



**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**AGENCIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE**  
**PROTIV KORUPCIJE**

**za period od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine**



*Istočno Sarajevo, januar/siječanj 2025. godine*



## Sadržaj

|   |    |
|---|----|
| I. UVOD I OSNOVNE INFORMACIJE .....   | 3  |
| II. JAČANJE MEHANIZAMA PREVENCIJE KORUPCIJE.....  | 4  |
| II.1.. Strategija za borbu protiv korupcije 2024-2028. i Akcijski plan za provedbu .....      | 4  |
| II.2.1. Planovi integriteta .....   | 6  |
| II.3. Mišljenja na zakonske i podzakonske akte .....  | 8  |
| II.4. Edukativno-stručni događaji u borbi protiv korupcije.....                               | 9  |
| II.5. SPRJEČAVANJE SUKOBA INTERESA .....  | 14 |
| III. JAČANJE MEHANIZAMA KOORDINACIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE.....                              | 17 |
| III.1. Strateško planiranje i monitoring provedbe antikorupcijskih politika u BiH .....       | 17 |
| III.2. Profesionalizacija tijela za sprječavanje korupcije u BiH i zajedničke aktivnosti..... | 18 |
| III.3. Planovi borbe protiv korupcije .....   | 20 |
| III.4. Razvoj mehanizama za efikasno postupanje u vezi sa prijavama korupcije .....           | 21 |
| III.5. Provedba Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama BiH .....             | 23 |
| IV. REGIONALNA I MEĐUNARODNA SARADNJA.....  | 25 |
| V. SARADNJA SA ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA .....  | 31 |
| VI. MATERIJALNO-FINANSIJSKI ASPEKT RADA, LJUDSKI RESURSI, VIDLJIVOST AGENCIJE.....            | 32 |
| VI.1. Materijalno-financijski aspekt rada, revizija, FUK .....                                | 32 |
| VI.2. Ljudski resursi.....  | 34 |
| VI.3. Saradnja sa medijima .....  | 35 |
| VI.4. Primjena Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH.....                             | 35 |
| VII. OCJENA STANJA - IZAZOVI I PREPORUKE .....  | 36 |



## I. UVOD I OSNOVNE INFORMACIJE

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na 69. sjednici, održanoj 30. 12.2009. godine, i na 40. sjednici Doma naroda, održanoj istog dana, usvojio je Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ broj 103/09).

Prema Zakonu o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu Zakon) Agencija je neovisna i samostalna upravna organizacija, koja za svoj rad odgovara Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

Ovaj izvještaj obuhvaća aktivnosti Agencije od 01.01.2024.godine do 31.12.2024. godine i odnosi se na ispunjavanje osnovnih nadležnosti Agencije u skladu sa Zakonom o Agenciji.

### ▪ Opis i ciljevi

Agencija u okviru propisanih nadležnosti je posvećena razvoju i jačanju ciljeva preventivnih mehanizama korupcije i unapređenja koordinacijskih mehanizama u borbi protiv korupcije.

**Cilj razvoja i jačanja preventivnih mehanizama korupcije** ogleda se u naporima da se smanji prostor za koruptivna djelovanja kroz podizanje i jačanje svijesti cjelokupnog društva razvojem senzibiliteta na štetne posljedice korupcije, koje negativno utječu na sva društveno-ekonomska kretanja, zatim jačanje integriteta i odgovornosti ukupne populacije, te jačanje otpornosti na participaciju u koruptivnim aktivnostima.

**Cilj unapređenja koordinacijskih mehanizama u borbi protiv korupcije** jeste poboljšanje efikasnosti i efektivnosti borbe protiv korupcije na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.

Navedeni ciljevi se postižu kroz strateško planiranje, koje će osigurati poboljšanje suradnje Agencije sa relevantnim institucijama, domaćim i međunarodnim organizacijama, organizacijama civilnog društva i medijima kroz ključne elemente:

- *Strateško planiranje antikorupcijskih politika u Bosni i Hercegovini;*
- *Prevenciju korupcije i podizanje svijesti;*
- *Sinergija između različitih institucija u antikoruptivnom sistemu u BiH;*
- *Razmjenu informacija;*
- *Transparentnost i odgovornost;*
- *Regionalnu i međunarodnu saradnja.*



## II. JAČANJE MEHANIZAMA PREVENCIJE KORUPCIJE

Jačanje mehanizama prevencije korupcije podrazumijeva uvođenje i unaprjeđenje različitih instrumenata, procedura i politika koje smanjuju rizik od korupcije i osiguravaju transparentnost i odgovornost u radu javnih institucija. Načini na koje je moguće realizovati pomenute aktivnosti ogledaju se kroz povećanje transparentnosti rada institucija, ograničavanje diskrecionih ovlaštenja unutar institucija, uspostavljanje i jačanje unutrašnje kontrole u institucijama, edukacija i podizanje svijesti, te efikasan pravni okvir, kao i razvijena međunarodna suradnja.

Jedna od uloga Agencije je efikasna upotreba preventivnih mehanizama korupcije uključujući zakonsku regulativu, sistemska rješenja koja podrazumijevaju normativni i institucionalni okvir u skladu sa relevantnim međunarodnim standardima i standardima EU, edukaciju i podizanje javne svijesti.

Mehanizmi prevencije korupcije su usmjereni da osiguraju efikasnije upravljanje rizicima, afirmaciju pozitivnih vrijednosti integriteta, odgovornosti i transparentnosti čiji glavni cilj je jačanje povjerenja građana u institucije i osnaživanje kulture netolerancije na korupciju.

Agencija u provođenju preventivnih aktivnosti na realizaciji postavljenih ciljeva i stvorenih obveza može djelovati samostalno što dijelom to i čini, a dijelom to provodi u suradnji sa domaćim i međunarodnim partnerima.

### II.1.. Strategija za borbu protiv korupcije 2024-2028. i Akcijski plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028.

U skladu sa zakonskim nadležnostima i temeljem Zaključka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine sa 11. sjednice održane 11.05.2023. godine, Agencija je tijekom prvog polugodištu 2024. godine bila usredotočena na sveobuhvatne aktivnosti pripreme, koordiniranja i izrade Nacrta Strategije za borbu protiv korupcije 2024.-2028. i pripadajućeg Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028.

Radnu grupu za izradu ovog strateškog dokumenta, koja je imenovana Odlukom Vijeća ministara BiH tijekom 2023. godine (u daljnjem tekstu RG) pored predstavnika Agencije činili su i imenovani predstavnici još 36 institucija sa svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, uz stručnu potporu i sudjelovanje i predstavnika organizacija civilnog društva, akademske zajednice i međunarodnih organizacija.

Tokom rada, održane su četiri višednevne radne sjednice RG, koje su omogućile rad na definiranju proceduralnih pitanja rada, kao i razmjenju iskustava i metoda u procesu izrade strategije, s posebnim naglaskom na regionalnu suradnju i uspješne međunarodne prakse u borbi protiv korupcije.

Priprema i koordinacija svih aktivnosti potrebnih za organizaciju sjednica i rada Radne grupe bila je osigurana od strane rukovodstva i članova RG iz Agencije, uključujući i sve stručne i



administrativno-tehničke zadatke vezane uz pripremu radnih verzija dokumenata na kojima se radilo, kao i logističku potporu sjednicama, a sve u skladu sa standardima strateškog planiranja i zakonskim mogućnostima.

Provedba zakonskih i administrativnih procedura, uključujući pribavljanje mišljenja nadležnih institucija na nacrt Strategije i Akcionog plana, te provedba procesa e-Konsultacija, potvrđuju pravovremeno i koordinirano ispunjavanje zakonskih obaveza Agencije, kao i poduzimanje niza formalnih i administrativno-pravnih aktivnosti sa ciljem što bržeg usvajanja ovog ključnog dokumenta.

RG je okončala svoje aktivnosti usvajanjem Nacrta izrađenih strateških dokumenata, a potom je Agencija provela i sve potrebne zakonske procedure od sprovođenja e-Konzultacija do pribavljanja potrebnih mišljenja i suglasnosti, čime su se stekli uvjeti da se finalni Nacrt Strategije za borbu protiv korupcije 2024.-2028. i prateći Akcijski plan dostave Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje.

I na prijedlog Agencije, Vijeće ministara BiH je, na svojoj 52. sjednici održanoj 18.06.2024. godine donijelo **Odluku o usvajanju Strategije za borbu protiv korupcije 2024.-2028. i Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028.**

Time je potvrđena i snažna podrška radu ove Agencije i neupitna posvećenost borbi protiv korupcije, te stvaranju sistemskih rješenja za njeno efikasnije suzbijanje.

Ovaj iskorak dobija dodatnu važnost s obzirom na činjenicu da su ovi strateški dokumenti usvojeni u BiH nakon skoro pet godina bez postojanja važeće Strategije za borbu protiv korupcije i Akcijskog plana, uz aktivno sudjelovanje predstavnika svih nivoa vlasti u BiH, relevantnih organizacija civilnog društva i međunarodnih organizacija.

Strategija i Akcijski plan sadrže pet međusobno povezanih komponenti: opće principe, viziju, strateške ciljeve, programe, te specifične aktivnosti koje trebaju doprinijeti ostvarivanju postavljene vizije i ciljeva. Opći cilj Strategije je uspostavljanje prioriteta u području prevencije i borbe protiv korupcije, stvaranje mehanizama zajedničkog djelovanja svih institucija i društvenih aktera, kao i unapređenje uslova za smanjenje stvarnog i percipiranog nivoa korupcije. Strategija također ima za cilj afirmirati društvene vrijednosti poput integriteta, odgovornosti i transparentnosti.

**Tri glavna strateška cilja su:**

- **ojačati sistem prevencije i koordinacijskih mehanizama;**
- **jačanje mehanizama otkrivanja i dokazivanja koruptivnih kaznenih djela i procesuiranja počinitelja;**
- **te jačanje međuinstitucionalne, regionalne i međunarodne saradnje.**

Usvajanjem državne Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. i pratećeg Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028<sup>1</sup> Bosna i Hercegovina je ispoštovala date preporuke iz **Izveštaja o Bosni i Hercegovini za 2023. godinu**<sup>2</sup> kao i **Evaluacijskog izveštaja za Bosnu i Hercegovinu u okviru Petog kruga evaluacije GRECO**<sup>3</sup>.

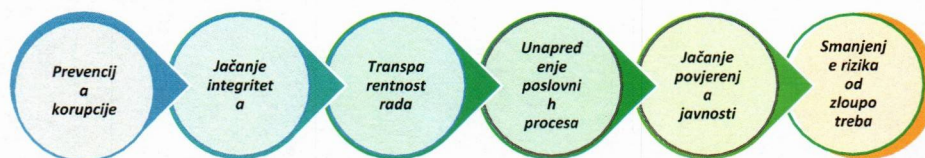
S druge strane donošenje Strategije i Akcionog plana **usklađeno je s 14 ključnih prioriteta koje Bosna i Hercegovina treba ispuniti za članstvo u Evropskoj uniji**. Pristupanje EU-u strateški je prioritet BiH, a borba protiv korupcije jedan je od ključnih izazova vladavine prava, kao i samoodrživog ekonomskog razvoja i kvalitete života svakog građanina u BiH<sup>4</sup>

## II.2. Planovi integriteta

Jačanje sistema prevencije korupcije i institucionalnog integriteta jedan je od ključnih ciljeva Strategije. U tom kontekstu, Agencija prati izradu, usvajanje i provođenje planova integriteta u institucijama, javnim poduzećima i organima vlasti.

Planovi integriteta predstavljaju preventivne antikorupcijske dokumente čiji je cilj smanjenje rizika od korupcije i neetičkog ponašanja. Kroz njih se identifikuju i analiziraju potencijalni rizici, te se definišu mjere za njihovo smanjenje ili otklanjanje. Ovi dokumenti ne služe rješavanju pojedinačnih slučajeva korupcije, već uspostavljanju mehanizama koji doprinose odgovornom i zakonitom radu institucija.

### Ciljevi izrade planova integriteta



### Institucije Bosne i Hercegovine

Tokom izvještajnog perioda, Agencija je usmjerila svoje aktivnosti na institucije koje su započele, ali nisu završile proces izrade i usvajanja planova integriteta, kao i na one koje još nisu poduzele nikakve korake prema početku tog procesa, kao što je imenovanje koordinatora ili radne grupe za izradu plana integriteta. U tom kontekstu, Agencija je proaktivno intervenisala, slanjem urgencija, kako bi osigurala da institucije dovrše započeti proces ili

<sup>1</sup> na 52. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 18. juna 2024. godine

<sup>2</sup> [https://www.dei.gov.ba/uploads/documents/izvjestaj-o-bosni-i-hercegovini-za-2023-godinu\\_1700146004.pdf](https://www.dei.gov.ba/uploads/documents/izvjestaj-o-bosni-i-hercegovini-za-2023-godinu_1700146004.pdf), str.32  
Izveštaja o BiH za 2023. godinu

<sup>3</sup> Evaluacijski izvještaj za Bosnu i Hercegovinu u okviru Petog kruga evaluacije, <http://msb.gov.ba/PDF/090320231.pdf> str.16, tačka 53

<sup>4</sup> [https://www.dei.gov.ba/uploads/documents/izvjestaj-o-bosni-i-hercegovini-za-2023-godinu\\_1700146004.pdf](https://www.dei.gov.ba/uploads/documents/izvjestaj-o-bosni-i-hercegovini-za-2023-godinu_1700146004.pdf) str. 34  
Izveštaja o BiH za 2023. godinu



pokrenu potrebne aktivnosti. Tokom izvještajnog perioda, Agencija je dala 65 mišljenja na planove integriteta za institucije Bosne i Hercegovine.

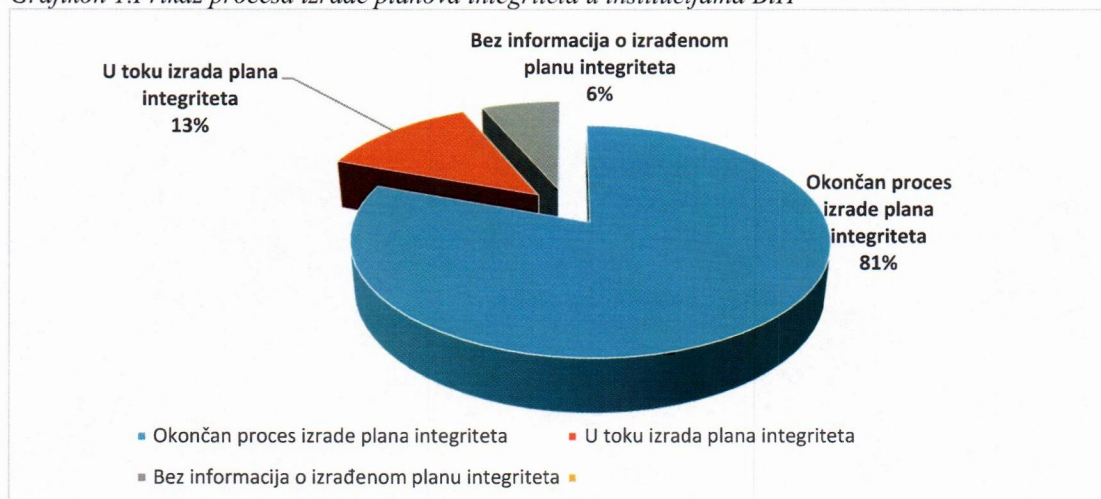
Institucije BiH koje su usvojile planove integriteta obavezne su Agenciji dostaviti izvještaj o stepenu realizacije preporuka iz tih planova.

U tom kontekstu, dana 10.05.2024. godine, inicirano je prikupljanje podataka od institucija sa usvojenim planovima integriteta putem pratećeg upitnika. Upitnik popunjavaju osobe imenovane za nadzor nad implementacijom planova, a cilj je prikupiti informacije o rizičnim područjima, najčešćim nepravilnostima i koruptivnim rizicima, kao i o stepenu realizacije mjera predviđenih planovima integriteta na nivou institucija BiH. Od 60 institucija kojima su upućeni zahtjevi, Agencija je zaprimila povratne informacije od 47 institucija. Na temelju dostavljenih podataka, izdvojene su ključne oblasti u okviru kojih se identificiraju i analiziraju rizici koruptivnog djelovanja, a koje su predmet analize kroz izradu planova integriteta. Institucije koje nisu provele određene mjere predviđene planovima integriteta najčešće kao razloge navode: neprecizno definisane mjere, nedostatak potrebnih finansijskih sredstava za njihovu realizaciju ili to da provođenje pojedinih mjera ne spada u njihovu nadležnost.

Tablica 1. Pregledi statusa procesa izrade planova integriteta u institucijama BiH u 2024. godini

| Institucije koje su započele izradu plana integriteta                   | Institucije koje nisu poduzele aktivnosti na izradi plana integriteta | Upućena urgencija |
|---|---|-------------------|
| Agencija za osiguranje depozita   | Agencija za antidoping kontrolu                                       | Da                |
| Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje                  | Agencija za ravnopravnost spolova                                     | Da                |
| Centar za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti informisanja | Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH                 | Da                |
| Centar za uklanjanje mina (BH MAC)                                      | Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH                        | Da                |
| Direkcija za evropske integracije                                       | Sekretarijat Predsjedništva BiH                                       | Da                |
| Institut za standardizaciju   |   | Da                |
| Komisija za koncesije BiH   |   | Da                |
| Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika BiH                          |   | Da                |
| Ured za razmatranje žalbi   |   | Da                |
| Vijeće za državnu pomoć BiH   |   | Da                |

Grafikon 1. Prikaz procesa izrade planova integriteta u institucijama BiH



### Podrška izradi planova integriteta na drugim nivoima vlasti u BiH

Agencija pruža i stručnu podršku institucijama i tijelima na svim nivoima vlasti u BiH u procesu izrade planova integriteta, posebno tamo gdje ne postoje profesionalizirana tijela za sprečavanje korupcije ili su ta tijela tek započela sa radom. Ova podrška obuhvata savjetodavne aktivnosti, edukacije iz oblasti izrade planova integriteta te davanje mišljenja i preporuka na predložene planove. U tom smislu, Agencija je u 2024. godini na ostalim nivoima vlasti u BiH dala ukupno 179. mišljenja na planove integriteta.

### **II.3. Mišljenja na zakonske i podzakonske akte**

Jedan od ciljeva osnivanja Agencije je osiguranje i unapređenje pravnog okvira za prevenciju korupcije. Ostvarivanje ovog cilja osigurava se primjenom odredbi člana 10. tačka j) Zakona o Agenciji koji propisuje da je Agencija nadležna da prati učinke primjene zakona i podzakonskih akata koji imaju cilj prevenciju korupcije, daje mišljenja i instrukcije o pitanju njihove primjene, inicira aktivnosti u svezi sa izmjenama i dopunama postojećih zakonskih rješenja i njihovo usklađivanje. Isto tako, član 11. propisuje da u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti, Agencija donosi antikorupcijske mjere, preporuke i instrukcije, te daje mišljenja i pokreće inicijative.

Nadalje, prema Jedinim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, Agencija je određena kao kontrolno tijelo od koje nosilac normativnog posla pribavlja mišljenje na propise s ciljem procjene rizika od korupcije.

Shodno gore navedenim nadležnostima, Agencija daje stručna mišljenja i pomaže u stvaranju uslova za izradu i donošenje kvalitetnijih propisa utemeljenih na slijedećim antikorupcijskim principima: zakonitosti, transparentnosti i javne kontrole, jednakom tretmanu i nediskriminaciji, kao i zabrani korumpiranog ponašanja. Na ovaj način Agencija vrši pregled



forme i sadržaja nacrtu ili usvojenih zakonskih i podzakonskih propisa s ciljem otkrivanja i minimiziranja potencijalnih rizika od korupcije.

Tijekom 2024.godine Agencija je izvršila procjenu rizika od korupcije u sljedećim propisima u Bosni i Hercegovini:

- Nacrt Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Unsko-sanskom kantonu  
*Mišljenje broj: 05-02-1-255-4/24 od 27.06.2024. godine;*
- Nacrt Zakona o visokom obrazovanju na području Unsko-sanskog kantona  
*Mišljenje broj: 05-02-1-255-2/24 od 17.06.2024. godine;*
- Integrirani energetske i klimatski plan BiH za period do 2030. godine  
*Mišljenje broj: 05-14-2-289-6/24 od 17.10.2024. godine;*
- Pravilnik o proceduri za unapređenje policijskih službenika u USK  
*Mišljenje broj: 05-02-1-418-2/24 od 13.12.2024. godine.*

#### II.4. Edukativno-stručni događaji u borbi protiv korupcije

Agencija je nadležna da prati savremene trendove, razvija i provodi edukativne programe, samostalno i u saradnji sa domaćim i stranim institucijama i partnerima, te organizacijama civilnog društva, ostvaruje saradnju sa lokalnom i međunarodnom akademskom zajednicom u oblasti naučnih istraživanja i različitih inicijativa i projekata usmjerenih na gradnju kulture netolerancije prema korupciji.

U tablici je hronološki pregled edukativno-stručnih događaja organizovanih ili u kojima je Agencija učestvovala u izvještajnom periodu, a koji su se odnosili na oblast borbe protiv korupcije.

Tablica 2. Pregled edukativno-stručnih događaja organizovanih tijekom 2024.godine

| Vrsta edukativno-stručnog događaja | Teme/oblasti  | Datum/mjesto održavanja | Organizator/ partner  | Ciljna grupa/ Broj učesnika             |
|------------------------------------|---|-------------------------|---|---|
| Radionice                          | Jačanje etike i integriteta uposlenih u pravosudnim institucijama u BiH | 22.-<br>23.02.2024.     | APIK u saradnji sa USAID-ovim projektom: "Pravosuđe protiv korupcije u BiH" | Pravosudne institucije Kantona Sarajevo |
|                                    |   | 14.-<br>15.03.2024.     |   | Tužilaštvo Kantona Sarajevo             |



|                                     |  |                                     |   |  |
|-------------------------------------|--|-------------------------------------|---|--|
|                                     |  | 18.-<br>19.04.2024.                 |   | Pravosudne<br>institucije<br>Unsko-sanskog<br>kantona  |
| Tematska<br>sesija                  | Financijska<br>održivost<br>organizacija<br>civilnog<br>društva u BiH  | 19.03. 2024. /<br>online            | Evropska unija  | Organizacije<br>civilnog društva<br>iz BiH, Srbije i<br>drugih<br>evropskih<br>zemalja, APIK                       |
| Radno-<br>konsultativni<br>sastanak | Integritet i<br>borba protiv<br>korupcije u<br>kontekstu<br>zaštite granica  | 28.03.2024.                         | APIK u saradnji sa<br>UNODC   |  |
| Radionica                           | Izrada registra<br>rizika i<br>izvještavanje<br>po planovima<br>integriteta  | 18.04.2024.                         | APIK u saradnji sa<br>Uredom za borbu<br>protiv korupcije ZDK                             | Kontakt osobe i<br>koordinatori za<br>provođenje<br>planova<br>integriteta   |
| Edukacija                           | Procjena rizika<br>od korupcije u<br>propisima;<br>Sistem borbe<br>protiv<br>korupcije u<br>BiH:<br>Normativni,<br>institucionalni i<br>strateški<br>aspekti, izazovi<br>i perspective | 09.05.2024.                         | Agencija u saradnji sa<br>Uredom za borbu<br>protiv korupcije<br>Unsko-sanskog<br>Kantona | Kontakt osobe<br>institucija u<br>Unsko-sanskom<br>kantonu   |
| Edukacija                           | Prevenција<br>korupcije –<br>gradnja znanja<br>i relacija  | 13.05.2024. /<br>Kanton<br>Sarajevo | Agencija  | Nastavni kadar<br>u oblasti<br>antikorupcije,<br>etike i<br>integriteta/<br>42 učesnika                            |
| Edukacija                           | Korupcija u<br>visokom<br>obrazovanju  | 15.05.2024. /<br>FBiH               | Agencija u saradnji sa<br>Federalnim<br>ministarstvom<br>obrazovanja i nauke              | Predstavnici<br>studenata,<br>akademske<br>zajednice,<br>Federalnog<br>ministarstva<br>obrazovanja,<br>Agencije za |



|                         |  |                                  |   |   |
|-------------------------|--|----------------------------------|---|---|
|                         |  |                                  |   | predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje/<br>16 učesnika                  |
| Edukacija               | Izrada i provedba planova integriteta u institucijama USK  | 04.06.2024.                      | APIK u saradnji sa Uredom za borbu protiv korupcije USK | Kontakt osobe   |
| Edukacija               | Uloga obrazovanja u prevenciji korupcije<br>Prevenција korupcije u novoj obrazovnoj paradigmi<br>Ishodi učenja za oblast antikorupcije   | 19.06.2024. / Tuzlanski kanton   | Agencija  | Nastavni kadar u oblasti antikorupcije, etike i integriteta/<br>36 učesnika |
| Edukacija               | Uloga obrazovanja u prevenciji korupcije;<br>Prevenција korupcije u novoj obrazovnoj paradigmi;<br>Ishodi učenja za oblast antikorupcije | 26.08.2024. / Distrikt Brčko BiH | Agencija  | Nastavni kadar u oblasti antikorupcije, etike i integriteta/<br>17 učesnika |
| Konferencija            | Etičko poslovanje u privatnom sektoru  | 28.-29.08.2024.                  | APIK u saradnji sa UNODC                                | Predstavnici privatnog sektora, VTK BiH i Gospodarske entitetske komore     |
| Regionalna konferencija | Integritet u privatnom sektoru na  | 30.09.-01.10.2024.               | APIK uz podršku UNODC                                   | Predstavnici regionalnih antikorupcijskih institucija,                      |



|                      |  |  |  |   |
|----------------------|--|--|--|---|
|                      | Zapadnom Balkanu“  |  |  | predstavnic<br>privatnog<br>sektora,<br>gospodarskih<br>komora i<br>nevladinih<br>organizacija iz<br>BH i zemalja<br>Zapadnog<br>Balkana                                |
| Studijska posjeta    | Najbolje antikorupcijske prakse i postignuća Republike Litvanije   | 28.- 31.10.2024. / Republika Litvanija | U okviru EU Twinning projekta „Jačanje kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“ kojeg finansira Europska unija a vodi Uprava za borbu protiv korupcije Italije u partnerstvu sa Posebnom istražnom službom Republike Litvanije | Predstavnici Agencije   |
| Edukacija            | Plan integriteta   | 07.11.2024.                            | Agencija   | Kontakt osobe institucija u Unsko-sanskom kantonu   |
| Međunarodn i događaj | Business Integrity   | 25.- 26.11.2024. / Pariz               | OECD   | Međunarodni predstavnici  |
| Studijska posjeta    | Razmijena iskustva i praksi u vezi s upravljanjem javnim finansijama, borbom protiv pranja novca i prevencijom korupcije | 26.- 27.11.2024. / Ljubljana           | Posjeta je realizirana u okviru projekta „Podrška učinkovitosti i transparentnosti javnih finansija država jugoistočne Europe“, koji finansira Ministarstvo finansija Slovenije  | Pored predstavnika APIK-a, delegaciju iz BiH činili su predstavnici Ministarstva finansija i trezora BiH, Finansijsko obavještajnog odjela SIPA-e i Porezne uprave FBiH |



|   |   |                  |  |  |
|---|---|------------------|--|--|
| Edukacija   | Preporuke za usklađivanje antikorupcijskih politika u BiH sa općim principima Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. | 10.12.2024.      | Agencija   | Tijela za sprječavanje korupcije u BiH/ 20 učesnika  |
| Koordinacijski i sastanak tijela za sprečavanje korupcije u BiH | Predstavljanje preporuka Agencije; Uspostava IKT platforme za borbu protiv korupcije u BiH; Uzajamno informisanje.            | 10.- 11.12.2024. | Agencija u saradnji s INL i Misijom OSCE-a u BiH | Tijela za sprječavanje korupcije u BiH/predstavnici i INL, Misije OSCE-a u BiH, Delegacije EU/ 20 učesnika |
| Radionica   | Istraživanje korupcije sa fokusom na finansijske istrage  | 15- 16.12.2024.  | UNODC  | Predstavnici Agencije, tužiteljstva, sudova i agencija za sprovođenje zakona i TSK BD                      |
| Radionica   | Prevenција korupcije za predstavnike antikorupcijskih tijela i institucija u BiH  | 20.12.2024.      | UNDP   | Predstavnici antikorupcijskih tijela i institucija u BiH   |

Agencija je u 2024.godini organizirala i Javni poziv za učešće učenicima osnovnih i srednjih škola na temu „Pravedan i na svoju štetu“, u četiri kategorije: literarni rad i likovni rad za učenike osnovnih škola, fotografija i video za učenike srednjih škola.

Na Javni poziv je bilo prijavljeno 116 učenika, od kojih je 91 ušlo u redovni krug takmičenja, 3 rada su izradili učenici iz škola za djecu sa posebnim potrebama i 22 rada su diskvalifikovana zbog kršenja propozicija Javnog poziva.

I dana 09.12.2024. godine u prostorijama Državne agencije za istrage i zaštitu organizirana je dodjela diploma i nagrada za učenike i nastavnike/profesore koji su radili sa učenicima.

Ovim događajem APIK je simbolično obilježio i Međunarodni dan borbe protiv korupcije.



## II.5. SPRJEČAVANJE SUKOBNA INTERESA

Problematika sukoba interesa u Bosni i Hercegovini je, shodno njenoj normativnoj strukturi, disperzirana prema različitim nivoima vlasti u BiH, a samim tim i prema različitim administrativnim strukturama zaduženim za provođenje ovih zakonskih rješenja. Ovo predstavlja izazov, kako u smislu osiguranja usklađenih normativnih rješenja, tako i u pogledu primjene unificiranih alata u upravljanju sukobom interesa, a što pogoduje daljnjoj fragmentaciji sistema i pravnim izazovima u ovoj oblasti.

Parlamentarna skupština BiH je u martu 2024. godine usvojila novi Zakon o sprječavanju sukoba interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine<sup>5</sup>. Ovaj zakon stupio je na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH br.18/24" od 15.3.2024. godine, a primjenjuje se istekom šest mjeseci od dana stupanja na snagu. Odgađanje primjene ovog zakona ne odnosi se na član 38. stav (1) ovog zakona. Usvajanjem ovog zakona ispunjena je jedna od obaveza iz preporuka EK za dobijanje kandidatskog statusa.<sup>6</sup> „Novi Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine usvojen je u skladu sa standardima Vijeća Europe. Ovim Zakonom sukob interesa je široko definiran, što ima za cilj da kod nositelja javne funkcije spriječi i naznaku sukoba interesa, kako nositelj javne funkcije ne bi ugrozio povjerenje javnosti. Dodatno, jasno je definiran cilj Zakona: sprečavanje sukoba interesa u obnašanju javne funkcije, sprečavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javne funkcije, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javne funkcije, te jačanje povjerenja građana u institucije BiH.“<sup>7</sup>

Zakonom je predviđeno osnivanje Komisije za odlučivanje o sukobu interesa u institucijama na nivou BiH kao stalnog i nezavisnog tijela, koje je uspostavila Parlamentarna skupština BiH. Komisija ima sedam članova koje imenuje Parlamentarna skupština BiH na osnovu kompetencija, ugleda i stručnosti. Članovi Komisije imenuju se na mandat od pet godina i on se ne može obnoviti. Komisija je imenovana u oktobru 2024. godine.

Agenciji je data obaveza da osigura obavljanje stručnih, administrativnih i materijalno-finansijskih poslova za potrebe Komisije. Za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova za potrebe rada Komisije unutar Agencije zadužen je Odsjek Komisije za odlučivanje o sukobu interesa kao unutrašnji organizacijski odsjek Agencije. Sredstva za rad Komisije osiguravaju se u budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, na poziciji Agencije.

U izvještajnom periodu, Odsjek Komisije je pripremio tri sjednice Komisije, od kojih je jedna održana u ranijem sazivu, a dvije u novom sazivu Komisije.

U odsjeku su, a za potrebe Komisije, tokom 2024. godine realizirani sljedeći poslovi:

- Zaprimito je 285 finansijskih izvještaja, a u cilju provjere istih upućeno je 586 zahtjeva za dostavu podataka. Na osnovu tih podataka, sačinjene su 562 službene

<sup>5</sup> [Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine 18/24](#)

<sup>6</sup> <https://pravosudje.ba/vstvfo/B/142/article/133523>

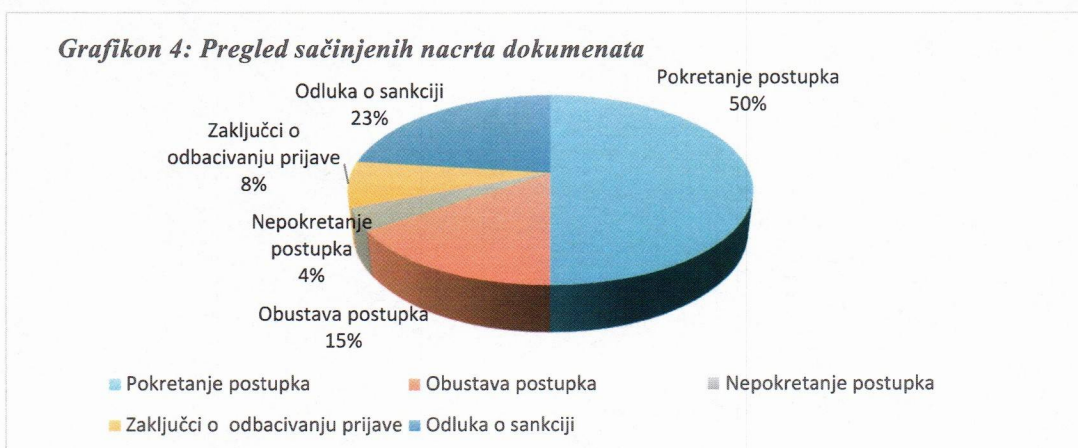
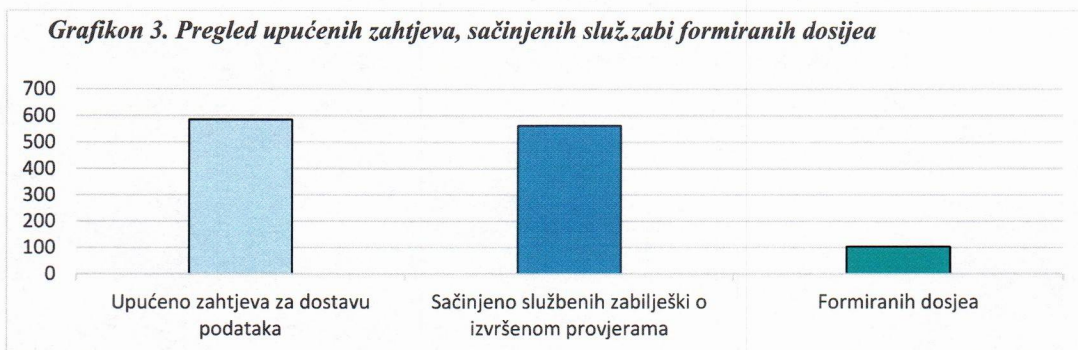
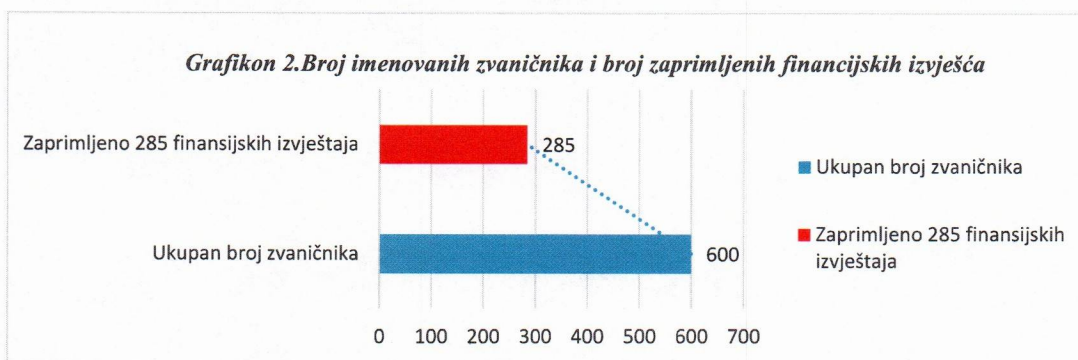
<sup>7</sup> Prilog institucija za Izveštaj o BiH 2024. godina, str. 24/25



zabilješke o izvršenim provjerama i formirana su 103 dosijea za novoizabrane zvaničnike.

- Nakon izvršenih provjera, sačinjeno je i prema Komisiji upućeno 13 nacrti odluka o pokretanju postupka, četiri nacrti odluka o obustavi postupka, jedan nacrt odluke o nepokretanju postupka i dva nacrti zaključka o odbacivanju prijave, kao i šest nacrti odluka o sankciji.
- Sačinjen je i zaključak o arhiviranju 182 dosijea zvaničnika za koje je provjerama utvrđeno da nisu prekršili odredbe Zakona, te da više nemaju mandat u institucijama na nivou BiH.

U nastavku dajemo grafički pregled statističkih podataka ostvarenih tijekom 2024. godine.





U radu i postupanju po navedenom Odsjek je u toku 2024. godine pripremio i otpremio ukupno 559 akata s ciljem dobijanja informacija o eventualnom postojanju sukoba interesa javnih zvaničnika koji obavljaju funkciju na nivou institucija BiH i zaprimio je 1466 akata kojima su dostavljeni traženi podaci.

Sve ove provjere urađene su na osnovu Plana provjera za 2024. godinu koji je Komisija usvojila u februaru 2024. godine.

Tablica 2. Pregled upućenih i zaprimljenih akta, mišljenja, obavijesti i zaključaka

| Upućeni i zaprimljeni akti, mišljenja, obavijesti i zaključci                        | Ukupno |
|--|--------|
| Poslato akata za dobijanje informacija o eventualnom postojanju sukoba interesa      | 559    |
| Zaprimljeno akata o traženim podacima  | 1466   |
| Prijedloga za mišljenja da li neka situacija dovodi ili ne dovodi do sukoba interesa | 9      |
| Obavijesti po raznim zahtjevima zvaničnika i institucija u BiH                       | 8      |
| Obavijesti o poklonima zaprimljenim od predsjedništva BiH                            | 13     |
| Zaključci o arhiviranju dosijea za koje je utvrđeno da nisu prekršili odredbe Zakona | 182    |

Kao najčešći oblik kršenja zakona na nivou BiH uočen je angažman zvaničnika ili njegovog bliskog srodnika u privatnom preduzeću koje je sklapalo ugovore ili je bilo finansirano iz budžeta u iznosu većem od 5.000 KM. Osim toga, primjetna su i kršenja zakona kada je u pitanju angažman zvaničnika u udruženju koje se finansira iz budžeta u iznosu većem od 10.000 KM odnosno 50.000 KM.

Urađeno je i devet prijedloga mišljenja o tome da li neka situacija dovodi ili ne dovodi do sukoba interesa i osam obavijesti po raznim zahtjevima zvaničnika i institucija u BiH.

Tokom izvještajnog perioda zaprimljeno je i 13 obavijesti od Predsjedništva BiH o primljenim poklonima tokom službenih posjeta. Svi prijavljeni pokloni evidentirani su u Registar poklona.

U izvještajnom periodu sačinjeni su i Izveštaji o radu Komisije za 2023. godinu.



### III. JAČANJE MEHANIZAMA KOORDINACIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE

#### III.1. Strateško planiranje i monitoring provedbe antikorupcijskih politika u BiH

Unapređenje efikasnosti i učinkovitosti borbe protiv korupcije na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini ima važnu ulogu u jačanju mehanizama koordinacije borbe protiv korupcije. Ključni aspekti i ciljevi u ovom području uključuju koordinaciju među institucijama koja osigurava bolju saradnju između institucija i tijela za sprečavanje korupcije u BiH, pravosudnih organa, agencija za provedbu zakona, organizacija civilnog društva relevantnih u borbi protiv korupcije, što rezultira boljom razmjenom informacija i efikasnijim preventivnim alatima za eliminaciju uzroka koruptivnog ponašanja.

Strateško planiranje antikorupcijskih politika prvenstveno obuhvata izradu politika u skladu s međunarodnim standardima i najboljim praksama, uz jasno definiranje ciljeva i prioriteta. Pored toga, uključuje praćenje, evaluaciju i prilagođavanje tih politika, čime se osigurava procjena njihove učinkovitosti i postizanje održivih rezultata u borbi protiv korupcije.

Izveštajni period karakterisala je saradnja u oblasti strateškog planiranja antikorupcijskih politika sa određenim brojem ureda/tijela za sprečavanje korupcije u BiH, što je rezultiralo nizom konsultacija, radnih sastanaka i zahtjeva za davanje mišljenja Agencije na antikorupcijske politike na pojedinačnim nivoima vlasti u BiH.

S tim u vezi, u nastavku izdvajamo ključne rezultate i podatke u vezi procesa koordiniranog razvoja antikorupcijskih dokumenata u BiH kako u izvještajnom periodu, tako i u referentnom periodu planiranja politika 2020-2024.

Tablica 3. Pregled datih mišljenja / usvojenih antikorupcijskih politika

| Nivoi vlasti u BiH | Broj ukupno datih mišljenja /referentni period planiranja antikorupcijskih politika 2020.-2024. |              | Usvojene antikorupcijske Politike |              |
|--------------------|---|--------------|-----------------------------------|--------------|
|                    | Strategija  | Akcioni plan | Strategija                        | Akcioni plan |
| FBIH               | -   | ✓            | -                                 | ✓            |
| RS                 | -   | -            | ✓                                 | ✓            |
| BD BiH             | ✓   | ✓            | ✓                                 | ✓            |
| ZDK                | ✓   | ✓            | ✓                                 | ✓            |
| HNK                | ✓   | ✓            | ✓                                 | ✓            |
| TK                 | ✓   | ✓            | ✓                                 | ✓            |
| SBK                | ✓   | ✓            | ✓                                 | ✓            |
| PK                 | ✓   | ✓            | ✓                                 | ✓            |
| KS                 | ✓   | ✓            | -                                 | -            |
| USK                | ✓   | ✓            | ✓                                 | ✓            |



|           |          |           |           |           |
|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|
| K 10      | ✓        | ✓         | ✓         | ✓         |
| BPKG      | -        | -         | ✓         | -         |
| ZHK       | -        | -         | ✓         | ✓         |
| <b>14</b> | <b>9</b> | <b>10</b> | <b>11</b> | <b>11</b> |

Iz tabele je vidljivo da, u segmentu strateškog planiranja postoji kontinuitet podrške i stručnog doprinosa Agencije razvoju i kvaliteti koordiniranih politika borbe protiv korupcije u BiH. Također, vidljiv je i kontinuitet razvoja strateških politika borbe protiv korupcije na svim nivoima vlasti u BiH što stvara preduslove za efikasnu koordinaciju i prevenciju korupcije.

### III.2. Profesionalizacija tijela/ureda za sprječavanje korupcije (TSK) u BiH i zajedničke aktivnosti

U skladu sa zakonskim nadležnostima Agencija sistematski, kroz implementaciju antikoruptivnih mjera, podstiče i podržava proces normativnog i institucionalnog pozicioniranja tijela za sprječavanje korupcije u Bosni i Hercegovini.

Prema raspoloživim kapacitetima i resursima, Agencija kontinuirano pruža stručnu podršku svim osnovanim tijelima/uredima, sa ciljem da ista što efikasnije i samostalnije obavljaju zakonske zadatke u oblasti prevencije i borbe protiv korupcije.

U nastavku dajemo pregled broja profesionaliziranih tijela/ureda u BiH na dan 31.12.2024.godine.

Tablica 4. Pregled broja profesionaliziranih tijela u BiH

| R.br. | Nivo vlasti u BiH       | Profesionalna struktura tijela |    |
|-------|-------------------------|--------------------------------|----|
| 1     | Bosna i Hercegovina     | Da                             |    |
| 2     | Federacija BiH          |                                | Ne |
| 3     | Republika Srpska        |                                | Ne |
| 4     | Brčko distrikt BiH      | Da                             |    |
| 5     | Kanton Sarajevo         | Da                             |    |
| 6     | Tuzlanski kanton        | Da                             |    |
| 7     | Zeničko-dobojski kanton | Da                             |    |
| 8     | Unsko-sanski kanton     | Da                             |    |
| 9     | Kanton 10               | Da                             |    |
| 10    | Posavski kanton         | Da*                            |    |



|        |                                 |     |    |
|--------|---------------------------------|-----|----|
| 11     | Hercegovačko-neretvanski kanton |     | Ne |
| 12     | Srednjobosanski kanton          |     | Ne |
| 13     | Bosansko-podrinjski kanton      | Da* |    |
| 14     | Zapadno-hercegovački kanton     |     | Ne |
| Ukupno |                                 | 9   | 5  |

U izvještajnom periodu usvojene su dvije Uredbe o osnivanju ureda za borbu protiv korupcije, i to od strane Vlade Posavskog kantona i Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.\*

U slijedećem periodu očekivanja su da će implementacija ovih uredbi dovesti do funkcionalne uspostave profesionalnih struktura na pomenutim nivoima vlasti, što predstavlja značajan preduslov za efikasniju prevenciju korupcije.

U periodu 12-13.06.2024. godine u organizaciji OSCE/INL u Brčkom je realizirana edukacija iz oblasti uloge sistema revizije u antikorupcijskim naporima u BiH, kao i strateški sastanak svih ureda/timova za borbu protiv korupcije. U okviru ovog sastanka razmotreni su modaliteti i aspekti unapređenja sistema uzajamnog izvještavanja i razmjene informacija ključnih aktera u oblasti sprječavanja korupcije. Aktivno učešće u ovim aktivnostima uzela je i Agencija.

U Sarajevu 10. i 11. decembra 2024. godine održan je **koordinacijski sastanak** predstavnika Agencije i ureda/tijela za sprječavanje korupcije sa svih nivoa vlasti u BiH. Tokom sastanka, predstavljen je dokument „Preporuke za usklađivanje antikorupcijskih politika u BiH sa općim principima Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028“, koji ima za cilj osigurati pravovremeno ispunjavanje zakonskih obaveza, provedbu sistemskih aktivnosti i unapređenje borbe protiv korupcije u BiH.

U fokusu koordinacijskog sastanka bila je uspostava IKT platforme za borbu protiv korupcije u BiH, koja je prepoznata kao strateški prioritet. Inicijativa za digitalizaciju antikorupcijskog sistema, pokrenuta 2023. godine ima za cilj izgradnju funkcionalnog sistema za efikasnu razmjenu informacija i koordinaciju mjera na svim nivoima vlasti. Ured za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo preuzeo je koordinaciju ovog procesa, a digitalizacija je prepoznata kao ključni korak u jačanju institucionalnih kapaciteta i profesionalizaciji antikorupcijskih tijela, što je dodatno potvrđeno kroz preporuke za unapređenje politika prezentirane na sastanku. Također, razmatralo se i pitanje jačanja vidljivosti antikorupcijskih aktivnosti.



### III.3. Planovi borbe protiv korupcije

Usvajanjem Strategije i Akcionog plana, započeo je proces pripreme strateške implementacije politika borbe protiv korupcije. Ovaj dokument, zajedno sa smjernicama Agencije<sup>8</sup>, poslužio je kao ključni alat za izradu i usvajanje pojedinačnih planova borbe protiv korupcije u institucijama BiH.

U drugom polugodištu 2024.godine uspostavljena je redovna razmjena informacija između Agencije i kontakt osoba u institucijama BiH zaduženih za saradnju s Agencijom, kako u vezi s predstojećim procesom izrade planova borbe protiv korupcije, tako i u vezi sa sprovođenjem aktivnosti predviđenih ovim dokumentima. Iako Agencija u periodu prije usvajanja Strategije i Akcionog plana, nije davala mišljenja na planove borbe protiv korupcije, određene institucije BiH su imale kontinuitet provedbe planova borbe protiv korupcije i izvještavanja o njihovoj provedbi.

Sam proces izrade planova borbe protiv korupcije započeo je krajem 2024. godine, pa postoje određeni rizici u sprovođenju, uključujući kašnjenje uslijed objektivnih razloga vezanih za usvajanje i realizaciju aktivnosti u toj godini.

Također, česte promjene kontakt osoba u institucijama mogu dovesti do dodatnih kašnjenja u izradi i provedbi planova, jer takve promjene narušavaju kontinuitet rada i donose izazove zbog nedostatka iskustva novoimenovanih osoba u ovoj oblasti.

Za realizaciju strateških ciljeva, institucije BiH će koristiti finansijska sredstva planirana u okviru svojih redovnih godišnjih budžeta, kao i međunarodnu projektnu i bilateralnu podršku, te pomoć eksternih partnera u sprovođenju specifičnih aktivnosti.

Tablica 5. Pregledi podataka u vezi sa izradom planova borbe protiv korupcije u institucijama BiH (obuhvaćen period 15.11.2024. - 31.12.2024.)

| Aktivnost   | Institucije BiH   |
|---|---|
| <b>Obavljene konsultacije i date upute za izradu planova od strane Agencije</b> | Uprava za indirektno oporezivanje BiH, Direkcija za koordinaciju policijskih tijela, Ministarstvo pravde BiH, Ministarstvo sigurnosti BiH, Ministarstvo komunikacija i transporta BiH, Agencija za nadzor nad tržištem BiH, Službeni glasnik BiH, Predsjedništvo BiH, Agencija za statistiku BiH, Tužilaštvo BiH, Agencija za bezbjednost hrane BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH, Konkurencijski savjet BiH, Agencija za policijsku podršku, Memorijalni centar Srebrenica, Generalni sekretarijat SM BiH, Ministarstvo komunikacija i transporta BiH, Regulatorna agencija za komunikacije BiH, Državna agencija za istrage i zaštitu, Agencija za forenzička ispitivanja i |

<sup>8</sup> Smjernice i preporuke za izradu planova borbe protiv korupcije u institucijama BiH.



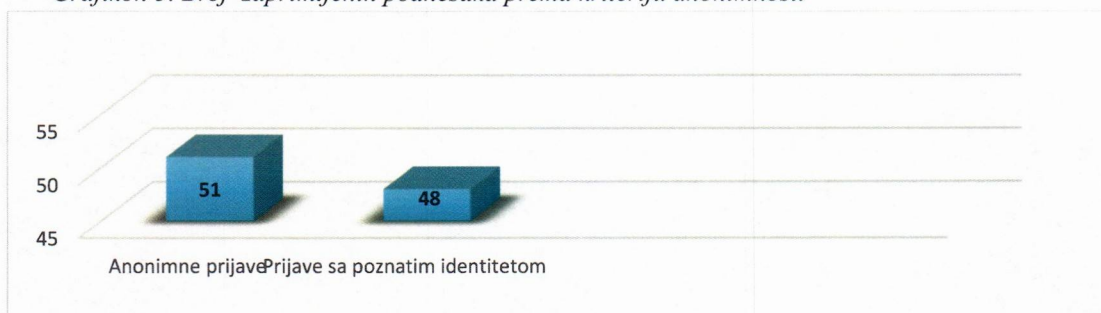
|  |   |                   |
|--|---|-------------------|
|  | vještačenja   | <b>Ukupno: 20</b> |
| <b>Institucije koje su dostavile Agenciji planove na analizu i mišljenje</b> | Ministarstvo bezbjednosti BiH, Agencija za nadzor nad tržištem BiH, Tužilaštvo BiH, Institut za intelektualnu svojinu BiH, Ministarstvo komunikacija i transporta BiH, Arhiv BiH, Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH | <b>Ukupno: 7</b>  |

#### III.4. Razvoj mehanizama za efikasno postupanje u vezi sa prijavama korupcije

Agencija je nadležna za postupanje po zaprimljenim podnescima/prijavama sa indicijama koruptivnog ponašanja.

U periodu 01.01.-31.12.2024.godine zaprimljeno je ukupno 99 podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja putem pošte, elektronske pošte, telefonskim putem i lično. Od toga 51 prijava je podnesena od strane anonimnih prijavitelja, a 48 od strane prijavitelja sa identitetom.

Grafikon 5. Broj zaprimljenih podnesaka prema kriteriju anonimnosti

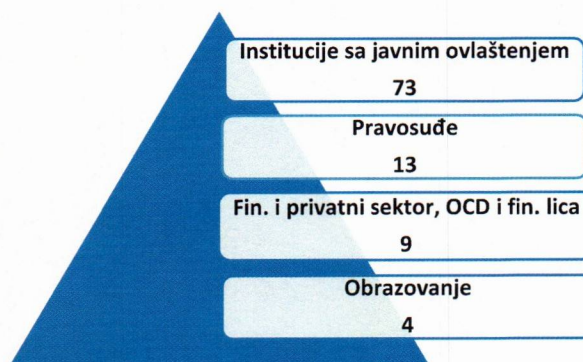


Zaprimljene prijave odnose se na indicije o mogućim krivičnim djelima (KD) ili nepravilnostima u institucijama sa javnim ovlaštenjima, finansijskom i privatnom sektoru, organizacijama civilnog društva (OCD), pravosuđu i obrazovanju. Najveći broj prijava odnosi se na indicije o počinjenju KD zloupotrebu položaja ili ovlaštenja, nesavjestan rad u službi, te nepravilnosti u konkursnim procedurama. U institucijama sa javnim ovlaštenjima najčešće su zastupljene prijave vezane za indicije na počinjenje KD primanje i davanje dara i drugih oblika koristi, pronevjera u službi, te sukob interesa.

Tablica 5. Pregled sektora i oblasti obuhvaćeni zaprimljenim prijavama sa indicija na KD i I nepravilnosti

| Sektori/oblasti  | Indicija   |
|--|--|
| <b>Institucije sa javnim ovlaštenjima</b>                | Primanje poklona i drugih oblika koristi, Davanje poklona i drugih oblika koristi, zloupotreba položaja ili ovlaštenja, pronevjera u službi, prevara u službi, nesavjestan rad u službi, krivotvorenje službene isprave, protivzakonita naplata i isplata, sukob interesa, nezakonito imenovanje, nepravilnosti u provođenju konkursne procedure |
| <b>Finansijski i privatni sektor, OCD i fizička lica</b> | Zloupotreba položaja ili ovlaštenja, nesavjesno privredno poslovanje, nepravilnosti u radu, nepravilnosti u provođenju konkursne procedure, nedozvoljeno oružje i druga borbena sredstva   |
| <b>Pravosuđe</b>   | Zloupotreba položaja ili ovlaštenja, nepravilnosti u radu  |
| <b>Obrazovanje</b>                                       | Nepravilnosti u provođenju konkursne procedure   |

Grafikon 6. Prikaz broja podnesaka tijekom 2024. sa indicijama koruptivnog ponašanja po Sektorima



#### ▪ Povratne informacije

U izvještajnom periodu, Agencija je zaprimila ukupno 45 povratnih odgovora od nadležnih institucija kojima su u ranijem periodu prosljeđene informacije.

Tablica6. Pregled povratnih informacija po institucijama u 2024.godini

| Nadležne institucije za postupanje | Broj odgovora | Vrsta zaprimljenog odgovora                |
|------------------------------------|---------------|--|
| Tužilaštva u BiH                   | 15            | Nedovoljno elemenata za pokretanje istrage |
|                                    | 1             | Podignuta optužnica protiv tri lica        |
|                                    | 1             | Formiran predmet                           |



|                            |           |  |
|----------------------------|-----------|--|
|                            | 2         | Predmeti u radu radi provjere navoda iz prijave                          |
|                            | <b>19</b> |  |
| Druge nadležne institucije | <b>26</b> | Otklonjene nepravilnosti, nepostojanje osnova, nenadležnost u postupanju |
| <b>Ukupno</b>              | <b>45</b> |  |

Komparativnim pregledom za 2023. i 2024. godinu, uočeno je da je u 2024. godini zaprimljeno osam prijava više u odnosu na prethodnu godinu. Tokom 2023. godine, prijave su se najčešće odnosile na oblast zapošljavanja, dok su u 2024. godini dominantne prijave vezane za zloupotrebu položaja i nesavjestan rad u službi.

### III.5. Provođenje Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama BiH

Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 100/13) propisano je da su Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Upravni inspektorat Ministarstva pravde BiH odgovorni za efikasnu implementaciju ovog zakona.

U izvještajnom periodu, podnesen je jedan zahtjev za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije, koji nije odobren zbog neispunjavanja zakonskih uslova.

Agencija je, u okviru svojih nadležnosti, kontinuirano i proaktivno pratila primjenu Zakona, osiguravajući da svi prijavitelji koji su već dobili status zaštite u potpunosti uživaju prava koja im Zakon garantira. Ovaj nadzor omogućava Agenciji da pravovremeno prepozna sve potencijalne prijetnje i obezbijedi odgovarajuće mjere zaštite.

Tokom perioda 2014 - 2024. godine, podneseno je ukupno 33 zahtjeva za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja, od kojih je 10 odobreno, dok za 23 nije dato odobrenje.

Pored toga, Agencija je izdala četiri instrukcije s ciljem sprečavanja i uklanjanja štetnih radnji poduzetih prema prijaviteljima korupcije, čime je aktivno štitila njihove interese i prava u skladu sa Zakonom.

#### ▪ Ostale aktivnosti

Agencija je bila aktivno uključena u izradu Nacrta Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u Federaciji BiH, kroz angažman u Radnoj grupi.

Tokom izvještajnog perioda, organizirane su dvije radionice na kojima su razmijenjena iskustva i izneseni prijedlozi za daljnje unapređenje zakonskog okvira. Ministarstvo pravde Federacije BiH nastavilo je s finalizacijom ovog zakonskog rješenja, koje je u potpunosti usklađeno s najnovijom EU Direktivom o zaštiti zviždača, čime će se osigurati potpuna usklađenost sa europskim standardima u ovoj oblasti.



---

Agencija je također u saradnji s Upravnim inspektoratom Ministarstva pravde BiH i Kancelarijom za borbu protiv korupcije Brčko Distrikta pružila podršku uspostavi efikasnih mehanizama zaštite prijavitelja na ovom nivou vlasti. Ova saradnja omogućila je jačanje institucionalnih kapaciteta za pružanje zaštite prijaviteljima korupcije na nivou Brčko Distrikta BiH.



#### IV. REGIONALNA I MEĐUNARODNA SARADNJA

Jedna od nadležnosti Agencije je i da saraduje sa međunarodnim organizacijama, institucijama, inicijativama i organima koje daju preporuke iz oblasti borbe protiv korupcije s ciljem usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU i primjene međunarodnih standarda, uključujući suradnju i sudjelovanje u regionalnim inicijativama i projektima.

U nastavku dajemo tablični pregled poduzimanih aktivnosti u regionalnim i međunarodnim okvirima tijekom 2024.godine.

Tablica 7. Pregled regionalnih i međunarodnih aktivnosti po organizacijama

| Br.  | Naziv               | Aktivnost  |
|------|---------------------|--|
| IV.1 | EU Delegacija u BiH | <p>Na zahtjev Europske Komisije u izvještajnom periodu dostavljene su sljedeće vrste informacija i podataka iz nadležnosti rada Agencije:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Informacije i podaci za pripremu Izvještaja Europske Komisije o Bosni i Hercegovini.</li> <li>- Informacije iz oblasti borbe protiv korupcije za 2023. godinu, vezane za učešće predstavnika Agencije na konsultacijama održanim sa OCD dana 24. aprila 2024. godine u online formatu.</li> <li>- Tokom online konsultacija predstavljeno je trenutno stanje procesa EU integracija, uloga OCD u procesu, kao i šest pregovaračkih klastera.</li> <li>- Analiza prioriteta i dostava informacije Uredu koordinatora za reformu javne uprave u kontekstu programiranja IPA III za period 2025-2027, a vezano za tematski prozor 2 – „Dobra uprava, usklađivanje acquis-a, dobrosusjedski odnosi i strateška komunikacija”.</li> <li>- Informacije o Twinning projektu „Jačanje kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“ koji je započeo 15. aprila 2024. godine i trajeće 24 mjeseca, finansiran je sredstvima Evropske unije u iznosu od milion evra. Projekat obuhvata ekspertsku podršku zemalja članica EU kroz obuke, analize zakonodavnog okvira, primjere dobre prakse i studijske posjete. Glavni partner projekta je italijanska agencija za borbu protiv korupcije (ANAC), dok litvanska Specijalna istražna služba (STT) učestvuje kao mlađi partner. Zvanično otvorenje projekta održano je u septembru 2024. godine, a tokom njegove implementacije očekuje se dalja saradnja i primjena najboljih praksi u borbi protiv korupcije. U okviru projekta, eksperti su predstavili prakse i kreirali</li> </ul> |



|  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | <p>dokumente koji će unaprijediti rad APIK, uključujući: „Akcioni plan za kreiranje društvenih mreža APIK-a“, „Opis postupka komunikacije“, „Nacrt Plana institucionalnog razvoja APIK-a“, „Metodologija za izradu memoranduma o razumijevanju“, nacrt memoranduma o razumijevanju između APIK-a i NGO, kao i APIK-a i AKT, „Procjena rizika korupcije u sektoru zdravstva“ i „Procjena rizika korupcije u sektoru carina“.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Obuka o upravljanju Tving projektima, održana u Briselu u oktobru 2024. godine, kao i studijska posjeta predstavnika Agencije Litvaniji, omogućili su dodatne uvide i razmjenu praksi koje će unaprijediti rad Agencije, s posebnim naglaskom na prevenciju i borbu protiv korupcije.</li> </ul> <p>U izvještajnom periodu Agencija je realizirala nekoliko aktivnosti vezanih za proces EU integracija Bosne i Hercegovine, uključujući:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Preporuke sa Sedmog sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost: Agencija je uvrstila preporuke u tekst Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. i prateći Akcioni plan, te je aktivno doprinosila šestomjesečnom izvještavanju prema preporukama sa navedenog sastanka.</li> <li>- Pitanja za poglavlje 23 - Borba protiv korupcije: Uvažavajuće materijale i videa sa eksplanatornog skrininga koje je Direkcija za evropske integracije (u daljem tekstu: DEI BiH) dostavila institucijama BiH, Agencija je pripremila pitanja za poglavlje 23, a u okviru početka prve faze pregovora BiH sa Evropskom unijom.</li> <li>- Izvještaji za Prilog institucija u BiH: Na zahtjev DEI BiH, Agencija je dostavila potrebne informacije iz oblasti borbe protiv korupcije za izradu Priloga institucija u BiH za period 15.05.2023. – 15.03.2024. i 16.03.2024. – 30.07.2024., kao i za potrebe Paketa proširenja za 2024. godinu.</li> <li>- Ubrzana integracija (Accelerated integration): U novembru 2024. godine Agencija je dostavila informacije DEI BiH za izradu studije o postojećem stanju i budućim aktivnostima u okviru inicijative Evropske komisije za ubranu integraciju, koja državama kandidatkinjama omogućava učešće u radu tijela i inicijativa EU.</li> </ul> |
|--|--|---|



|      |  |  |
|------|--|--|
|      |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Regionalni projekat „Regional Cooperation for EU-Integration“: Agencija je izvršila analizu i prikupila potrebne podatke za ovaj projekat, što je od značaja za buduće reforme i pristupne pregovore sa EU. Radionica o pripremama za pristupne pregovore sa EU, poglavlje 23 - Pravosuđe i osnovna prava: Predstavnicima Agencije učestvovali su na ovoj radionici održanoj 21.10.2024. godine, organizovanoj u saradnji sa DEI BiH i UNOPS-om, na kojoj su učesnicima predstavljene naučene lekcije iz država regije u poglavljima 23 i 24 te modeli optimalni za pripremu bilateralnog skrininga BiH.</li> <li>- Osmi sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost između EU i BiH – Brisel: Agencija je dala doprinos u okviru politike borbe protiv korupcije na sastanku održanom u Briselu 10-11.12.2024. godine, a Evropska komisija je nakon sastanka dostavila konačne preporuke i izrazila spremnost za pružanje podrške kroz TAIEK.</li> </ul>   |
| IV.2 | Ured UN-a za droge i kriminal u Beču (UNODC) | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Doprinos ažuriranju UNODC Vodiča o razvoju civilnog društva: Agencija je dostavila informacije o saradnji s organizacijama civilnog društva u BiH u oblasti borbe protiv korupcije, koje će biti uključene u ažurirani vodič UNODC-a.</li> <li>✓ Učešće u Globalnoj operativnoj mreži organa za provođenje zakona i borbe protiv korupcije (GlobE Network): Agencija je kao punopravna članica mreže GlobE koordinirala učešće relevantnih institucija na online događaju „Izvan granica: ključna uloga međunarodne saradnje u istrazi 1MDB“, održanom 14. marta 2024. godine. Fokus je bio na kompleksnosti prekogranične korupcije, ulozi međunarodne saradnje i mehanizmima za povrat nezakonito stečene imovine.</li> <li>✓ Analiza sukoba interesa (pantouflage) u BiH: U okviru saradnje s mrežom GlobE, pripremljen je pregled stanja u BiH u vezi s prelaskom iz javne administracije u privatni sektor, na zahtjev Nacionalnog ureda za zaštitu iz Mađarske, koji provodi istraživanje ove pojave.</li> <li>✓ Učešće u projektu „Mapa puta za borbu protiv korupcije i ilegalnih finansijskih tokova za jurisdikcije Zapadnog Balkana“ (2024-2026): Agencija je u ovom projektu preuzela ulogu koordinatora za BiH. Prvi regionalni sastanak u okviru projekta održan je od 25. do 27. juna 2024. godine u Tirani, uz učešće predstavnika svih jurisdikcija Zapadnog Balkana.</li> </ul> |



|      |   |  |
|------|---|--|
|      |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Vebinar o ulozi mladih u borbi protiv korupcije: Predstavnici Agencije učestvovali su na vebinaru „Njegovanje i osnaživanje naših budućih lidera u borbi protiv korupcije: priče sa terena“. Fokus je bio na ulozi mladih, njihovom uključivanju u prevenciju korupcije i prenosu iskustava iz prakse.</li> <li>✓ Regionalna konferencija „Integritet privatnog sektora na Zapadnom Balkanu“: Agencija je aktivno učestvovala u pripremi i realizaciji konferencije održane 30. septembra i 1. oktobra na Jahorini, koja je okupila oko 80 učesnika iz institucija, privatnog sektora, međunarodnih organizacija, akademske zajednice, civilnog društva i donatorske zajednice.</li> <li>✓ Na marginama navedene konferencije, Agencija je organizovala sastanak s ciljem uspostavljanja regionalne platforme za saradnju. Dogovoreno je da naredni sastanak bude organizovan sredinom 2025. godine u Crnoj Gori.</li> <li>✓ Otvaranje projekta Ured Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC) i Talijanska agencija za razvojnu saradnju (AICS), u partnerstvu s Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK) i drugim relevantnim javnim institucijama, dana 22.10.2024.godine održan je uvodni događaj za novi program tehničke pomoći za jačanje vladavine prava, s fokusom na borbu protiv korupcije i organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini.</li> <li>✓ Radionica „Istraživanje korupcije sa fokusom na finansijske istrage“: U organizaciji UNODC-a, 16. i 17. decembra u Brčkom, održana je radionica posvećena jačanju kapaciteta institucija u BiH za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, uz podršku Vlade Republike Italije.</li> </ul> |
| IV.3 | Grupa zemalja u borbi protiv korupcije( GRECO)                | Agencija redovno izvještava Ministarstvo sigurnosti BiH o napretku u ispunjavanju preporuka GRECO-a iz Petog kruga evaluacije. U drugoj polovini 2024. godine, Agencija je dostavila Ministarstvu odgovor na dodatna pitanja Sekretarijata GRECO-a radi pripreme informacije o usklađenosti BiH s preporukama GRECO iz Petog kruga evaluacije.   |
| IV.4 | Antikorupcijska mreža za Jugoistočnu Evropu i Centralnu Aziju | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Agencija je učestvovala u OECD izvještaju – Profil države (Bosnia &amp; Herzegovina Country profile) kao koordinator prikupljajući potrebne podatke od relevantnih institucija i dajući sopstveni doprinos o politikama antikorupcije u BiH.</li> </ul>   |



|      |  |  |
|------|--|--|
|      | (ACN)/Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD) | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ U saradnji sa ACN /OECD-om, Agencija je učestvovala u projektu „Pošteni tržišni uslovi za konkurentnost u jadranskom regionu“, koji je imao za cilj stvaranje ravnopravnih tržišnih uslova u tri pilot zemlje (Srbija, Hrvatska i BiH), unapređujući konkurentnost i integritet na održiv način.</li> <li>✓ Agencija je koordinirala prikupljanje podataka za Procjenu konkurentnosti ekonomija zemalja Zapadnog Balkana (SEE Competitiveness Outlook 2024), koju sprovodi OECD. U procesu evaluacije koji se realizuje svake četiri godine, Agencija je odigrala ključnu ulogu kao kontakt tačka za prikupljanje podataka u oblasti borbe protiv korupcije. Ovaj proces uključuje analizu politika, sistema imovinskih kartona, zaštite prijavitelja korupcije i pravosudnog sistema, a rezultati služe kao osnov za buduće reforme i unapređenje konkurentnosti zemalja.</li> <li>✓ Agencija je dala doprinos u Tematskoj studiji o korupciji na visokom nivou u zemljama članicama ACN-a, koja se sprovodi u okviru Programa EU za integritet za Istočno partnerstvo (Jermenija, Azerbejdžan, Bjelorusija, Gruzija, Moldavija i Ukrajina) koji zajednički sprovodi OECD / ACN i Partnerstvo za otvorenu upravu (OGP).</li> <li>✓ Agencija je učestvovala u izradi "Pilot Regional Anti-Corruption Outlook Report", uključujući odgovore na upitnik, analizu odgovora OECD/ACN Sekretarijata, validaciju podataka i konsultacije o nacrtu izveštaja i njegovom objavljivanju.</li> <li>✓ U periodu od 17. do 20. septembra 2024. godine, Agencija je učestvovala na 23. sastanku praćenja razvoja Istanbulskog akcionog plana i 29. plenarnom sastanku nadzorne grupe ACN pri OECD-u u Parizu. Tokom tih sastanaka, BiH je predstavljena kao zemlja koja je usvojila novu Strategiju za borbu protiv korupcije i Akcioni plan. Predstavnici ACN-a istakli su važnost angažovanja BiH u V krugu evaluacije Istanbulskog antikorupcijskog akcionog plana, pozivajući druge zemlje da slijede ovaj primjer.</li> </ul> |
| IV.5 | Savjet/Vijeće Evrope                                     | <p>Agencija je dala svoj doprinos u vidu odgovora na upitnik koji je dostavljen od strane Odjela za ekonomski kriminal i saradnju Savjeta Evrope. U pitanju je regionalni pregled konvergencije korupcije, pranja novca i ekološkog kriminala na Zapadnom Balkanu, a u okviru regionalnog projekta EU/Vijeća Evrope Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Tursku koji se fokusira na suzbijanje ekonomskog kriminala programa. Kao rezultat ovog procesa prikupljanja podataka i analize, Savjet Evrope će</p>   |



|       |   |  |
|-------|---|--|
|       |   | predložiti korisnicima u regionu političke i operativne odgovore kako bi podržao napore vlasti u borbi protiv rizika povezanih sa ekološkim kriminalom.  |
| IV.6  | Organizacija za evropsku sigurnost i saradnju (OSCE)  | U sklopu projekta „Informirani građani i učinkoviti mehanizmi za prevenciju i borbu protiv korupcije“, koji provodi Misija OSCE-a u BiH, 09.12.2024. godine održan je okrugli stol u Mostaru pod nazivom „RECITE NE KORUPCIJI“ – Uloga mladih u borbi protiv korupcije u BiH. Na ovom događaju, kao jedan od panelista, aktivno je sudjelovao predstavnik Agencije.  |
| 1V.7  | Komisija za saradnju sa NATO-om Bosne i Hercegovine   | Agencija je 24.10.2024. godine dostavila Ministarstvu vanjskih poslova BiH informaciju o stepenu realizacije aktivnosti planiranih u prijedlogu „Programa reformi BiH 2024“, u vezi sa izradom strateških dokumenata, uspostavom tijela za borbu protiv korupcije, pripremom planova integriteta i planova za borbu protiv korupcije, kao i informacijama o prijavama korupcije i statusu uzbunjivača.   |
| IV.8  | Europski partneri protiv korupcije/<br>Europska kontakt mreža za borbu protiv korupcije (EPAC/EACN) | Agencija je kao punopravna članica EPAC/EACN mreže pripremila i podijelila propise koji su na snazi na svim nivoima vlasti u BiH sa Uredom za prevenciju i borbu protiv korupcije iz Letonije, u okviru procjene primjene perioda mirovanja nakon prestanka javne funkcije imenovanih lica i eventualnog sukoba interesa. Ova razmjena dobre prakse povećava nivo saradnje i vidljivosti Agencije i BiH unutar mreže evropskih agencija za borbu protiv korupcije. |
| IV.9  | Regionalna antikorupcijska inicijativa ( RAI)   | Predstavnik Agencije aktivno je učestvovao u panel diskusiji tokom konferencije održane 20. februara 2024. godine na temu „Jugoistočna Evropa zajedno protiv korupcije: razvoj regionalne otpornosti“, gdje je prezentirao dosadašnje rezultate, buduće planove, te izazove s kojima se Agencija suočava.  |
| IV.10 | Saradnja sa Ambasdom Meksika  | Na inicijativu Ambasade Meksika u Srbiji, koja namjerava da promoviše bilateralnu saradnju sa evropskim zemljama iz domena antikorupcije, uspostavljena je saradnja sa Agencijom te je s tim u vezi dostavljena informacija o djelokrugu rada i nadležnostima ove Agencije, a u cilju što bolje prekogranične međunarodne saradnje iz oblasti borbe protiv korupcije.  |



## V. SARADNJA S ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA

Saradnja između Agencije i organizacija civilnog društva ključna je za unapređenje borbe protiv korupcije, povećanje odgovornosti, te uključivanje šire zajednice u ovaj proces, pružajući podršku u provedbi projekata, monitoringu javnih politika i promoviranju otvorenosti i odgovornosti u radu institucija.

U izvještajnom razdoblju, Agencija je izradila **Smjernice za primjenu kriterija kod dodjele finansijskih sredstava iz budžeta institucija BiH**, razvijene u saradnji sa Transparency International BiH (TI BiH) i u okviru Savjetodavnog vijeća Inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“. Ovaj dokument ima za cilj povećanje proaktivne transparentnosti u procesu dodjele sredstava organizacijama civilnog društva, jasnije kriterije, pravovremeni nadzor i upravljanje

Dokument je razvijen na osnovu jasnog opredjeljenja institucija BiH za višim nivoom proaktivne transparentnosti iskazane kroz Savjetodavno vijeće Inicijative za otvorenu vlast Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 72/19), uz uvažavanje najboljih praksi zemalja EU i regije.

Također, dokument se referira i na ispunjavanje mjere broj devet (9.) „**Unapređenje proaktivne transparentnosti u procesima dodjeljivanja finansijskih sredstava iz proračuna**“ iz **Akcionog plana Vijeća ministara BiH za provedbu inicijative „Partnerstvo za otvorenu vlast“** za razdoblje 2022. - 2024. godinu.

Također, u cilju promocije Smjernica za primjenu kriterija kod dodjele finansijskih sredstava iz budžeta institucija BiH, Agencija je uputila inicijativu za održavanje radnog sastanka sa ključnim institucijama, a u cilju prezentacije ovog dokumenta kao i unaprijeđenja i inteziviranja daljnje suradnje u ovoj oblasti.

Institucije kojima su upućene Smjernice za primjenu kriterija kod dodjele finansijskih sredstava iz budžeta institucija BiH su: Generalno tajništvo, Ministarstvo civilnih poslova BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH, Ministarstvo komunikacija i prometa BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstvo odbrane BiH, Ministarstvo pravde BiH, Ministarstvo sigurnosti BiH, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Ministarstvo vanjskih poslova BiH, Predsjedništvo BiH, Savjetodavno tijelo vijeća ministara BiH za suradnju sa NVO.

U izvještajnom periodu oformljen je Savjetodavni tim za reviziju i koordinaciju implementacije UN Konvencije za borbu protiv korupcije (UNCAC) u BiH, čime je naša zemlja uspostavila prvu sistemsku saradnju između javnog i nevladinog sektora. Savjetodavni tim ima za cilj unapređenje koordinacije aktivnosti i osiguranje zastupljenosti svih ključnih aktera iz bh. društva, uključujući institucije, tijela za sprečavanje korupcije i relevantne organizacije civilnog društva u procesu implementacije predmetne Konvencije u BiH.

U skladu s tim, definisane su procedure za dalji rad, te su sačinjeni i potpisani Inicijativa uspostave Savjetodavnog tima i Poslovnik o radu.



## VI. MATERIJALNO-FINANSIJSKI ASPEKT RADA, LJUDSKI RESURSI, VIDLJIVOST AGENCIJE

### VI.1. Materijalno-financijski aspekt rada, revizije, FUK

U izvještajnom periodu Agencija je nastavila sa aktivnostima **redovnih poslova vezanih za materijalno-financijski aspekt.**

Sam početak godine bio je posvećen poslovima oko okončanja poslovne godine u materijalnom i financijskom smislu: sprovedene su aktivnosti godišnjeg popisa sredstava i opreme, pravodobno izvršena sva potrebna knjiženja i plaćanja, te sačinjene godišnje evidencije i završna izvješća prema nadležnima.

Može se zaključiti da je Agencija pravovremeno i kvalitetno izvršavala sve materijalno-financijske poslove, gdje u računovodstvenom smislu nije bilo slučajeva prekoračenja planiranih sredstava ni po kojem osnovu. Obračun plata i blagajničko poslovanje realizovani su pravovremeno i kvalitetno, unatoč činjenici da je i u prvom polugodištu izvještajnog periodu rukovoditelj organizacijske jedinice zadužen za ove poslove napustio službu zbog odlaska u penziju.

Također, prema zakonskim rokovima izrađeni su i dostavljeni svi periodični financijski izvještaji za 2024. godinu kao i budžetski zahtjevi za 2025. godinu.

U skladu sa rokovima dostavljeno je i Godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrole (FUK) Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH za 2023. godinu.

Prema donesenim **planovima javnih nabavki za 2024. godinu**, a u skladu sa Zakonom o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH", br. 39/14, 59/22 i 50/24) realizirane su sve nabave prema predviđenoj dinamici i rokovima.

U prvom dijelu izvještajnog perioda izvršena je i **završna revizija financijskog poslovanja Agencije za 2023. godinu** od strane Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine.

Mišljenje revizora je da financijski izvještaji Agencije u svim materijalnim aspektima prikazuju istinito i fer financijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2023. godine i izvršenje budžeta za 2023. godinu, u skladu sa prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja. Također, sve aktivnosti, financijske transakcije i informacije Agencije za 2023. godinu u skladu su, prema svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriterijumi za datu reviziju. Agencija ostvaruje uspješnu saradnju sa Uredom za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, te poduzima mjere i aktivnosti na realizaciji svake date preporuke u cilju uklanjanja uočenih grešaka, kao i ukupnog unapređivanja rada i poslovanja Agencije.

U izvještajnom periodu, a u skladu sa odobrenim Godišnjim planom rada Jedinice za internu reviziju Parlamentarne skupštine BiH za 2024. godinu, izvršena je **interna revizija procesa planiranja i izvršenja budžeta.**



U izvještajnom periodu nastavljene su aktivnosti na razvoju segmenta vezanog za finansijsko upravljanje i kontrolu (FUK) u Agencije. Donesena je Odluka o formiranju radne grupe za FUK u Agenciji, koja je sačinjena od svih rukovodećih državnih službenika, i koja je dobila radne zadatke da implementira FUK-u u Agenciji, te da nastavi sa aktivnostima stalnog praćenja i unaprjeđenja ovih procesa. Aktivnost se kontinuirano nastavlja i u sljedećem izvještajnom periodu.

**Radni prostor u kojem se Agencija nalazi ne zadovoljava svojom namjenom i kapacitetima ni elementarne ili minimalne potrebe Agencije niti po jednoj liniji rada.**

Sam radni prostor je smješten u ograničenom podrumskom prostoru stambene zgrade, te graniči s jedne strane ugostiteljskim objektom, čija dnevna dostava pića i ostalih potreba, te smještaj vanjskog inventara objekta se odvija direktno ispred radnih prostorija same Agencije, a u zgradi nasuprot je također smješten ugostiteljski objekt. Oba objekta najveći dio godine imaju aktivne vanjske prostore sa ugrađenim zvučnicima za svoje korisnike.

Pristup samom ulazu u prostorije Agencije je preko tzv. "makadamskog" i često blatnog puta. U ograničenim prostorijama Agencija uposlenici nisu u mogućnosti osigurati kvalitetan prijem stranki, najčešće se iste primaju i obavljaju se razgovori u radnom prostoru koji dijeli više uposlenika ili na samom ulazu unutar Agencije, a nepostojanje sale za sastanke je za sve aktivnosti Agencije ograničavajuće. Ovo je posebno naglašeno stupanjem na snagu novog Zakona o sukobu interesea u institucijama BiH, gdje je propisano da se sjednice Komisije održavaju u Agenciji, a koja nema niti jednu relevantnu radnu prostoriju za smještaj većeg broj sudionika.

**Sve ovo je vrlo vidljivo i ograničavajuće u ukupnom funkcioniranju i radu Agencije, vođenju radnih procesa, radnoj disciplini i ukupnom rukovođenju.**

Nadalje, **Agencija je primorana da poslove čišćenja i održavanja radnog prostora osigurava iz vlastitih sredstava u budžetu Agencije**, i to sklapanjem Ugovora o djelu, iako se isto treba osigurati od strane Službe za zajedničke poslove, vrlo često nedostaje osnovnih higijenskih potreština itd.itd.

Predviđeno je da se sveukupan radni prostor Agencije održava od strane Službe za zajedničke poslove BiH, kako je to slučaj i sa ostalim radnim prostorijama gdje su smještene bh.institucije, ali nažalost navedena Služba zasad osigurava samo 1 službenika, koji bude u predviđenom odvojenom prostoru za njega na samom ulazu u Agenciju, i zapravo ima vrlo ograničene aktivnosti tijekom radnog vremena 8-16h. Boravak u radnim prostorijama nakon radnog vremena za uposlenike Agencije nije uglavnom moguć usljed određenih potreba koje mogu nastati tijekom radnog dana, a ukoliko nije prethodno išla pisana najava Službi za isto.

Agencija se redovito obraća zahtjevima prema Službi za navedeno, ali nažalost ništa se ne rješava, uglavnom dobija samo usmeno negativne odgovore da nemaju sredstava i resurse za osnovne potrebe ove Agencije.



Na kraju cijenimo da bilo kakvo daljnje ulaganje u neadekvatan radni prostor nije racionalno. **Realne mogućnosti su da se Agenciji osiguraju nove/druge adekvatne prostorije kroz kapitalna ulaganja ili privremenu rentu**, a u ove prostorije da se smjeste manje zahtjevne službe čije je sjedište u Istočnom Sarajevu i za koje se trenutno plaća mjesečni najam.

## VI.2. Ljudski resursi

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije, usvojenim 20.08.2015. godine, u Agenciji je predviđen ukupno 41 izvršilac. Tokom izvještajnog perioda, tačnije do 15.04.2024. godine u Agenciji su bila 33 izvršioca.

Odlaskom u penziju pomoćnika direktora u Sektoru za pravne kadrovske, opšte i finansijsko-materijalne poslove do kraja izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih smanjio se na 32. Sa danom 28.10.2024. godine direktor Agencije razriješen je dužnosti na vlastiti zahtjev, pa je do kraja izvještajnog perioda ukupan broj zaposlenih iznosio 31, odnosno popunjenost radnih mjesta iznosi 75,6 %.

Od ukupnog broja trenutno zaposlenih u Agenciji, šest državnih službenika i jedan referent su raspoređeni u odjel/odsjek Komisije koji su primarno raspoređeni na poslove vezane za oblast sukoba interesa i podršku rada Komisije za utvrđivanje sukoba interesa u institucijama BiH.

Tijekom 2024.godine državna službenica raspoređena na poslove stručna savjetnica za pravne, kadrovske i opšte poslove bila je odsutna po osnovu porodijskog odsustva, ali se isto rješavalo internim rasporedom drugog kvalificiranog državnog službenika unutar Agencije.

Cijeli izvještajni period Agencija je sklapala ugovore o djelu na ime usluga čišćenja i održavanja, s obzirom da navedeno radno mjesto nije sistematizovano, a Služba za zajedničke poslove ne osigurava usluge održavanja higijena.

Tijekom 2024. godini ukupno 16 državnih službenika Agencije učestvovalo je aktivno na 29 obuka u organizaciji ADS BiH, u skladu sa Planom obuka i potrebama zaposlenih. Uočena je veća zainteresovanost uposlenih za usavršavanje u cilju efikasnije i kvalitetnije realizacije poslova i radnih zadataka.

Obavljeno je redovito ocjenjivanje rada zaposlenih, izrađen je Plan godišnjih odmora zaposlenih za 2024. godinu, na osnovu kojih su donesena rješenja za korištenje prvog dijela godišnjih odmora.

Pristupalo se izradi podzakonskih akata iz nadležnosti Agencije, uključujući i izmjene i dopune postojećih. Izdavana su uvjerenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija (potvrde, rješenja, uvjerenja), kao i pojedinačni akti koji se odnose na prava, dužnosti i odgovornosti iz radno-pravnih odnosa.



Pokrenuti su i okončani poslove uspostave i rada digitalne arhive. Provedena je testna faza rada, uvođeni novi korisnici i pružane povratne informacije o implementaciji, funkcioniranju i uočenim nedostacima u aplikaciji DMS.

### **VI.3. Saradnja sa medijima**

U skladu sa prethodno ustaljenom praksom, sačinjavana su saopćenja za javnost sa održanih događaja, te su s ciljem upoznavanja šire javnosti, a u skladu s potrebama Agencije, dostavljana novinskim kućama u BiH, te sa pratećim fotografijama postavljana na web stranicu Agencije.

U izvještajnom periodu objavljeno je 25 saopćenja za javnost koja su se odnosila na aktivnosti Agencije i njenih predstavnika. S ciljem promoviranja rada Agencije i približavanja modaliteta za preveniranje korupcije građanima BiH, Agencija je slala saopćenja za javnost medijima, te odgovarala na pojedinačne upite elektronskih i printanih medija.

Agencija je na zahtjev Ureda koordinatora za reformu javne uprave u izvještajnom periodu odgovorila na upitnik o samoprocjeni ispunjenosti standarda proaktivne transparentnosti koji su Odlukom Vijeća ministara BiH iz decembra 2018. godine i novim Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH postali obavezujući za sve institucije u BiH. Popunjen upitnik, koji je sadržavao 38 pitanja u vezi sa ispunjenim standardima proaktivne transparentnosti, i koji je upućen svim institucijama u BiH, poslan je Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Vijeću ministara BiH koji prikuplja i ažurira ove podatke.

Također, Agencija je na svojoj web stranici objavila Pravilnik o proaktivnoj transparentnosti, te je prvi put provela i objavila izjavu o provedenim javnim konsultacijama u vezi sa donošenjem Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. godine.

### **VI.4. Primjena Zakona o slobodi pristupa informacijama**

U izvještajnom periodu Agencija je zaprimila ukupno devet zahtjeva za slobodan pristup informacijama, u kojima se tražioci informacija pozivaju na odredbe Zakona o slobodi pristupa informacijama na nivou institucija BiH.

Od toga pet zahtjeva je u potpunosti odobreno i odgovoreno, dok su četiri zahtjeva djelomično odobrena.



## VII. OCJENA STANJA - IZAZOVI I PREPORUKE

**Usvajanjem Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. i Akcijskog plana** omogućena je implementacija jedne od ključnih zakonskih nadležnosti Agencije, koja se odnosi na koordinaciju i nadzor nad provođenjem Strategije i Akcionog plana, te davanje mišljenja i instrukcija o pitanju njihovog provođenja. Ovim su stvorene pretpostavke za provedbu sistemskih mjera prevencije korupcije u BiH i donošenje adekvatnih antikoruptivnih mjera od strane Agencije.

Važno je naglasiti da će uspješnost implementacije Strategije i Akcionog plana zavisiti od efikasnosti mehanizama koordinacije između svih relevantnih institucija u Bosni i Hercegovini, kao i od aktivne podrške domaćih autoriteta, međunarodnih organizacija i organizacija civilnog društva. Implementacija Strategije za borbu protiv korupcije zahtijevat će i integrirani pristup i usmjerenost svih segmenata društva prema zajedničkom cilju smanjenja korupcije i jačanja vladavine prava u Bosni i Hercegovini.

Također, ključno je osigurati kontinuirani nadzor, evaluaciju i prilagodbu mjera u skladu s dinamičnim izazovima u borbi protiv korupcije. Preporuke za daljnje djelovanje Agencije uključuju jačanje kapaciteta za nadzor i evaluaciju provedbe Strategije, aktivno praćenje napretka i izazova, te redovno izvještavanje relevantnih institucija i javnosti o postignutim rezultatima.

**Glavni izazovi kada je u pitanju izrada planova integriteta** je nedostatak zakonskih odredaba kojima se predviđa obaveza izrade planova integriteta kako bi institucije ozbiljno i odgovorno pristupile izradi i provođenju istih, a u vezi sa tim i sankcionisanje za nepoštivanje obaveze izrade plana integriteta. Iako je Agencija uspjela „nametnuti“ obavezu izrade plana integriteta, posebno ukoliko je riječ o institucijama na nivou BiH, jedan od izazova jeste složenost samog procesa izrade planova integriteta. Pružanje stručne pomoći i podrške od strane Agencija je također izazov, s obzirom da jedna osoba pokriva složen proces izrade planova integriteta na području cijele BiH, te daje mišljenja na sve dostavljene planove integriteta.

Sljedeći izazov je nedostatak online aplikacije za izradu i praćenje provođenja planova integriteta, čime bi se proces izrade u značajnoj mjeri ubrzao i pojednostavio, te bi svi potrebni podaci bili sublimirani na jednom mjestu.

Nažalost od početka osnivanja i rada Agencije, pa do kraja izvještajnog perioda za operativnost ove aplikacije nisu osigurana finansijska sredstva. Digitalizacija izrade i praćenja planova integriteta bi značajno ubrzala proces i doprinijela adekvatnijem nadzoru, a Agencija bi prihvatila trend digitalizacije antikorupcijskih procesa.

Prepoznati izazovi unutar bh. institucija prvenstveno se ogledaju u imenovanju koordinatora i radnih grupa. U većini institucija većinu posla obavlja isključivo koordinador, a izrada dokumenta je kompleksan i detaljan zadatak. Česta izmjena koordinatora u institucijama otežava kontinuitet u radu, ali i komunikaciju Agencije sa koordinadorima.



Značajno je napomenuti da određeni broj institucija „zaobilazi“ procjenu rizika od korupcije u propisima koja je utvrđena Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH. S tim u svezi, u svrhu prevencije rizika od korupcije u propisima važno je osigurati redovitu komunikaciju Agencije sa ministarstvima i tijelima koja rade na izradi propisa.

Isto tako, s ciljem učinkovitije **procjene rizika od korupcije u propisima u Bosni i Hercegovini**, bilo bi potrebno razmotriti mogućnost izmjene Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i to člana 31. koji se odnosi na pribavljanje mišljenja za predložene materijale za sjednicu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. To bi podrazumijevalo izmjenu člana 31. stav 1. na način da se doda nova tačka kojom bi se utvrdilo da u pripremi nacрта i prijedloga zakona i prijedloga odluka, uputstava, zaključaka, rješenja i drugih normativnih akata, obrađivač, prije dostavljanja Vijeću ministara, obvezno usklađuje tekst odnosno pribavlja mišljenje od Agencije. Ovo bi značilo da će svaki propis na državnom nivou vlasti proći proceduru procjene rizika od korupcije od strane Agencije, čime bi se dodatno unaprijedila prije svega kvaliteta propisa ali i otklonila bilo kakva vrsta korupcije u samome propisu.

**Iz oblasti obrazovanja** i edukacije mogu se istaći slijedeći zaključci: jačanje saradnje između akademske zajednice i Agencije u izradi relevantnih istraživanja o korupciji u kontekstu da je potrebno zaštititi studente u prijavljivanju koruptivnih aktivnosti, što do sada nije bio sastavni dio zakona o zaštiti uzbunjivača, te je potrebno institucionalnu i akademsku saradnju podići na viši nivo konkretnih aktivnosti koji bi obezbijedio relevantan okvir za analizu stanja i prijedloge za društveno djelovanje. Nadalje, potrebno je nastaviti sa edukacijama nastavnog kadra za rad na kroskurikularnoj oblasti antikorupcije, kako bi se obezbijedilo i olakšalo djelovanje nastavnog kadra, kojima prevencija korupcije nije osnova rada već dodatna aktivnost, na odgoj karaktera od najranijeg uzrasta do kraja institucionalnog obrazovanja učenika i studenata, te eventualno i podjela znanja i iskustava kroz zajedničku diskusiju i specifične probleme.

U pogledu predstojećeg procesa izrade planova borbe protiv korupcije na nivou institucija BiH potrebno je sagledati uključenost ljudskih resursa unutar institucija na nivou BiH. koji bi kontinuirano saradivali sa Agencijom.

Također, digitalizacija **planova borbe protiv korupcije institucija na nivou BiH** unaprijedili bi izradu, sprovođenje i izvještavanje u narednom periodu.

Kada govorimo o **prijavama korupcije**, na temelju analize prijavljenih slučajeva, identificirani su brojni izazovi koji kompliciraju učinkovito suzbijanje korupcije. Pravne ovlasti, te nedostatak resursa i ljudskih kapaciteta ograničava i otežava detaljno i kvalitetno istraživanje svih prijava. Nedovoljni elementi u prijavama, kao i rezultat nepostojanja detaljne analize i drugih mehanizama za obradu i klasifikaciju prijava koje se prosljeđuju nadležnim tužilaštvima, često sprječavaju tužilaštva da pokrenu istragu, dok kvalitet odgovora institucija varira ovisno o uspostavljenom normativnom okviru, kao i kvaliteti samih prijava i proaktivnosti u istragama.



Uvažavajući **provedbu Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH** prepoznata je nekoliko izazova u zaštiti zviždača. To je u prvom redu nedovoljna informiranost/animiranost kategorije lica na koja se odnosi Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH.

Nadalje, neophodno je u narednom periodu preduzeti i sistemske aktivnosti u pravcu inoviranja postojećeg zakonskog rješenja uz uvažavanje zadnje EU direktive iz oblasti zaštite zviždača uz fokus na unapređenje mehanizma zaštite zviždača, te obezbijediti usaglašenost ukupnog sistema zaštite zviždača u BiH.

Dosadašnji **proces profesionalizacije tijela za borbu protiv korupcije u BiH** pokazuje različite rezultate na različitim nivoima vlasti. Na nivou Bosne i Hercegovine, Brčko Distrikta, te u Zeničko-dobojskom, Unsko-sanskom, Tuzlanskom, Kanton 10, Posavskom, Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde i Kantonu Sarajevo, uspostavljene su profesionalne strukture kroz odgovarajući normativni okvir. Implementacija novih normativnih akata, poput onih usvojenih u Posavskom kantonu, Kantonu 10. i Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde, predstavlja ključni korak ka daljoj operativnosti tih tijela.

S druge strane, u Republici Srpskoj i Federaciji BiH, te Hercegovačko-neretvanskom kantonu, Srednjobosanskom kantonu, Zapadno-hercegovačkom kantonu tijela za borbu protiv korupcije još uvijek nisu postigla ciljanu profesionalizaciju.

Kad je riječ o **Izveštaju o usklađenosti Bosne i Hercegovine** u okviru Četvrtog i Petog kruga evaluacije GRECO, Agencija je u prvoj polovini 2024. godine informisala Ministarstvo sigurnosti BiH<sup>9</sup> o postignutom napretku u ispunjavanju preporuka GRECO. U nastojanju da osigura efikasno funkcionisanje kao i ispunjavanje preporuka GRECO iz Petog kruga evaluacije, Agencija je uputila zahtjev Ministarstvu financija i trezora BiH vezano za upošljavanje dodatnih četiri izvršilaca, kako bi na adekvatan način odgovorio na povećan obim posla te osigurao minimum za ispunjenje postavljenih ciljeva. Trenutno je u Agenciji od predviđenih 41 pozicija popunjeno tek 31. Novim zapošljavanjem Agencija bi uvažila i preporuke date u okviru Drugog preglednog kruga implementacije Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC) u BiH.<sup>10</sup>

Nadalje, neophodna je izmjena **Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji**, kako bi se uskladili sa neophodnim izmjenama koje su predviđene donesenim propisima u proteklih 10-tak godina, kao i činjenici da Agencija ne može kvalitetno

---

<sup>9</sup> APIK nije nositelj aktivnosti za GRECO izvještaj na nivou Bosne i Hercegovine, niti ima imenovanog stalnog člana u GRECO Delegaciji BiH, što nije u skladu sa praksom i standardima drugih jurisdikcija, gdje GRECO Delegaciju uvijek predvodi predstavnik antikorupcijskih agencija. Ovu problematiku treba urediti donošenjem Odluke o imenovanju GRECO Delegacije za BiH od strane Vijeća ministara BiH.

<sup>10</sup><http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/ImplementationReviewGroup/ExecutiveSummaries2/V1808645e.pdf>



odgovoriti na izazove koji su se pojavili u dosadašnjem pozicioniranju Agencije, kao ni ukupnim globalnim kretanjima, potrebama, očekivanjima i zahtjevima koji svakodnevno pristižu u radu.

I na kraju, ništa manje značajno pitanje jeste i problem neadekvatnih radni uslovi u postojećem prostoru, **odnosno radne prostorije u kojima je smještena Agencija u Istočnom Sarajevu** koje ne zadovoljavaju ni minimalne standarde i uslove za rad i funkcioniranje ovog tipa agencije, niti po jednom segmentu rada.

Promjenom smještaja Agencije u adekvatne prostorije značajno bi doprinijelo na podizanju ukupne kvalitete rada i postizanju predviđenih ciljeva, kako u domaćim tako i međunarodnim okvirima.

Broj: 02-07-3-131-13 /24

ZAMJENICA  
DIREKTORA

Damirka Mioč

ZAMJENIK  
DIREKTORA

Rade Ristović

