju podataka iz prethodne tabele, koji se oslanjaju na zaprimljene informacije i dostupne podatke o provedbi Strategije, mogu se iznijeti sljedeći zaključci:

- Nivoi BiH vlasti pokazuje najviši stepen aktivnosti u provedbi Strategije (71,5%).
- Srednji stepen provedbe u sistemskim aktivnostima bilježe BD BiH (57,8%) i USK (55,7%).
- Niski stepen provedbe evidentiran je u ZDK (21,8%) i KS (18,5%).
- Izostanak informacija o provedbi (n/a) zabilježen je u TK, FBiH, RS, SBK, ZHK, HNK, BPKG, K10, PK.

Važno je napomenuti da, osim TK, nivoi vlasti koji su rangirani sa statusom N/A nisu dostavili Agenciji podatke o provedbi aktivnosti. To znači da stvarni stepen provedbe sistemskih aktivnosti na ovim nivoima ostaje nepoznat, ali je vjerovatno blizak prikazanom indeksu.

Tabela 17. Status izvještavanja institucija BiH o provedbi Strategije

Institucije BiH koje su dostavile adekvatne informacije	Institucije koje su dostavile nepotpune/ neadekvatne informacije	Institucije koje nisu dostavile informacije
<ol style="list-style-type: none"> 1. ADS BiH 2. AFIV 3. Agencija za antidoping kontrolu 4. Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH 5. Agencija za nadzor nad tržištem 6. Agencija za osiguranje u BiH 7. Agencija za poštanski saobraćaj 8. Agencija za rad i zapošljavanje BiH 9. Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta BiH 10. Agencija za sigurnost hrane BiH 11. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova 12. Agencija za statistiku BiH 13. Agencija za zaštitu ličnih podataka u BiH 14. APOSO 15. BHMAC 16. Centralna banka BiH 17. CIK BiH 18. Direkcija za civilno vazduhoplovstvo BiH 19. Direkcija za evropske integracije 20. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela 21. Državna regulatorna agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost 22. FIPA 23. Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH 24. Granična policija BiH 25. IDDEEA 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Agencija za osiguranje depozita BiH 2. Agencija za policijsku podršku BiH 3. Fond za povratak BiH 4. Institut za standardizaciju BiH 5. Komisija za koncesije BiH 6. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH 7. Vijeće za državnu pomoć BiH 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Agencija za javne nabavke BiH 2. Arhiv BiH 3. Centar za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja BiH 4. Direkcija za ekonomsko planiranje BiH 5. Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika BiH

<p>26. Instrukcija ombudsmana za zaštutu potrošača u BiH</p> <p>27. Instrukcija ombudsmana za ljudska prava BiH</p> <p>28. Institut za akreditiranje BiH</p> <p>29. Institut za intelektualno vlasništvo BiH</p> <p>30. Institut za mjeriteljstvo BiH</p> <p>31. Institut za nestale osobe BiH</p> <p>32. Konkurencijsko vijeće BiH</p> <p>33. Memorijalni centar Srebrenica</p> <p>34. Ministarstvo civilnih poslova</p> <p>35. Ministarstvo finansija i trezora BiH/Centralna harmonizacijska jedinica MFT BiH</p> <p>36. Ministarstvo odbrane BiH</p> <p>37. Ministarstvo pravde BiH</p> <p>38. Ministarstvo sigurnosti BiH</p> <p>39. Ministarstvo vanjskih poslova</p> <p>40. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice</p> <p>41. Odbor državne službe za žalbe</p> <p>42. PARCO</p> <p>43. Parlamentarna skupština BiH</p> <p>44. Pravobranilaštvo BiH</p> <p>45. Predsjedništvo BiH</p> <p>46. RAK</p> <p>47. SIPA</p> <p>48. Služba za poslove sa strancima</p> <p>49. Služba za zajedničke poslove institucija BiH</p> <p>50. Službeni list BiH</p> <p>51. Sud BiH</p> <p>52. Tužilaštvo BiH</p> <p>53. UIO BiH</p> <p>54. Uprava BiH za zaštitu zdravlja</p> <p>55. Ured za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH</p>		
---	--	--

56. Ured za razmatranje žalbi 57. Ured za zakonodavstvo BiH 58. Ured za veterinarstvo BiH 59. Ustavni sud BiH 60. VSTV BiH 61. Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH		
Ukupno 61	Ukupno 7	Ukupno 5

Na temelju predhodnog pregleda može se konstatirati da je institucionalna uključenost zadovoljavajuća, ali postoji značajan prostor za jačanje kvaliteta izvještavanja.

Tabela 18. Pregled tijela za sprečavanje korupcije u BiH u vezi sa metodološkom obradom podataka u vezi sa implementacijom Akcionog plana

Tijela koja su dostavila adekvatne informacije	Tijela koja su dostavila nepotpune/ neadekvatne informacije	Tijela koja nisu dostavila informacije
<ol style="list-style-type: none"> 1. Ured za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u BD BiH 2. Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom TK 3. Ured za borbu protiv korupcije KS 4. Ured za borbu protiv korupcije USK 5. Ured za borbu protiv korupcije ZDK 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Antikorupcioni tim Vlade FBiH 2. Ministarstvo pravde RS 3. Tim za sprečavanje korupcije K 10 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Radno tijelo za borbu protiv korupcije HNK 2. Komisija za sprječavanje korupcije u ZHK 3. Tim za sprječavanje korupcije PK 4. Tim Vlade SBK za sprječavanje korupcije 5. Tijelo za sprječavanje i borbu protiv korupcije Vlade BPKG
Ukupno 5	Ukupno 3	Ukupno 5

Manji stepen provedbe i izostanak informacija o provedbi (status N/A) mogu se pripisati sljedećim **izazovima**:

- **Nedostavljanje informacija o provedbi Strategije** u skladu sa zahtjevima Agencije i članom 24. stav (2) Zakona o Agenciji. Ovdje se prvenstveno radi o pet institucija BiH i četiri tijela za sprečavanje korupcije u BiH (BPKG, PK, ZHK i HNK) koja uopće nisu dostavila tražene informacije o provedbi.
- **Prekomjerna formalizacija procesa izrade i usvajanja planova borbe protiv korupcije** - Institucije BiH su značajno izgubile vrijeme na izradu pojedinačnih planova borbe protiv korupcije, pri čemu je prekomjerna formalizacija procesa izrade i usvajanja planova dovela do kašnjenja u provedbi stvarnih/suštinskih aktivnosti.
- **Nedovoljan i neujednačen kvalitet dostavljenih informacija o provedbi znatno je otežavao pouzdano preciziranje stepena provedbe aktivnosti.**
- **Neadekvatnost/nepotpunost dostavljenih informacija o provedbi Strategije.** Sedam institucija BiH i tri tijela za sprečavanje korupcije (FBiH, RS, i K10) dostavili su nepotpune ili neadekvatne informacije. Neadekvatnost dostavljenih informacija od predstavnika tijela na nivou FBiH, RS, i K10 ogleda se u sljedećem:
 - *Ministarstvo pravde RS* u odgovoru navodi da su aktivnosti propisane Strategijom i Akcionim planom u potpunosti usaglašene sa općim principima Strategije na nivou BiH i da se kontinuirano provode u skladu sa propisanim rokovima i dinamikom realizacije. - *Antikorupcioni Tim Vlade FBiH* navodi da institucije FBiH imaju obavezu izvještavanja tek nakon usvajanja Strategije za borbu protiv korupcije FBiH (koja još nije usvojena), tako da nije zaprimljen nijedan izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana.
 - *Tim za sprečavanje korupcije K10* navodi da strategija i akcioni plan na ovom nivou vlasti još uvijek nisu usvojeni od strane Vlade K10, te da njihova implementacija nije mogla biti ni započeta. Zaprimiti odgovori FBiH, RS i K10 ne sadrže tražene informacije u vezi provedbe aktivnosti iz Akcionog plana te se smatraju neadekvatnim.
- **Značajno kašnjenje ili potpuni nedostatak provedbe aktivnosti.**
- **Nedovoljno usklađena i koordinirana provedba politika borbe protiv korupcije** imala je neposredan negativan uticaj na realizaciju sistemskih aktivnosti na svim nivoima vlasti.

- **Izostanak mehanizama odgovornosti za nesaradnju s Agencijom i neprovođenje strateških preventivnih antikorupcijskih aktivnosti** negativno utiče ne samo na institucionalni kredibilitet i autoritet APIK-a, nego i na povjerenje građana u rad institucija te na ukupnu percepciju učinkovitosti sistema borbe protiv korupcije.
- Izostanak provedbe ključnih sistemskih aktivnosti ukazuje na **nedovoljnu stratešku i operativnu posvećenost**.
- **Disperzija u oblasti prevencije korupcije u BiH** dodatno otežava koordinaciju provedbe Strategije i Akcionog plana, jer antikorupcijske politike nisu vremenski usklađene, a normativno su različito uređene u pogledu strateškog planiranja na različitim nivoima vlasti. Dodatno, provodioci na nižim nivoima vlasti imaju dvostruke obaveze: s jedne strane odgovorni su za provedbu sistemskih mjera iz državne Strategije, a s druge strane za implementaciju aktivnosti iz vlastitih akcionih planova. Ovakva dvostruka odgovornost dodatno usložnjava koordinaciju i usporava efikasnu implementaciju antikorupcijskih mjera. Najveći teret leži na tijelima koja moraju blagovremeno koordinirati aktivnosti među velikim brojem provodioca na svom nivou, uz činjenicu da određeni broj tih tijela još uvijek nije u potpunosti profesionaliziran i operativan a što je izazov prisutan dugi niz godina.

PREPORUKE ZA UNAPREĐENJE PROVEDBE STRATEGIJE I AKCIONOG PLANA

- Osigurati pravovremeno i dosljedno izvještavanje svih institucija BiH i tijela za sprečavanje korupcije u skladu sa članom 24. Zakona o Agenciji.
- Unaprijediti kvalitet i standardizaciju izvještavanja kroz razvoj i primjenu jedinstvenih digitalnih rješenja.
- Provedba sistemskih aktivnosti iz Akcionog plana za provedbu državne Strategije mora se inicirati i provoditi neovisno o statusu strateških antikorupcijskih dokumenata na ostalim nivoima vlasti (usvojeni/neusvojeni). Izazove dvostruke odgovornosti provodioca na nižim nivoima vlasti (provedba aktivnosti iz državnog Akcionog plana i Akcionog plana na odgovarajućem nivou vlasti) potrebno je ublažiti jasnom i blagovremenom raspodjelom zadataka te adekvatnijom koordinacijom sa APIK-om.
- Ojačati kapacitete i operativnost tijela na svim nivoima vlasti u BiH kako bi se osigurala efikasna implementacija sistemskih aktivnosti.

- Povećati transparentnost u objavi podataka o provedbi strateških antikorupcijskih aktivnosti radi jasnog prikaza institucionalne odgovornosti i jačanja povjerenja javnosti.
- Osigurati proaktivniji angažman pasivnih institucija BiH kroz neposrednu komunikaciju u vezi s provedbom sistemskih antikoruptivnih aktivnosti (uključujući neusvajanje planova borbe protiv korupcije i nedostavljanje informacija o provedbi), kako bi se pružila potrebna podrška.
- Preporučuje se dodatno jačanje koordinacije između državnog i entitetskih nivoa s ciljem unapređenja harmonizirane provedbe aktivnosti i jačanja međuinstitucionalne saradnje.
- Osigurati adekvatna i pravovremena sredstva za realizaciju određenih aktivnosti iz Akcionog plana koje to zahtjevaju, uz mogućnost podrške strateških partnera, uključujući međunarodne organizacije i OCD.
- Ojačati kontinuiranu političku podršku na svim nivoima vlasti kroz aktivno uključivanje najviših rukovodnih struktura u koordinaciju i praćenje provedbe ključnih aktivnosti.
- Unaprijediti institucionalnu nezavisnost tijela odgovornih za provedbu Strategije te osigurati adekvatne ljudske, stručne i tehničke kapacitete za sistemsko praćenje i evaluaciju.
- Unaprijediti institucionalnu nezavisnost tijela za sprečavanje korupcije u BiH te osigurati adekvatne ljudske, stručne i tehničke kapacitete za sistemsko praćenje i evaluaciju antikorupcijskih aktivnosti.

Važno je naglasiti da je tačnost i potpunost podataka prikazanih u Prvom izvještaju o monitoringu zavisila od kvaliteta informacija koje je Agencija zaprimila od institucija BiH, tijela za sprečavanje korupcije i institucija na različitim nivoima vlasti. Rangiranje nivoa vlasti u BiH prema indeksu provedbe Strategije zasnivalo se na zaprimljenim informacijama, a ne nužno na stvarnom stepenu provedbe, imajući u vidu da pojedine institucije nisu dostavile informacije ili su one bile nepotpune.

Cijenimo da će unapređenjem sistema izvještavanja i ažurnijim dostavljanjem informacija biti omogućena potpunija i preciznija slika o provedbi Strategije u narednom izvještajnom periodu. S tim u vezi, Agencija će pred kraj druge godine provedbe Strategije započeti pripreme za izradu Drugog izvještaja o monitoringu, te će blagovremeno zatražiti informacije o realizaciji aktivnosti koje će biti predmet praćenja, o čemu će svi provodioci biti pravovremeno obaviješteni.

